

INFORME DE SEGUIMIENTO FISCAL CIUDADES CAPITALES Y ASOCIADAS

Vigencia 2025 Corte al 31
de diciembre de 2025

*Con base en información reportada en CUIPO-CHIP
y FUT – Formulario Único Territorial*

Contenido

Presentación	4
Balance Fiscal	5
Ingresos	6
Distribución de ingresos por tipo de entidad	6
Ingresos tributarios	8
Gastos	10
Composición del gasto por tipo de entidad	10
Límite de gastos de funcionamiento – Ley 617	11
Deuda pública	11
Saldo de la deuda y composición sectorial de la deuda	11
Perfil de vencimientos	12
Vigencias futuras	13
Orientación sectorial	13
Perfil de vencimientos de las vigencias futuras	15
Rigidez por compromisos financieros	16
Magnitud de compromisos de financiación	16
Intensidad de rigidez de compromisos	16
Comparativo fiscal: Gobierno Nacional Central vs. Ciudades Asociadas 2025	17
Conclusiones	19

Gráficos

Gráfico 1. Balance fiscal por tipo de entidad – Vigencia 2025.....	5
Gráfico 2. Composición de ingresos por tipo de entidad.....	7
Gráfico 3. Participación de impuestos en ingresos tributarios 2025.....	9
Gráfico 4. Variación ingresos tributarios 2024-2025.....	9
Gráfico 5. Composición del gasto por tipo de entidad.....	10
Gráfico 6. Deuda pública por sector programático – 2025.....	12
Gráfico 7. Perfil de vencimientos deuda pública – 2025.....	13
Gráfico 8. Vigencias futuras por sector de inversión 2024 vs 2025.....	14
Gráfico 9. Perfil de vencimiento de vigencias futuras.....	15

Tablas

Tabla 1. Balance fiscal por tipo de entidad territorial – 2025.....	5
Tabla 2. Detalle de ingresos por tipo de entidad – 2025.....	6
Tabla 3. Detalle ingresos totales ciudades asociadas 2025.....	7
Tabla 4. Ingresos tributarios por tipo de entidad – 2025.....	8
Tabla 5. Variación ingresos tributarios ciudades asociadas 2024-2025.....	9
Tabla 6. Composición del gasto por tipo de entidad – 2025.....	10
Tabla 7. Límites Ley 617 de 2000.....	11
Tabla 8. Deuda pública por sector programático – 2025.....	12
Tabla 9. Perfil de vencimientos deuda pública – 2025.....	13
Tabla 10. Vigencias futuras por sector de inversión 2024-2025.....	14
Tabla 11. Perfil de vencimiento vigencias futuras por período de gobierno.....	15
Tabla 12. Perfil de rigidez por compromisos de financiación 2025.....	1
Tabla 13. Matriz de indicadores comparables: GNC vs. Ciudades Asociadas – Vigencia 2025.....	17

Presentación

Para la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales es una prioridad generar información precisa, oportuna y de utilidad para la toma de decisiones de las ciudades asociadas, en beneficio de todos los ciudadanos. Para lograr este objetivo en esta oportunidad, se presenta un análisis agregado de los ingresos y gastos con corte al 31 de diciembre de 2025 de las ciudades asociadas, 31 ciudades capitales, y Providencia y Uribia.

Para el efecto, se ha tomado la información que reportaron todas las entidades territoriales, a través de la plataforma CHIP - Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario (CUIPO) y el Formulario Único Territorial (FUT) para la vigencia mencionada.

El documento está dividido en ocho secciones. La primera presenta los resultados generales del balance fiscal con corte al 31 de diciembre de 2025. La segunda sección analiza el comportamiento de los ingresos totales y su desagregación, en corrientes, tributarios, no tributarios, recursos de capital, recursos del balance, recursos del crédito y otros. En la tercera sección, se realiza un análisis de los gastos totales y su composición, en funcionamiento, inversión y servicio de deuda y se incluye un cálculo provisional del límite de los gastos de funcionamiento para la fecha de corte mencionada. En la cuarta sección, se presenta el comportamiento de la deuda pública y el perfil de vencimientos. En la quinta sección se presentan los compromisos adquiridos a través de vigencias futuras constituidas. En la sexta sección presenta un análisis de rigidez de compromisos de financiación. En la séptima se incluye un comparativo fiscal Gobierno Nacional vs. Ciudades Asociadas 2025. Finalmente se presentan unas conclusiones con el objetivo de mejorar la calidad del reporte de la información presentada en CUIPO y fortalecer el seguimiento de las finanzas territoriales.

