

# DIAGNÓSTICO DE LA INCORPORACIÓN DE VARIABLES AMBIENTALES Y DE GESTIÓN DE RIESGO EN EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LAS CIUDADES CAPITALES

Natalia Castañeda A.  
Asesora Medio Ambiente  
Asocapitales

11 de febrero de 2021

# Objetivos:

**PROMOVER** la **actuación preventiva** en la planificación territorial, para evitar daños ambientales o exposición de población en situaciones de riesgo

**CONOCER** el estado de los POT vigentes : **marco legal y normativo** en materia ambiental y de gestión de riesgos.

**IDENTIFICAR** las **fortalezas y retos** de los POT.

**FORTALECER** el ordenamiento territorial de las ciudades capitales en **trabajo articulado** con las entidades del gobierno nacional.

# AGENDA

---

- 1.Contexto ambiental y territorial
  - 2.Metodología
  - 3.Resultados Preliminares
  - 4.Dashboard Ordenamiento Territorial
-

---

# 1. CONTEXTO

---

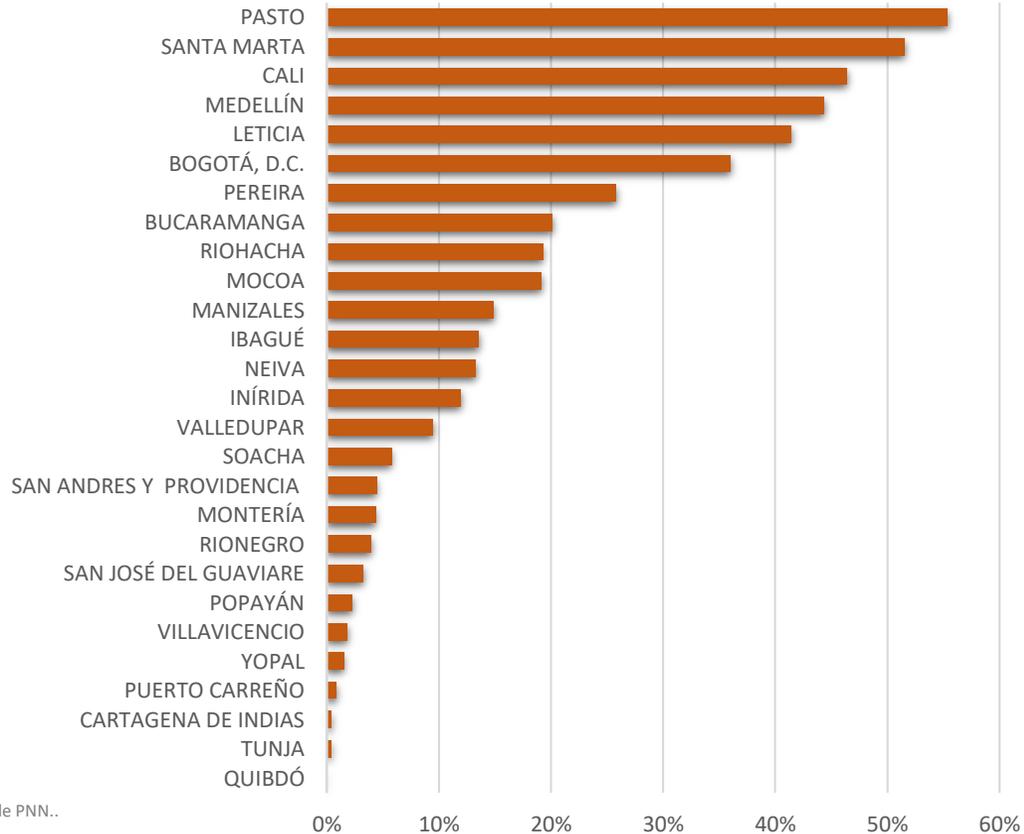


# 1. Ciudades capitales en cifras

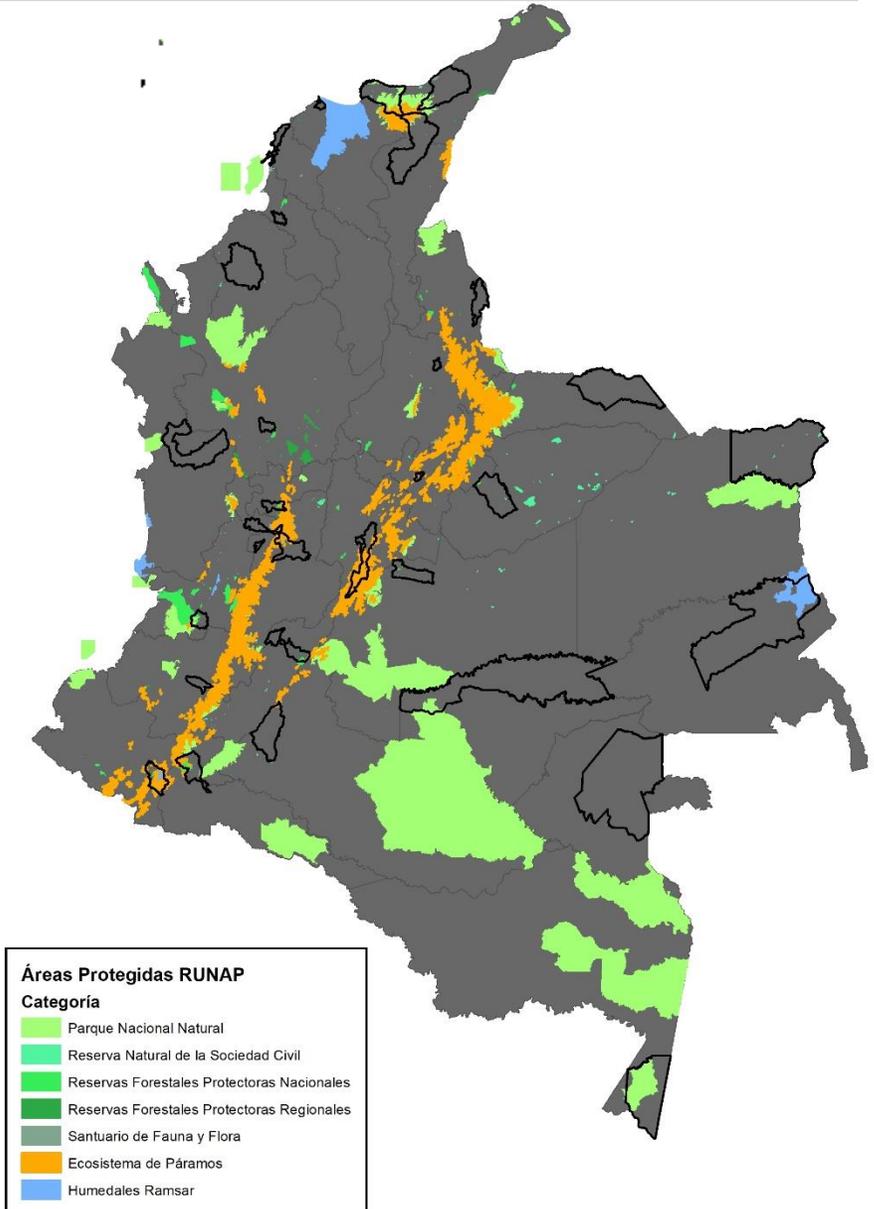
## CONTEXTO AMBIENTAL

- **12** CIUDADES CON ÁREA EN **PARQUES NACIONALES NATURALES**
- **16** CIUDADES CON ÁREA EN ECOSISTEMAS DE **PÁRAMO**
- **7** CIUDADES CON ÁREA EN HUMEDALES **RAMSAR**
- **27** ciudades en alguna categoría de SINAP

% de área municipal en SINAP (RUNAP)



Fuente: Elaboración Asocapitales con datos de PNN..