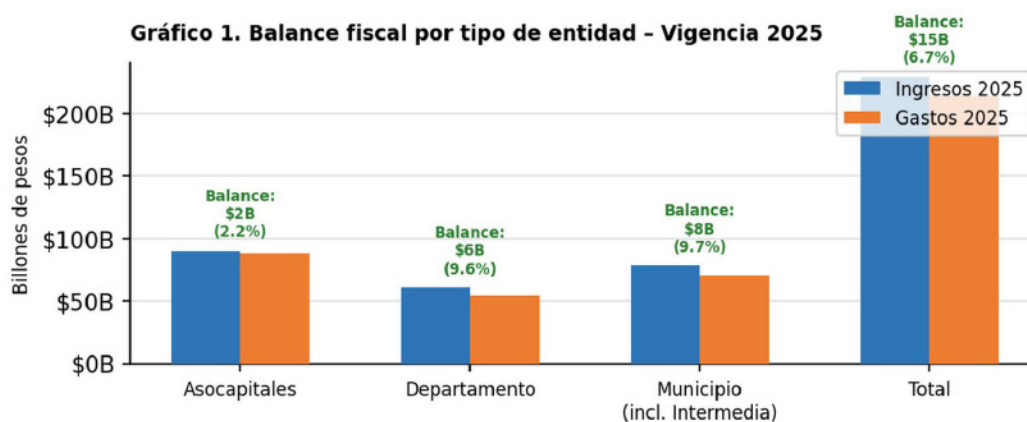
1. Balance Fiscal

Con corte al 31 de diciembre de 2025 se observó un balance fiscal positivo (Ingresos Totales - Gastos Totales)¹ en el agregado de las entidades territoriales del país (Tabla 1). Las ciudades asociadas reportaron ingresos totales de **\$90,4 billones** y gastos totales de **\$88,4 billones** lo que generó un resultado fiscal positivo de **\$2 billones**; los departamentos reportaron ingresos totales de **\$60,5 billones** y gastos totales de **\$54,7 billones**, contabilizando un balance positivo de **\$5,7 billones**. El resto de municipios del país reportaron ingresos totales de **\$78,2 billones** y gastos totales de **\$70,6 billones**, contabilizando un balance positivo de **\$7,5 billones**.

Tabla 1. Balance fiscal por tipo de entidad territorial – Vigencia 2025 (Millones de pesos)

Entidad	Ingresos 2025	Gastos 2025	Balance	Balance/Ingresos
Asocapitales	\$90.377.272	\$88.376.680	\$2.000.592	2,21%
Departamentos	\$60.521.010	\$54.727.422	\$5.793.588	9,57%
Municipios	\$78.211.433	\$70.656.453	\$7.554.980	9,66%
Total	\$229.109.715	\$213.760.555	\$15.349.160	6,70%

CUIPO-CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.



CUIPO-CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

¹ En el Total de Ingresos se incluye el valor reportado en la cuenta 1 del CUIPO. En el Total de Gastos (Cuenta 2) no se incluyen los gastos registrados en: cuentas por pagar, reservas, vigencias futuras cuentas por pagar y vigencias futuras reservas.

2. Ingresos

2.1 Distribución de ingresos por tipo de entidad

Del total de ingresos reportado por las ciudades asociadas con corte al 31 de diciembre de 2025, **\$69,8 billones** son ingresos corrientes y **\$20,6 billones** son recursos de capital. De los ingresos corrientes son ingresos tributarios **\$31,4 billones**, estos representan el **49,3%** del total de ingresos tributarios territoriales del país. A su vez, los ingresos no tributarios de las ciudades asociadas representan el **31,6%** del total nacional. De los recursos de capital, los recursos del balance sumaron **\$6,9** billones y recursos del crédito **\$6,3** billones (Tabla 2). Los departamentos reportan el **22%** de ingresos tributarios y el **27,8%** de no tributarios del total del país. Los ingresos tributarios y no tributarios de los demás municipios del país representan el **28,6%** y el **40,6%** del total nacional, respectivamente.

Tabla 2. Detalle de ingresos por tipo de entidad – Vigencia 2025 (Millones de pesos)

Concepto	Asocapitales	%	Departamentos	%	Municipios	%	Total
Ingresos totales	\$ 90.377.272	39.45%	\$ 60.521.010	26.42%	\$ 78.211.433	34.14%	\$ 229.109.715
1. Ingresos corrientes	\$ 69.757.294	37.63%	\$ 47.979.010	25.88%	\$ 67.620.837	36.48%	\$ 185.357.141
\$ 1.1 Tributarios	\$ 31.397.939	49.25%	\$ 14.109.227	22.13%	\$ 18.248.733	28.62%	\$ 63.755.899
1.2 No tributarios	\$ 38.359.356	31.55%	\$ 33.869.783	27.85%	\$ 49.372.103	40.60%	\$ 121.601.242
Transferencias	\$ 33.862.847	31.04%	\$ 28.663.898	26.27%	\$ 46.573.396	42.69%	\$ 109.100.141
SGP	\$ 23.946.861	30.69%	\$ 25.531.416	32.72%	\$ 28.540.864	36.58%	\$ 78.019.141
2. Recursos de capital	\$ 20.619.978	47.13%	\$ 12.542.000	28.67%	\$ 10.590.597	24.21%	\$ 43.752.575
Crédito externo	\$ 2.384.370	99.14%	\$ 0	0.00%	\$ 20.617	0.86%	\$ 2.404.987
Crédito interno	\$ 3.938.139	52.25%	\$ 2.187.407	29.02%	\$ 1.411.208	18.72%	\$ 7.536.754
Recursos del balance	\$ 6.989.464	33.19%	\$ 6.785.111	32.22%	\$ 7.282.933	34.59%	\$ 21.057.508
Otros recursos de capital	\$ 7.308.005	57%	\$ 3.569.482	28%	\$ 735.834	6%	\$ 1.140.005

CUIPO-CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

En comparación con 2024, los ingresos de las ciudades asociadas presentaron una variación de 11%. Los ingresos corrientes y los recursos de capital tuvieron una variación de 9% y 19%, respectivamente (Tabla 3).