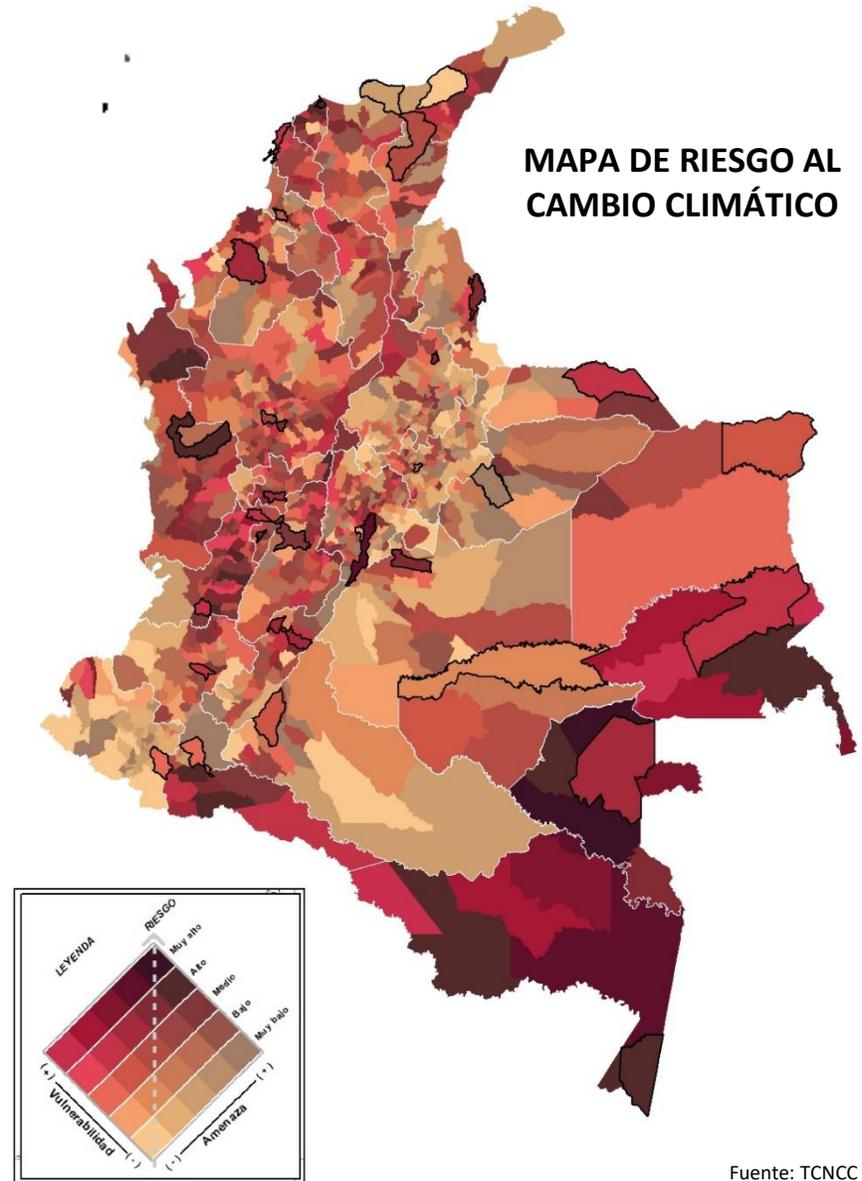
# 1. Ciudades capitales en cifras

EL 100% DE LOS MUNICIPIOS DE COLOMBIA, TIENEN ALGÚN GRADO DE RIESGO POR CAMBIO CLIMÁTICO.

13 CIUDADES CAPITALES TIENEN MÁS DEL 50% DE SU POBLACIÓN EN CONDICIONES DE VULNERABILIDAD SOCIAL ANTE UN EVENTO FÍSICO PELIGROSO.

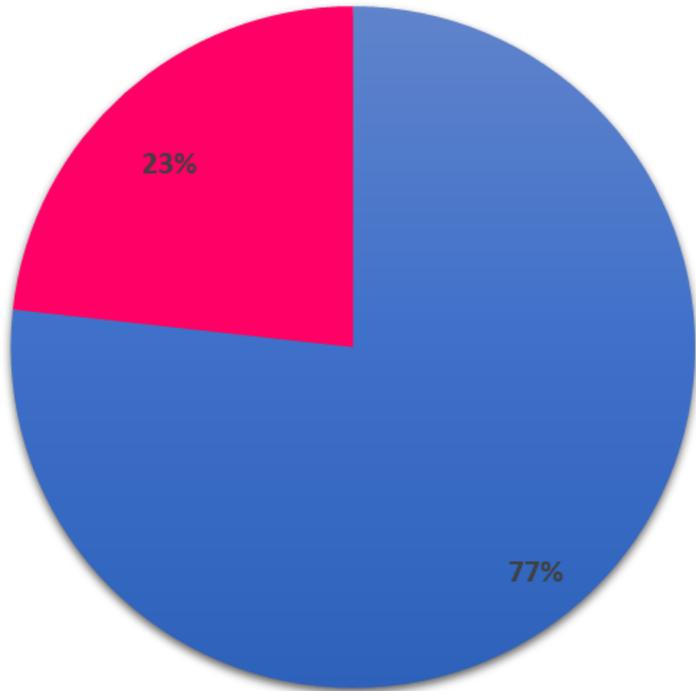
LAS CIUDADES CAPITALES EN RIESGO ALTO Y MUY ALTO POR CAMBIO CLIMÁTICO SON (19):

- CARTAGENA DE INDIAS
  - POPAYÁN
  - PEREIRA
  - ARAUCA
  - INÍRIDA
  - MANIZALES
  - MONTERÍA
  - NEIVA
  - MITÚ
  - RIONEGRO
  - VILLAVICENCIO
  - CÚCUTA
  - BUCARAMANGA
  - SAN ANDRES Y PROVIDENCIA
  - BARRANQUILLA
- QUIBDÓ
  - LETICIA
  - CALI
  - BOGOTÁ, D.C.