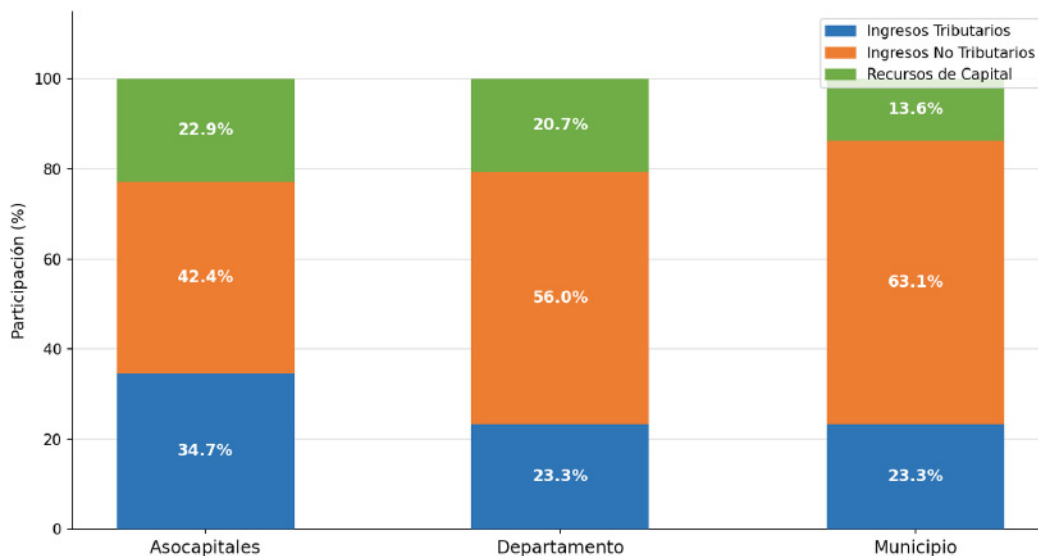
Tabla 3. Detalle ingresos totales ciudades asociadas 2025 (Millones)

Concepto	Ingresos 2024	Ingresos 2025	Var %
Ingresos totales	\$ 81.476.662	\$ 90.377.272	11%
1. Ingresos corrientes	\$ 64.145.718	\$ 69.757.294	9%
1.1 Tributarios	\$ 28.735.493	\$ 31.397.939	9%
1.2 No tributarios	\$ 35.410.226	\$ 38.359.356	8%
Transferencias corrientes	\$ 31.111.151	\$ 33.862.847	9%
SGP	\$ 21.544.262	\$ 23.946.861	11%
2. Recursos de capital	\$ 17.330.944	\$ 20.619.978	19%
Crédito externo	\$ 216.206	\$ 2.384.370	1003%
Crédito interno	\$ 2.576.212	\$ 3.938.139	53%
Recursos del balance	\$ 8.148.525	\$ 6.989.464	-14%
Otros Recursos de capital	\$ 6.390.002	\$ 7.308.005	14%

CUIPO-CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales

El Gráfico 2 permite observar que en 2025 los ingresos tributarios representan el 34,7% de los ingresos totales de las ciudades capitales. En los departamentos, y municipios el recaudo de mayor importancia fueron los ingresos no tributarios (constituidos principalmente por las transferencias corrientes), con una participación de más del 56% del total de los ingresos.

Gráfico 2. Composición de ingresos por tipo de entidad - Vigencia 2025



CUIPO-CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

2.2 Ingresos tributarios

Las ciudades capitales recaudaron el 49% del total de ingresos tributarios de las entidades territoriales. En los departamentos y municipios el recaudo representó el 22% y 29% del total nacional, respectivamente. Las ciudades asociadas concentran el mayor recaudo del impuesto de industria y comercio (71%) y del impuesto predial (61%) y, en comparación con el resto de municipios del país.

Tabla 4. Ingresos tributarios por tipo de entidad – Vigencia 2025 (Millones de pesos)

Concepto	Asocapitales	%	Departamentos	%	Municipios	%	Total
ICA	13.105.631	71%	14.657	0%	5.431.927	29%	18.552.215
Predial	9.852.251	61%	10.962	0%	6.304.761	39%	16.167.974
Vehículos Automotores	1.277.200	33%	2.596.395	67%	0	0%	3.873.595
Sobretasa Gasolina	1.269.135	41%	695.211	22%	1.144.797	37%	3.109.143
Alumbrado Público	1.213.955	46%	12.136	0%	1.410.471	53%	2.636.562
Estampillas	1.023.918	21%	2.329.501	49%	1.429.040	30%	4.782.459
Sobretasa Ambiental	870.732	63%	0	0%	517.038	37%	1.387.771
Otros Impuestos tributarios*	2.785.117	19%	8.450.365	58%	2.527.737	17%	14.633.951
Total Tributarios	31.397.939	49%	14.109.227	22%	18.248.733	29%	63.755.899

CUIPO-CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

* El concepto 'Otros impuestos tributarios' incluye, en el caso de las ciudades asociadas no capitales de departamento: el componente específico del impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco, el impuesto al consumo de cervezas, sifones, refajos y mezclas, el impuesto complementario de avisos y tableros, y la sobretasa de solidaridad en servicios públicos de acueducto, aseo y alcantarillado. Estos conceptos representan aproximadamente el 54% del valor de dicho rubro en esas entidades.

En comparación con 2024, los ingresos tributarios de las ciudades asociadas presentaron una variación del **9,27%**. La Sobretasa Ambiental fue el impuesto con mayor crecimiento (**31,7%**), seguido de las Estampillas (**17,8%**) y los Otros impuestos tributarios (**16,5%**).