# 1. Ciudades capitales en cifras

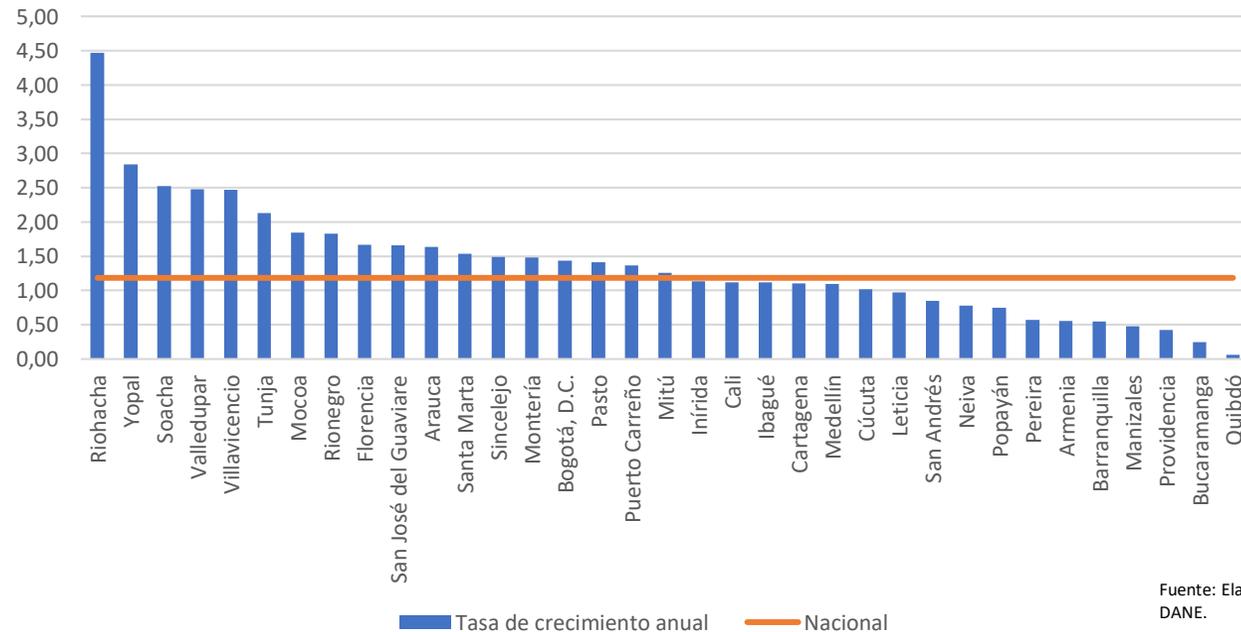
Total Nacional



- Cabeceras municipales
- Centros poblados y rural disperso

- **49%** de la **población total** del país está en las **ciudades capitales**
- Según el DANE, el **77%** de la población del país vive en **cabeceras municipales**
- **59%** de la **población urbana** del país, vive en **ciudades capitales**

Tasa de crecimiento de la población en los últimos 20 años  
2000-2020



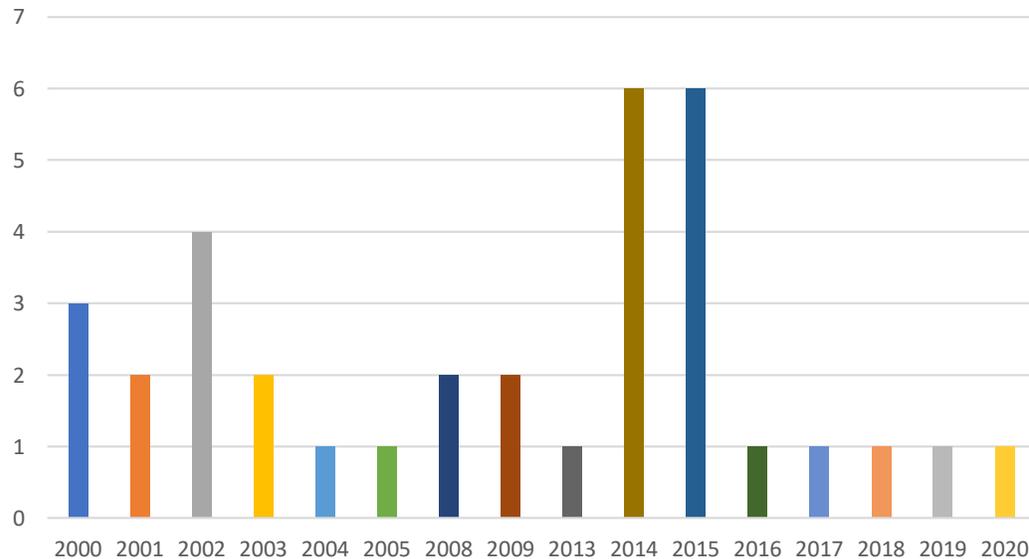
# 1. Ciudades capitales en cifras

## ORDENAMIENTO TERRITORIAL : TIPO Y VIGENCIA

Tipo de POT	No. Habitantes	No. Ciudades	POT primera generación	POT con alguna revisión	¿Se encuentra en revisión /actualización?	
					SI	NO
EOT	> 30.000	4	4	0	4	0
PBOT	ENTRE 30.000 Y 100.000	4	2	2	4	0
POT	< A 100.000	27	7	20	16	11
<b>TOTAL</b>		<b>35</b>	<b>13</b>	<b>22</b>	<b>24</b>	<b>11</b>

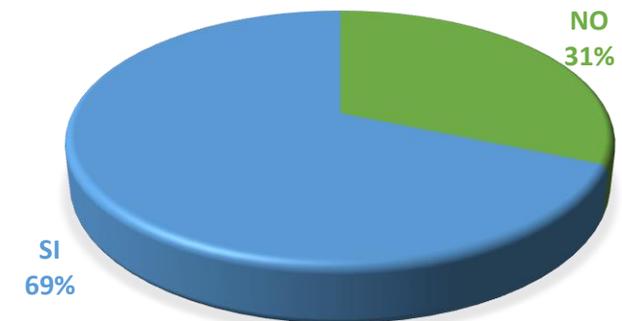
Fuente: Elaboración Asocapitales

Planes de Ordenamiento Territorial (vigentes)



NO	11
SI	24

¿EL POT SE ENCUENTRA ACTUALMENTE EN REVISIÓN?