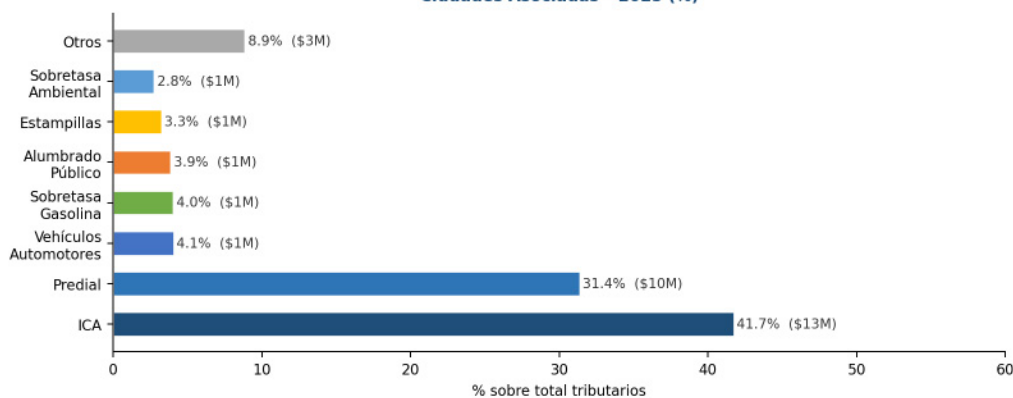
Los impuestos más representativos en términos de recaudo fueron el Impuesto de Industria y comercio- ICA con **\$13,1 billones** (41,7%), y el Impuesto Predial Unificado con un recaudo de **\$9,8 billones** (31,3%).

Tabla 5. Variación ingresos tributarios ciudades asociadas 2024-2025 (Millones de pesos)

Impuesto	Recaudo 2024	Recaudo 2025	Variación %
ICA	\$12.286.090	\$13.105.631	6.67%
Predial	\$8.986.574	\$9.852.251	9.63%
Vehículos Automotores	\$1.214.266	\$1.277.200	5.18%
Sobretasa Gasolina	\$1.206.897	\$1.269.135	5.16%
Alumbrado Público	\$1.120.802	\$1.213.955	8.31%
Estampillas	\$869.187	\$1.023.918	17.80%
Sobretasa Ambiental	\$661.363	\$870.732	31.66%
Otros tributarios	\$2.390.315	\$2.785.117	16.52%
Total Tributarios	\$28.735.493	\$31.397.939	9.27%

CUIPO-CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

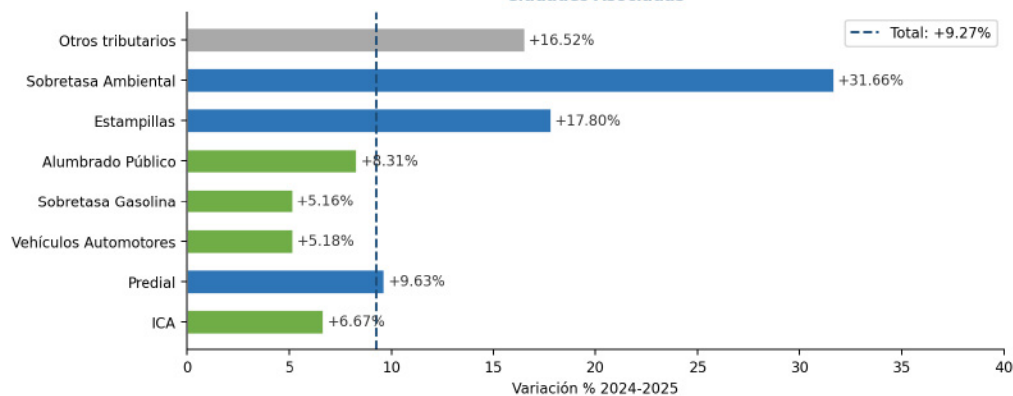
Gráfico 3. Participación impuestos en ingresos tributarios Ciudades Asociadas - 2025 (%)



Fuente: CUIPO-CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

CUIPO-CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

Gráfico 4. Variación ingresos tributarios 2024-2025 (%) Ciudades Asociadas



Fuente: CUIPO-CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

CUIPO-CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

3. Gastos

3.1 Composición del gasto por tipo de entidad

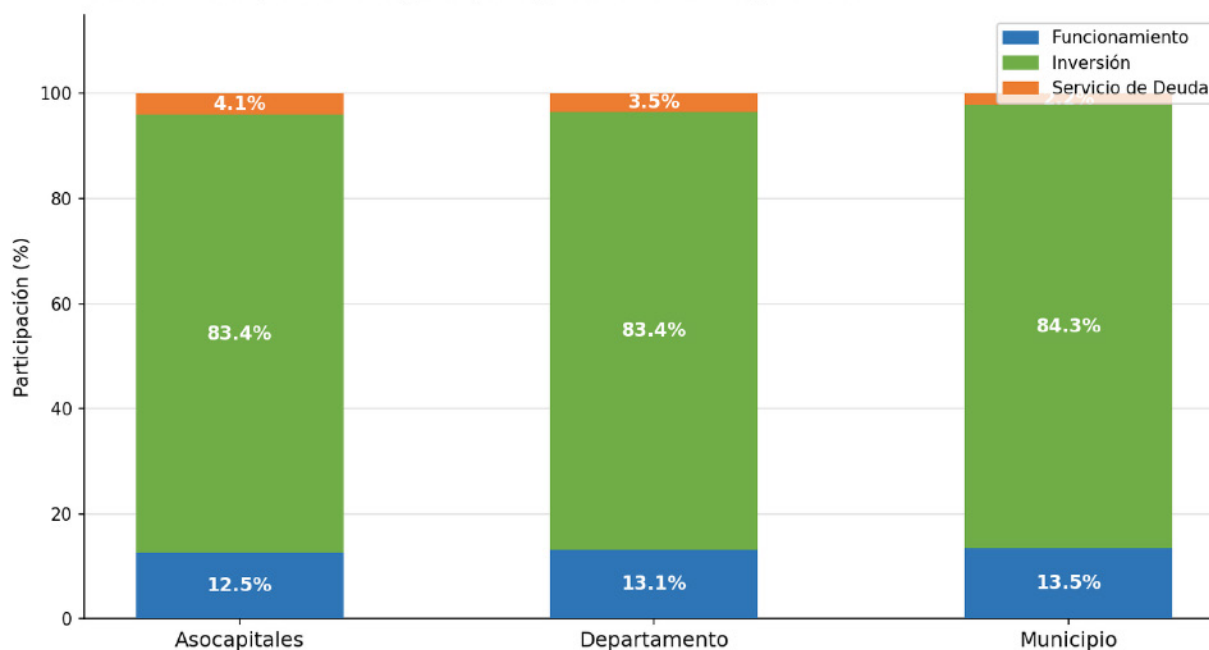
Con corte al 31 de diciembre de 2025, las ciudades asociadas reportaron gastos totales de **\$88,4 billones**, de los cuales el 83,4% correspondió a inversión, el 12,5% a funcionamiento y el 4,1% al servicio de la deuda. Esta distribución es sana y consistente con la vigencia anterior. Por su parte, los departamentos, presentaron gastos totales de \$54,7 billones, y el resto de municipios del país registraron gastos totales de \$70,6 billones (Tabla 6).