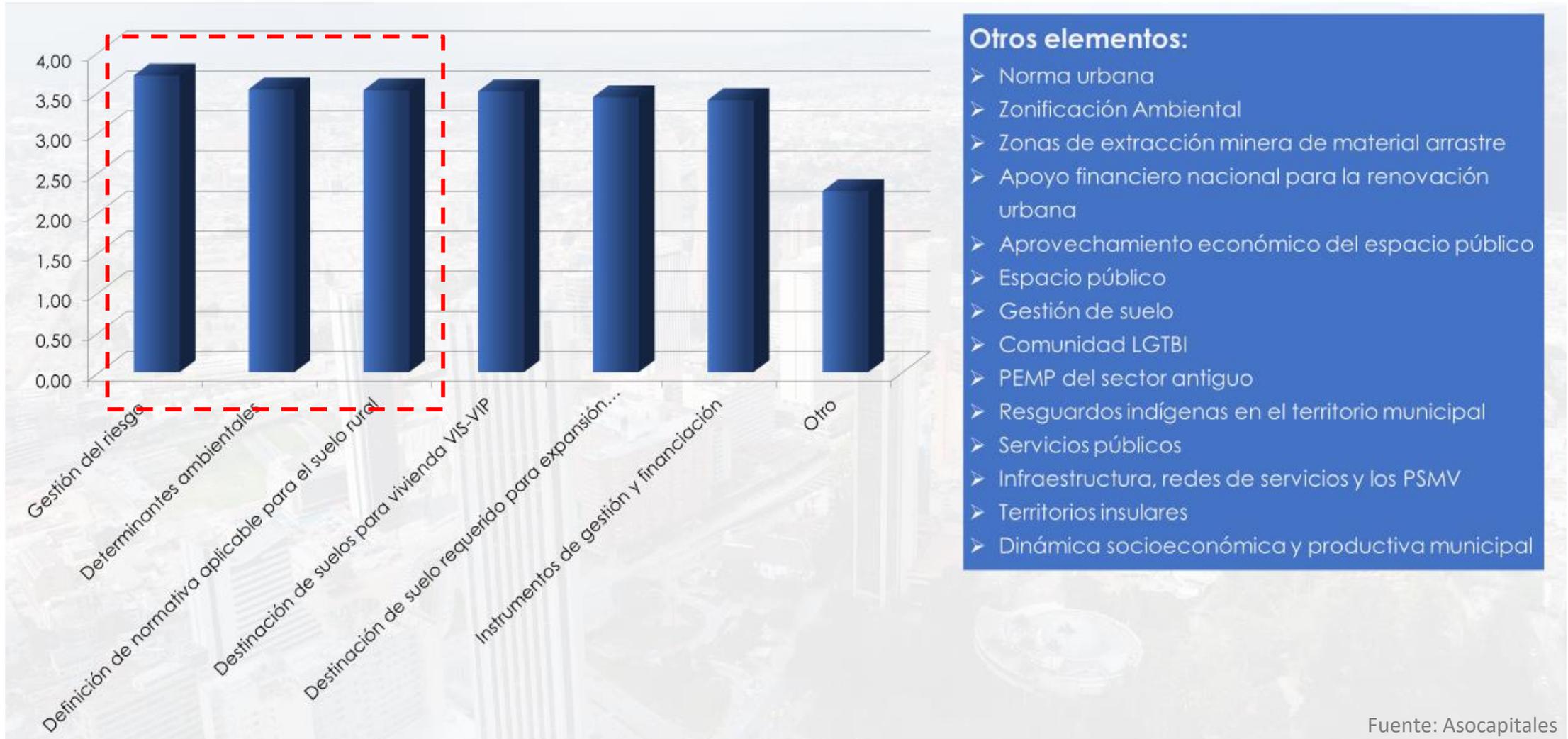
# 1. Ciudades capitales en cifras



Fuente: Asocapitales

# 1. Ciudades capitales en cifras

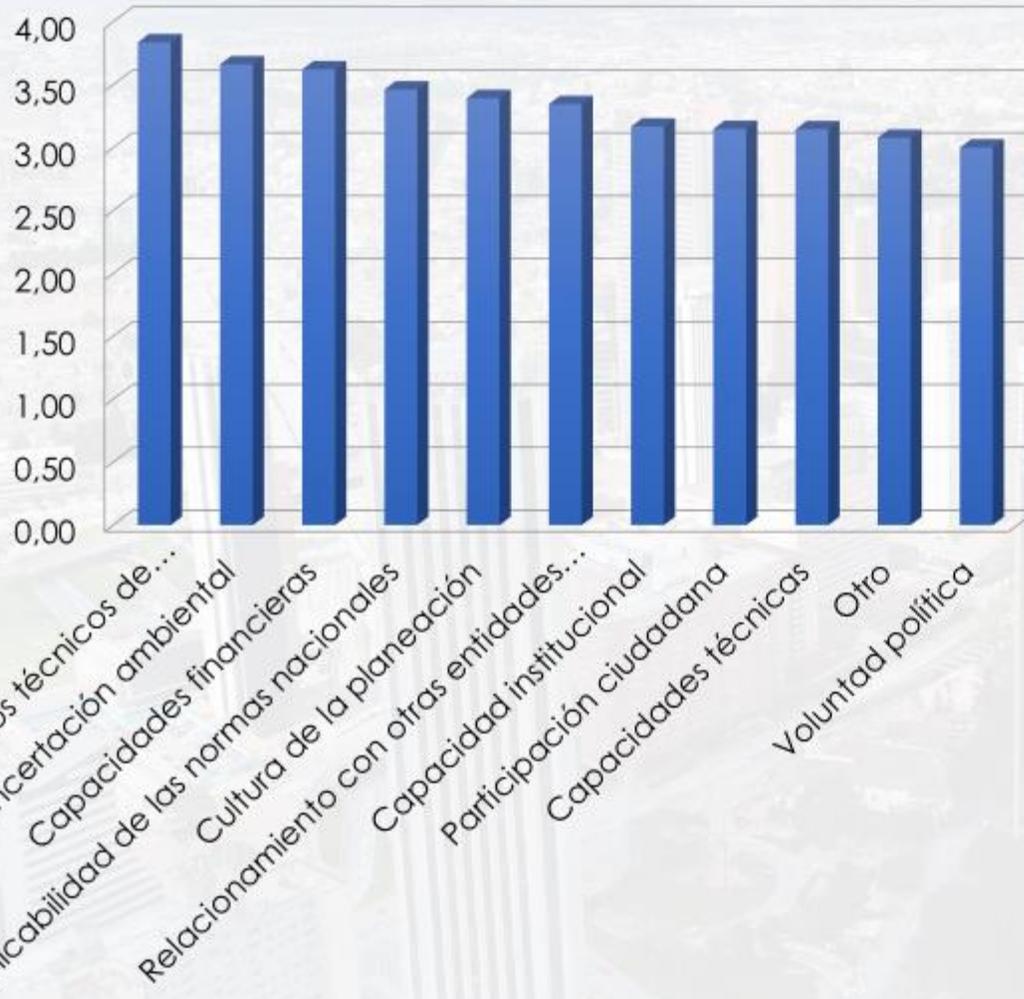
## Grado de dificultad en la incorporación de elementos en el POT