Tabla 6. Composición del gasto por tipo de entidad – Vigencia 2025 (Millones de pesos)

Concepto	Asocapitales	%	Departamentos	%	Municipios	%	Total
Gastos totales	\$ 88.376.680	41%	\$ 54.727.422	26%	\$ 70.656.453	33%	\$ 213.760.555
Funcionamiento	\$ 11.064.590	40%	\$ 7.172.872	26%	\$ 9.557.475	34%	\$ 27.794.937
Inversión	\$ 73.676.321	41%	\$ 45.619.231	26%	\$ 59.535.292	33%	\$ 178.830.844
Servicio a la deuda	\$ 3.635.769	51%	\$ 1.935.319	27%	\$ 1.563.685	22%	\$ 7.134.773

CUIPO-CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

Gráfico 5. Composición del gasto por tipo de entidad - Vigencia 2025



3.2 Límite de gastos de funcionamiento – Ley 617 de 2000

En esta sección, se presenta de manera preliminar el comportamiento de los límites de gastos de funcionamiento que establece la Ley 617 de 2000, los cuales se verifican al cierre de cada vigencia. En términos agregados, los gastos de funcionamiento de las ciudades asociadas, con corte al 31 de diciembre de 2025 representaron el **34%** del total de ingresos corrientes de libre destinación.

Administración Central

De acuerdo con la Ley 617 de 2000, los gastos de funcionamiento de los distritos y municipios no podrán superar como proporción de sus ingresos corrientes de libre destinación, los siguientes límites acorde a su categoría:

Tabla 7. Límites Ley 617 de 2000

Categoría	Límite
Especial	50%
Primera	65%
Segunda y tercera	70%
Cuarta, quinta y sexta	80%

Con corte al 31 de diciembre de 2025, **todas las ciudades asociadas con información disponible cumplen el límite legal de la Ley 617 de 2000.** Este resultado es positivo y consistente con la tendencia del año anterior.

4. Deuda Pública

4.1 Saldo de la deuda y Composición sectorial de la deuda

El saldo total de la deuda de las ciudades asociadas al cierre de 2025 ascendió a **\$24,8 billones**, un crecimiento del **29,4%** frente a los \$19,2 billones de 2024. Del total, el 74,7% corresponde a deuda interna (\$18,5 billones) y el 25,3% a deuda externa (\$6,3 billones).

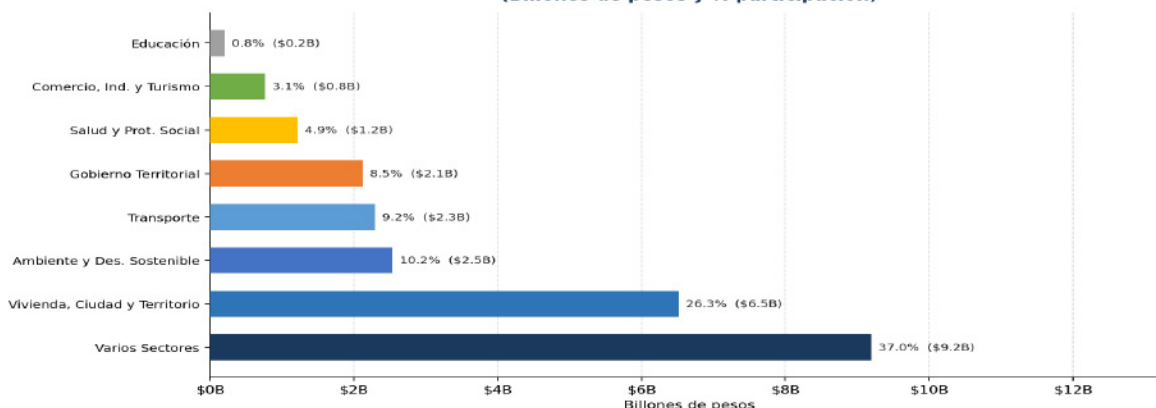
La distribución por sector programático revela en qué áreas de política pública se concentran los compromisos financieros de largo plazo. Varios Sectores agrupa el **37.03%** del total, lo que indica que algunas ciudades asociadas cuentan con aprobación de deuda con la destinación de inversión en varios sectores. Vivienda, Ciudad y Territorio ocupa el segundo lugar (26,2%), seguido de Ambiente y Desarrollo Sostenible (10,2%) y Transporte (9,2%).