# 1. Ciudades capitales en cifras

## Identificación de cuellos de botella en la revisión del POT

Cuellos de botella



### Otros cuellos de botella:

- Continuidad de procesos
- Debilidad en el seguimiento y evaluación del POT vigente
- Falta de capacitación del talento humano en asuntos POT
- Relacionamiento y visión con el equipo formulador
- Cono de aproximación del comando aéreo en la base aérea
- Temporalidad de la información
- Comunidades étnicas y campesinas, la comunidad en general
- Múltiples estudios
- Carencia de visión regional o supramunicipal que oriente la ordenación estratégica del territorio.
- Fallos judiciales
- Acciones judiciales

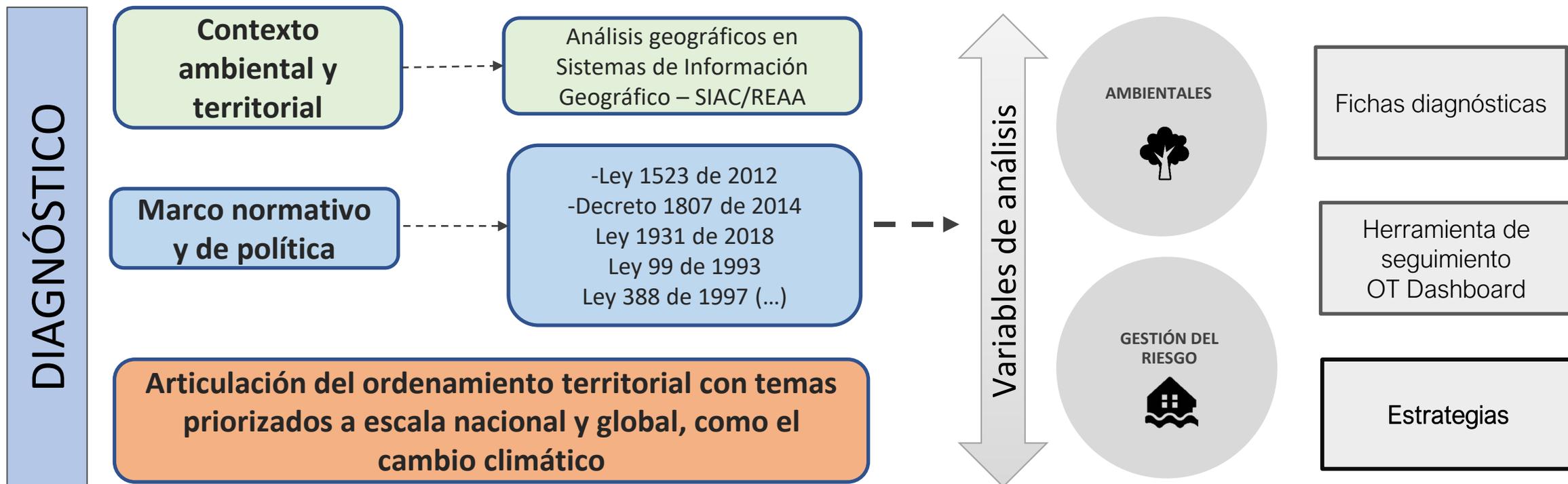
---

# 2. METODOLOGÍA ANÁLISIS DE LOS POT

---

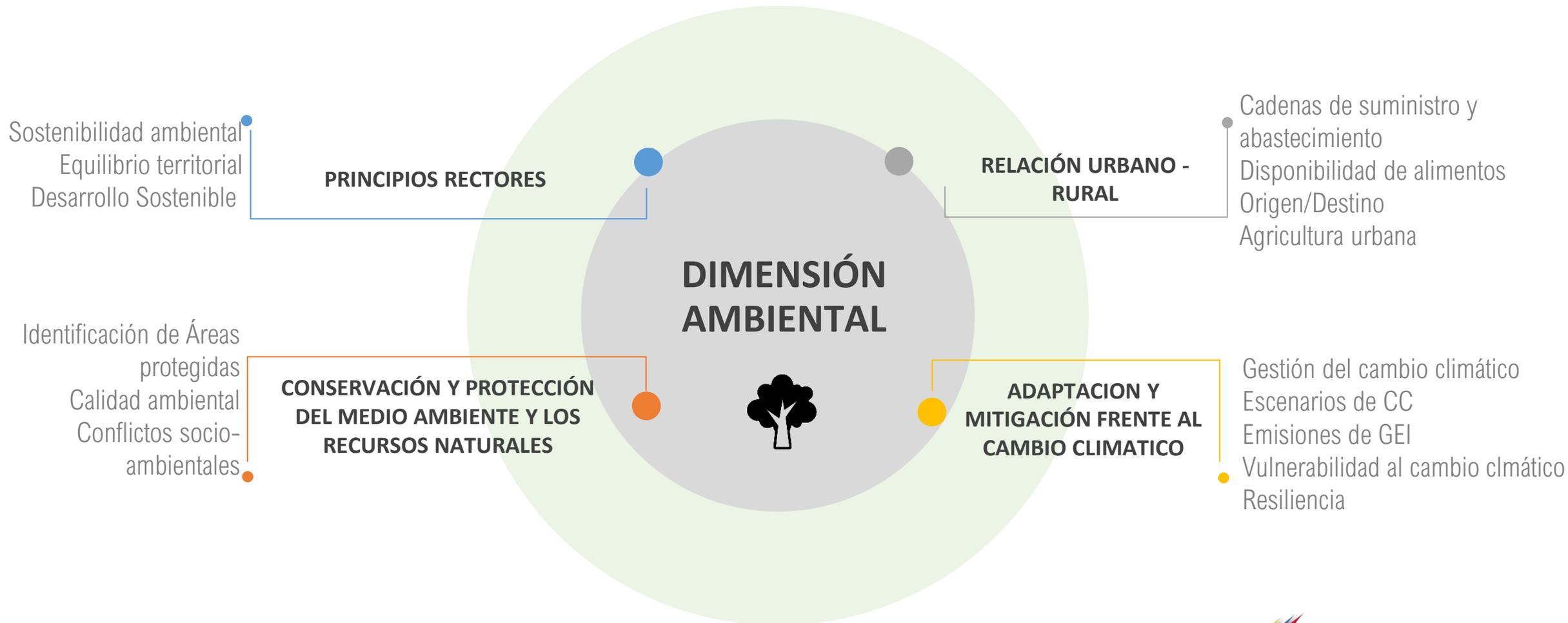


## 2. Metodología



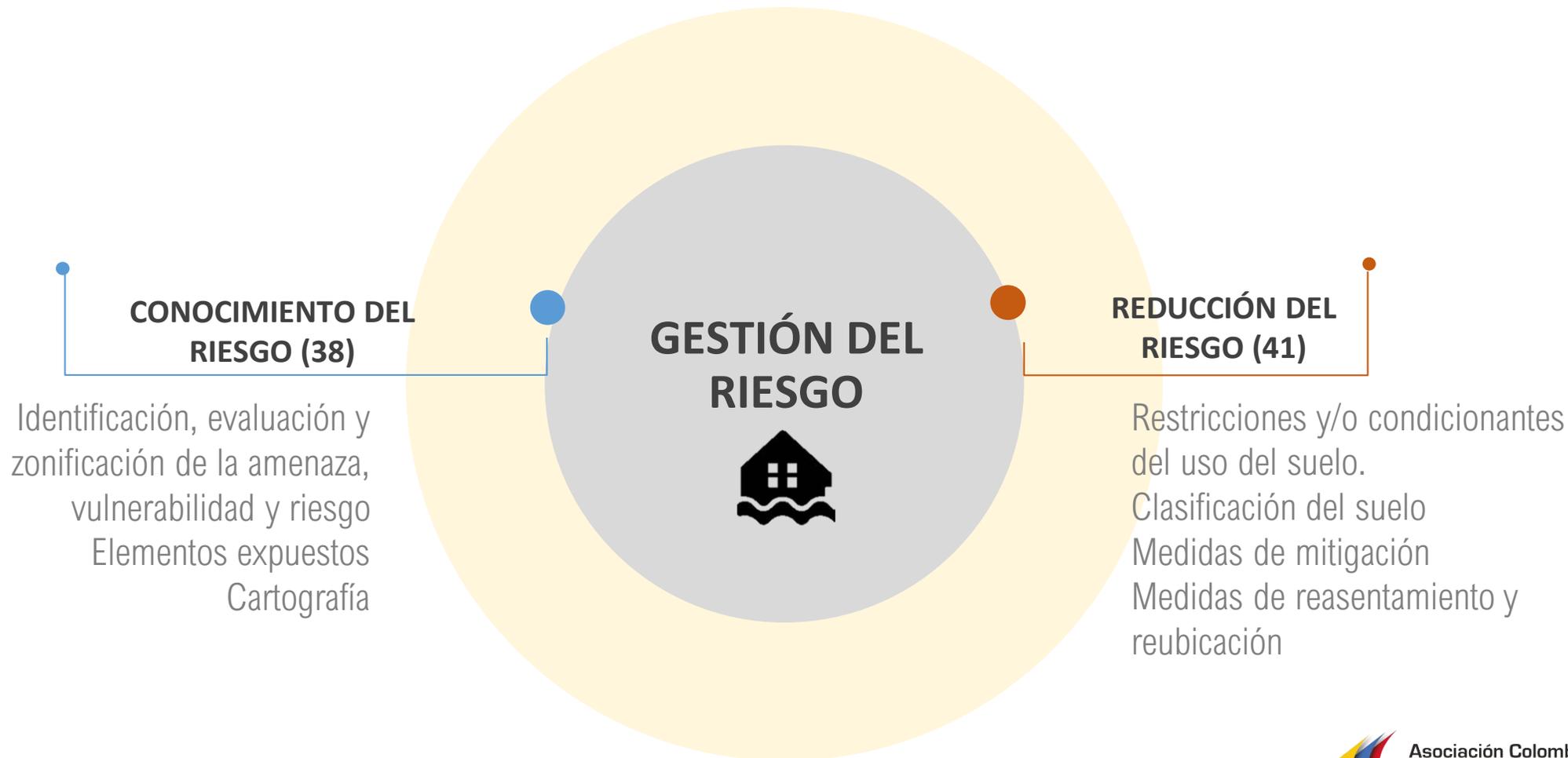
## 2. Ejes de análisis – dimensión ambiental

### EJES TEMÁTICOS



## 2. Ejes de análisis – gestión del riesgo

### EJES TEMÁTICOS



---

# RESULTADOS PRELIMINARES

---



## 2. Resultados generales

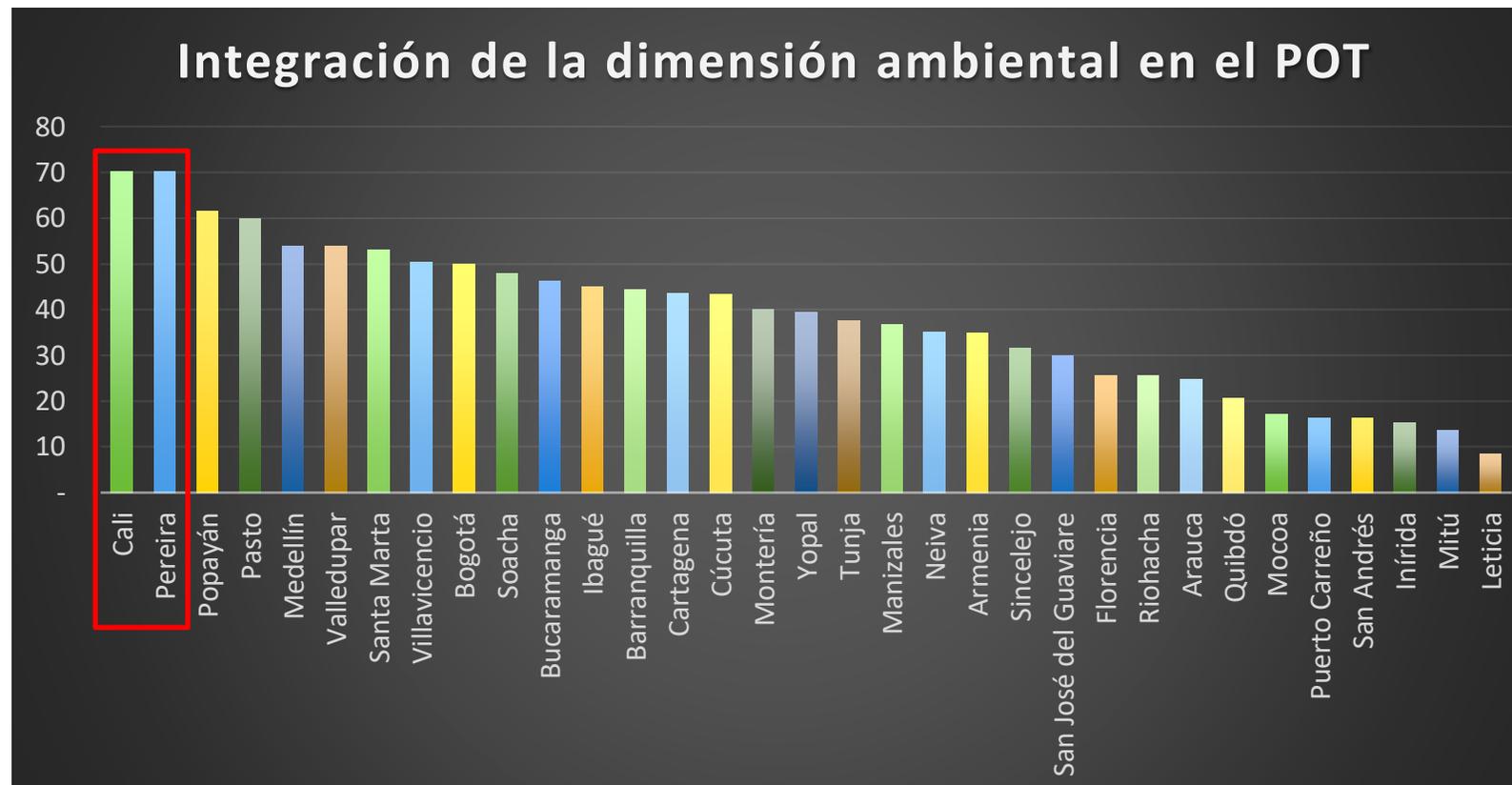
Criterios de análisis		BUENO	ACEPTABLE	INSUFICIENTE
<b>Dimensión ambiental</b> (8 temas 100 indicadores)	PRINCIPIOS RECTORES	12	18	4
	IDENTIFICACIÓN DE ÁREAS PROTEGIDAS	8	17	9
	GOBERNANZA	5	10	19
	ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL	9	20	5
	USOS DE SUELO y CONFLICTOS SOCIAMBIENTALES	5	17	12
	CALIDAD AMBIENTAL	2	9	23
	ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO	-	13	21
	RELACIÓN URBANO RURAL	-	9	25
	<b>Gestión de riesgos</b> (7 temas 79 indicadores)	AMENAZA	7	15
VULNERABILIDAD*		-	8	26
RIESGO		3	12	19
INTEGRACIÓN -REGLAMENTACIÓN		2	11	21
RESTRICCIÓN USOS DE SUELO		3	13	18
MITIGACIÓN		-	10	24
REUBICACIÓN		2	11	19