Tabla 8. Deuda pública por sector programático – Vigencia 2025 (Millones de pesos)

Sector	Saldo 2025	% Participación
Varios Sectores	\$ 9.193.001	37,03%
Vivienda, Ciudad y Territorio	\$ 6.520.869	26,27%
Ambiente y Des. Sostenible	\$ 2.531.123	10,20%
Transporte	\$ 2.288.947	9,22%
Gobierno Territorial	\$ 2.117.233	8,53%
Salud y Prot. Social	\$ 1.211.429	4,88%
Comercio, Ind. y Turismo	\$ 760.000	3,06%
Educación	\$ 202.412	0,82%

FUT Deuda Pública – CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

Gráfico 6. Deuda pública por sector programático – 2025 (Billones de pesos y % participación)



Fuente: FUT Deuda Pública – CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

FUT Deuda Pública – CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

4.2 Perfil de vencimientos de la deuda

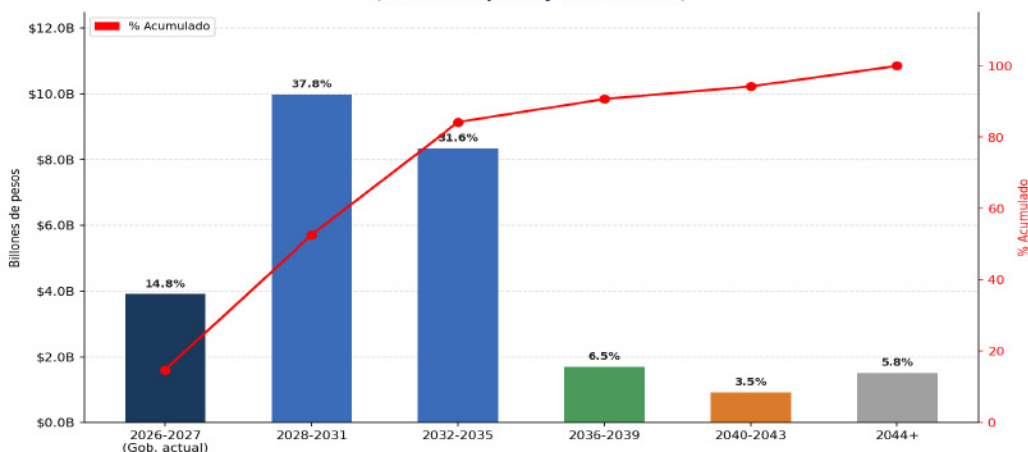
El perfil de vencimientos muestra la distribución temporal de los pagos de la deuda. El **14,8%** debe amortizarse entre 2026 y 2027 (período de gobierno actual). El mayor volumen de vencimientos se concentra entre 2028 y 2035 (**69,4%** del total), lo que establece un reto importante de planeación financiera para las dos próximas administraciones, especialmente considerando el crecimiento de deuda registrado en 2025.

Tabla 9. Perfil de vencimientos deuda pública – Vigencia 2025 (Millones de pesos)

Período	Monto 2025	% 2025	
2026-2027 (Gov. actual)	\$ 3.907.971	14,79%	
2028-2031	\$ 9.982.554	37,82%	
2032-2035	\$ 8.335.772	31,62%	
2036-2039	\$ 1.701.458	6,48%	
2040-2043	\$ 921.769	3,51%	
2044+	\$ 1.516.307	5,78%	

FUT Deuda Pública – CHIP 2025. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

**Gráfico 7. Perfil de vencimientos deuda pública - 2025
(Billones de pesos y % acumulado)**



Fuente: FUT Deuda Pública – CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

FUT Deuda Pública – CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

5. Vigencias Futuras

5.1 Orientación sectorial

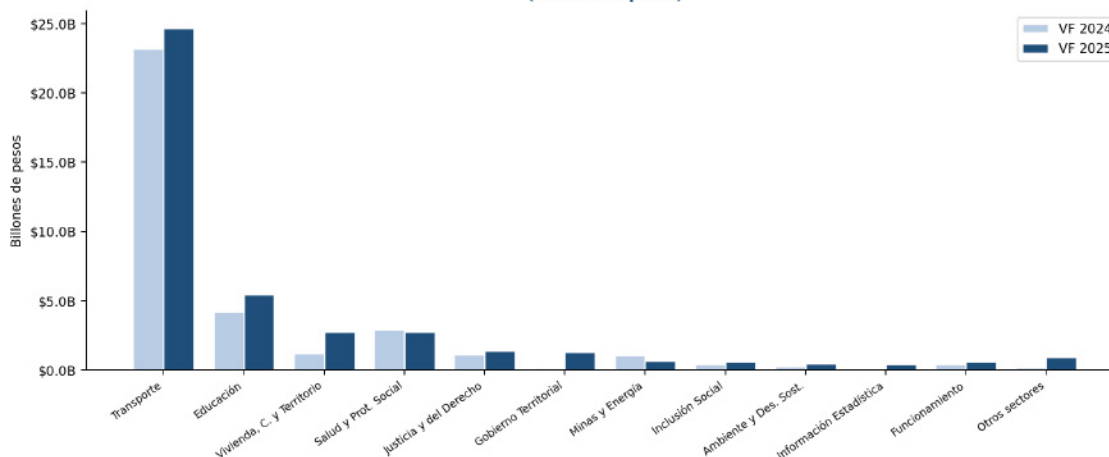
Transporte sigue siendo el sector de mayor peso con una participación del **59,7%**, seguido por educación que ocupa el segundo lugar con un **13,2%**. El sector Información Estadística seguido del sector Gobierno Territorial registraron los crecimientos más altos durante el periodo con 6356,5% y 940% respectivamente.

Tabla 10. Vigencias futuras por sector de inversión 2024-2025 (Millones de pesos)

Sector	VF 2024	VF 2025 ²	Var %	% Particip. 2025
Transporte	\$23.150.923	\$24.670.038	6.56%	59.70%
Educación	\$4.198.117	\$5.455.505	29.95%	13.20%
Vivienda, C. y Territorio	\$1.216.697	\$2.755.478	126.47%	6.67%
Salud y Prot. Social	\$2.897.866	\$2.754.823	-4.94%	6.67%
Justicia y del Derecho	\$1.143.974	\$1.363.004	19.15%	3.30%
Gobierno Territorial	\$122.377	\$1.272.959	940.19%	3.08%
Minas y Energía	\$1.054.572	\$653.218	-38.06%	1.58%
Inclusión Social	\$422.313	\$570.277	35.04%	1.38%
Ambiente y Des. Sost.	\$239.560	\$478.972	99.94%	1.16%
Información Estadística	\$6.623	\$427.617	6356.55%	1.03%
Funcionamiento	\$414.792	\$607.496	46.46%	1.47%
Otros sectores	\$152.374	\$924.641	506.82%	2.24%
Total	\$35.020.188	\$41.934.028	19.74%	100.00%

FUT Vigencias Futuras – CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.
*El 82% del rubro Otros sectores en 2025 corresponde a Deporte y recreación, Cultura, y Comercio y Turismo.

Gráfico 8. Vigencias futuras por sector de inversión 2024 vs 2025 (Billones de pesos)



Fuente: FUT Vigencias Futuras – CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

FUT Vigencias Futuras – CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

² El crecimiento en el sector información estadística se encuentra explicado en su mayoría por VF de Valledupar por 402 millones para este sector,

5.2 Perfil de vencimientos de las vigencias futuras

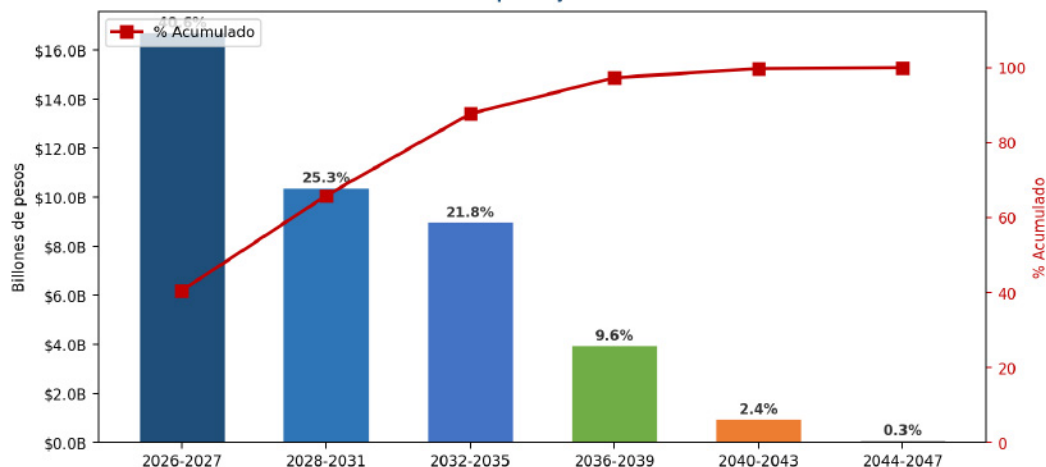
El 40,6% de los compromisos deberá ejecutarse en el período 2026-2027 (administración actual). El 25,3% corresponde al período 2028-2031 y el 21,8% al período 2032-2035. En conjunto, el **87,7%** de los compromisos se concentra en los próximos 10 años, lo que limita significativamente el margen de nuevas iniciativas de las próximas administraciones.

Tabla 11. Perfil de vencimiento vigencias futuras por período de gobierno – 2025 (Millones de pesos)

Período	% 2024 (Ref.)	Monto 2025	% 2025	% Acumulado
2026-2027	36%	\$16.737.580	40.61%	40.61%
2028-2031	28%	\$10.415.936	25.27%	65.88%
2032-2035	23%	\$8.998.940	21.83%	87.71%
2036-2039	10%	\$3.969.883	9.63%	97.34%
2040-2043	3%	\$983.632	2.39%	99.73%
2044-2047	0%	\$110.605	0.27%	100.00%

FUT Vigencias Futuras – CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

Gráfico 9. Perfil de vencimiento de vigencias futuras (billones)



Fuente: FUT Vigencias Futuras – CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

FUT Vigencias Futuras – CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

6. Rigidez por compromisos financieros

6.1 Magnitud de compromisos de financiación

La Deuda Pública y las vigencias futuras se constituyen como mecanismos que permiten que las entidades territoriales puedan planear y ejecutar proyectos de inversión que requieran apalancamiento por su importancia, magnitud o tiempo de duración.

6.2 Intensidad de rigidez de compromisos

El 31% de los compromisos de financiación de las ciudades asociadas se concentra en el período 2026-2027, mientras que el 30% corresponde a 2028-2031. Esto indica que cerca del **61%** de los compromisos se encuentran asociados a los próximos dos períodos de gobierno, lo que conlleva a una rigidez presupuestal mucho más intensiva durante estos periodos.

Tabla 12. Perfil de rigidez por compromisos de financiación en ciudades asociadas 2025 (Millones de pesos)

Período de gobierno	Monto 2025 (M)	% 2025
2026-2027	\$20.645.551	31%
2028-2031	\$20.398.490	30%
2032-2035	\$17.334.712	26%
2036-2039	\$5.671.341	8%
2040-2043	\$1.905.401	3%
2044 en adelante	\$1.626.912	2%

Fuente: FUT Deuda Pública y Vigencias Futuras – CHIP. Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública –Asocapitales

7. Comparativo fiscal: Gobierno Nacional Central vs. Ciudades Asociadas 2025

Este apartado presenta una lectura institucional comparada entre el desempeño fiscal del Gobierno Nacional Central (GNC) al cierre de 2025 —con base en el Informe de Cierre Fiscal y Balance Macroeconómico del Ministerio de Hacienda y Crédito Público— y el de las ciudades asociadas, con base en la información reportada en CUIPO-CHIP. El objetivo es identificar indicadores comparables, reconocer diferencias metodológicas y contextualizar el desempeño de las ciudades en el marco del sistema fiscal colombiano.

Tabla 13. Matriz de indicadores comparables: GNC vs. Ciudades Asociadas – Vigencia 2025

Indicador	GNC 2025	Ciudades Asociadas 2025	Proporción
A. INGRESOS			
Ingresos totales	\$302,8 bn	\$90,4 bn	30%
Ingresos tributarios	\$271,9 bn	\$31,4 bn	11,6%
Tributarios / Ingresos totales	89,8%	34,7%	N/A
B. GASTOS			
Gastos totales	\$420,6 bn	\$88,4 bn	21%
Gastos de funcionamiento	\$319,3 bn	\$11,1 bn	3,5%
Funcionamiento / Gastos totales	75,9%	12,5%	N/A
Gastos de inversión * exceptúa inversión SGP Educación y Salud y recursos SGSS en salud	\$49,3 bn	\$ 44.6bn* ³	90.4%
Inversión / Gastos totales	11,7%	50,4%	N/A
Servicio deuda	\$100,7bn	\$3,6 bn	3.6%
Servicio a la deuda / Gastos totales	23.9%	4,1%	N/A
D. DEUDA PÚBLICA			
Saldo de deuda	\$1.193 bn	\$24,8 bn	2,1%
Deuda / PIB	64,4% del PIB	1,3% del PIB	N/A
Deuda Percapita	22.5 millones	1.1 millones	N/A

Fuentes: Cierre Fiscal y Balance Macroeconómico 4T2025 – MHCP (GNC), CUIPO-CHIP y FUT – CHIP (ciudades).
Cálculos: Dirección de Estudios Estratégicos y Hacienda Pública – Asocapitales.

³ Para realizar un acercamiento al concepto de inversión en la información de inversión de la nación y las ciudades asociadas, se exceptúa del cálculo de inversión de las ciudades asociadas SGP Educación y Salud y recursos del Sistema General de Seguridad Social en salud

Las ciudades asociadas registraron en 2025 resultados fiscales que reflejan una gestión equilibrada y orientada a la inversión. Con ingresos totales de **\$90,4 billones** —equivalentes al 30% de los ingresos del Gobierno Nacional Central— y una inversión directa comparable de **\$44,6 billones**, las ciudades cuentan con capacidades en la provisión de bienes y servicios públicos en los territorios. Su estructura de gasto muestra una marcada vocación inversora: el **50,4% de sus recursos se destina a inversión**, lo que refleja el rol estratégico que desempeñan como ejecutoras directas del gasto público territorial.

Desde la perspectiva de la sostenibilidad fiscal, las ciudades asociadas presentan indicadores que dan cuenta de una gestión prudente del endeudamiento. Su deuda bruta equivale al **1,3% del PIB** y representa el **27,4% de sus ingresos totales**, con una carga por servicio de deuda del **4,1% del gasto**, lo que preserva márgenes adecuados para continuar financiando inversión. La deuda per cápita se ubica en **\$1,1 millones por habitante**, cifra que contrasta con los **\$22,5 millones** del nivel nacional, diferencia que obedece a las escalas y mandatos institucionales propios de cada nivel de gobierno, pero que en todo caso posiciona a las ciudades con una carga financiera manejable y condiciones favorables para la planeación fiscal de mediano plazo.

8. Conclusiones

Balance fiscal

El conjunto de ciudades asociadas mantuvo un balance positivo correspondiente al 2,2% en 2025 el cual ascendió a \$2,0 billones.

Ingresos

Los ingresos crecieron un 11,1% en 2025. Los ingresos tributarios, que representan el motor de la autonomía fiscal, crecieron un 9,3% frente a 2024. La Sobretasa Ambiental (31,7%), las Estampillas (17,8%) y los Otros impuestos tributarios (16,5%) lideraron el crecimiento. El ICA y el Predial crecieron a tasas más moderadas (6,7% y 9,6% respectivamente).

Gastos

La ejecución del gasto se incrementó frente a 2024, pasando de un 89% a 94,8% en 2025. El 83,4% de los recursos se destinó a inversión. Todas las ciudades con información disponible cumplen el límite de funcionamiento de la Ley 617.

Deuda pública

La deuda pública tiene un crecimiento significativo de 28,8% al cierre de la vigencia 2025. El perfil de vencimientos concentra el 69,4% del saldo entre 2028 y 2035, lo cual debe considerarse como un elemento relevante para la planeación de las próximas dos administraciones.

Vigencias futuras

Las VF crecieron un 19,7% hasta \$41,9 billones, equivalentes al 46,4% de los ingresos de 2025. El 40,6% de los compromisos se ejecutará en 2026-2027, lo cual indica que a 2025 las ciudades capitales cuentan con inflexibilidades por este concepto para el resto del periodo de gobierno actual por 16,7 billones.

Calidad y oportunidad de la información

Dada la existencia de inconsistencias y falta de información de reporte en los sistemas oficiales por parte de las ciudades asociadas, se reitera la importancia de la oportunidad y calidad del reporte en CUIPO y FUT que se constituye como la base para las mediciones, análisis fiscales, la categorización y la toma de decisiones de control a nivel nacional.

**INFORME DE
SEGUIMIENTO FISCAL
CIUDADES CAPITALES
Y ASOCIADAS**