## 2. Resultados generales

### MEDIO AMBIENTE

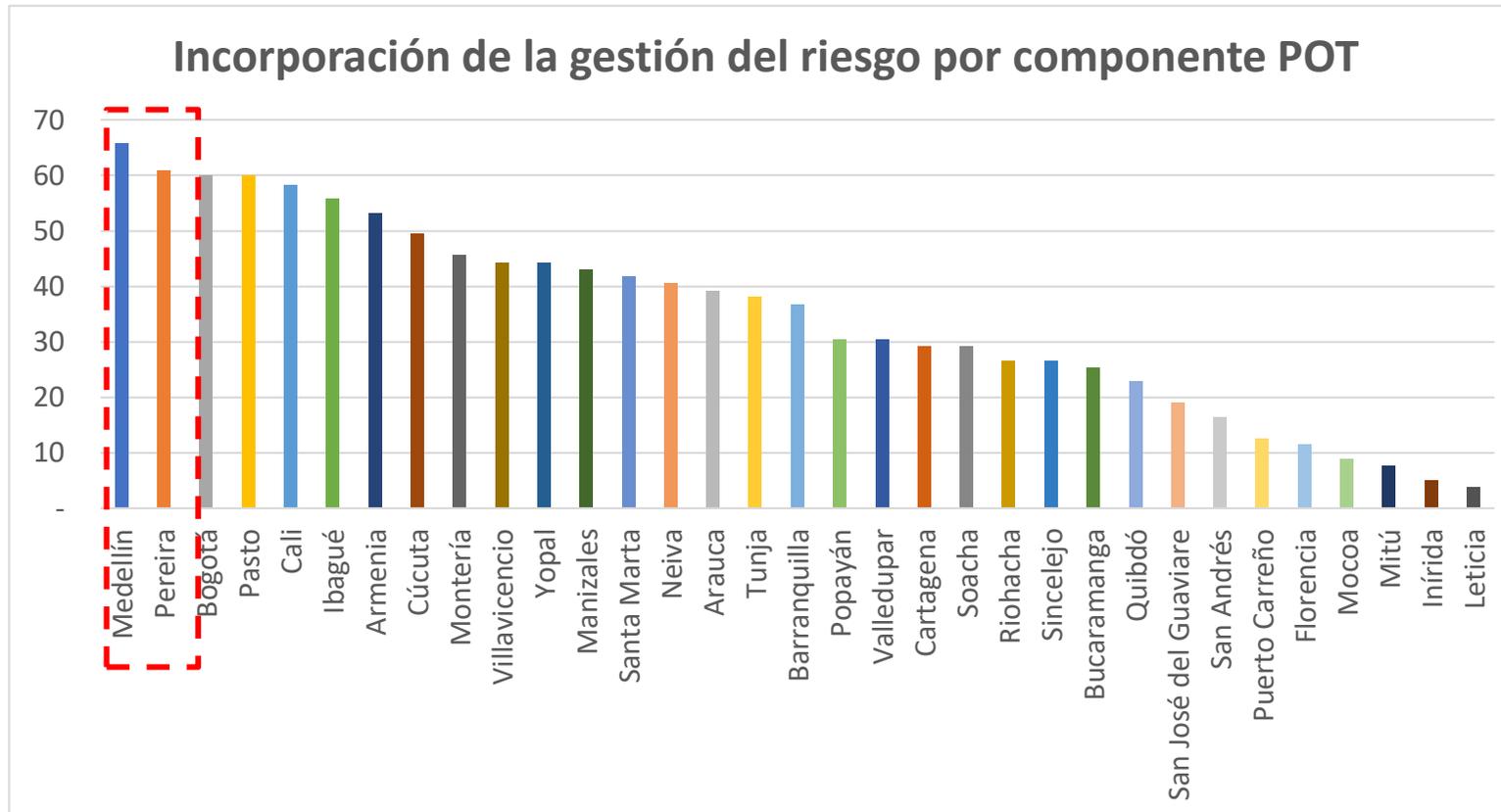
Las ciudades que se destacan por la integración de la dimensión ambiental en el ordenamiento territorial son **Cali y Pereira**:



## 2. Resultados generales

### GESTIÓN DE RIESGOS

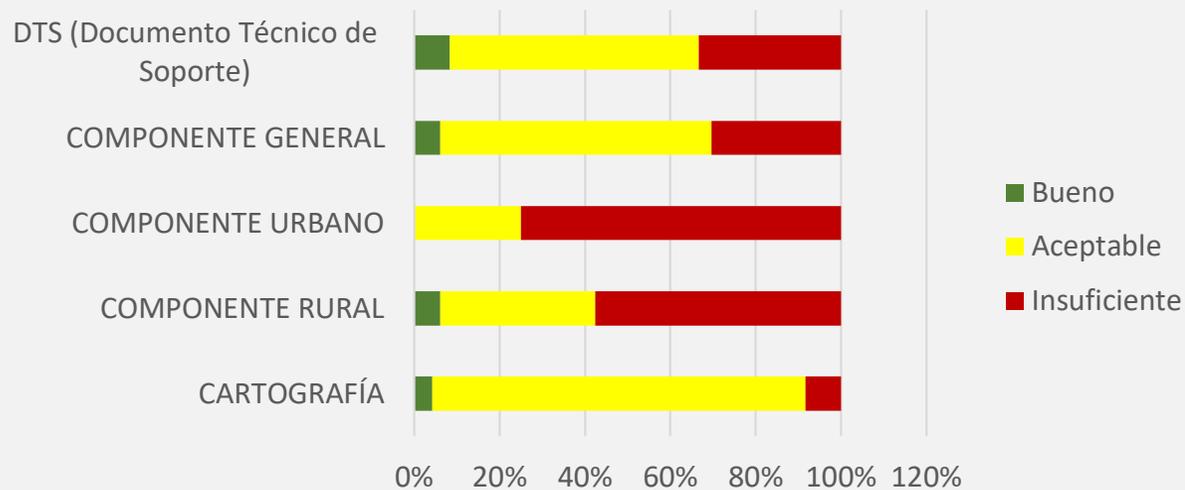
Las ciudades que se destacan por la integración adecuada de la gestión del riesgo en el ordenamiento territorial son **Pereira y Medellín**:



## 2. Resultados por componente POT

### MEDIO AMBIENTE

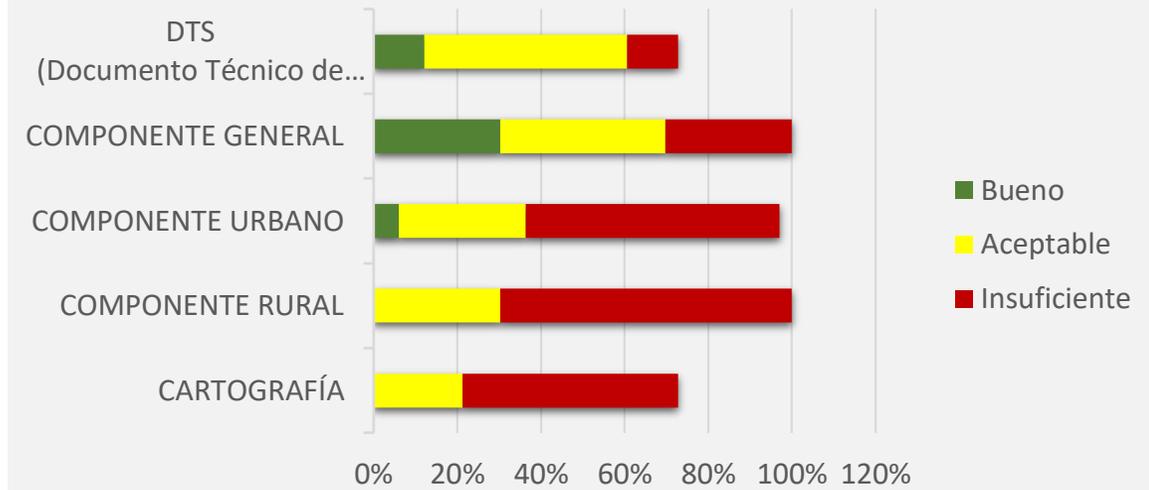
#### Incorporación de la dimensión ambiental por componente POT



Fuente: Asocapitales, 2021

### GESTIÓN DE RIESGOS

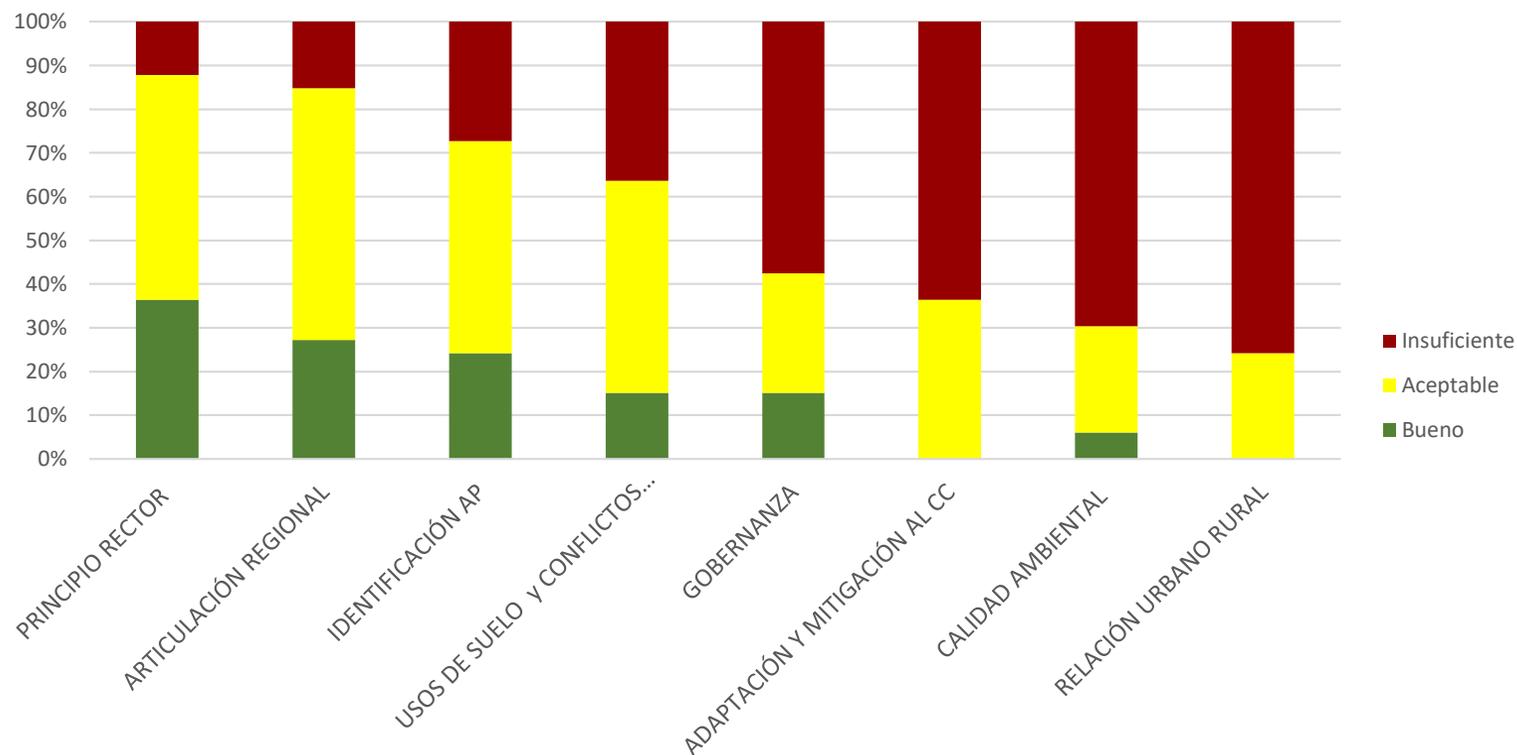
#### Incorporación de la gestión del riesgo por componente POT



Fuente: Asocapitales, 2021

## 2. Resultados por temas Medio Ambiente

Calificación de variables por ejes temáticos - Medio Ambiente



Fuente: Asocapitales, 2021

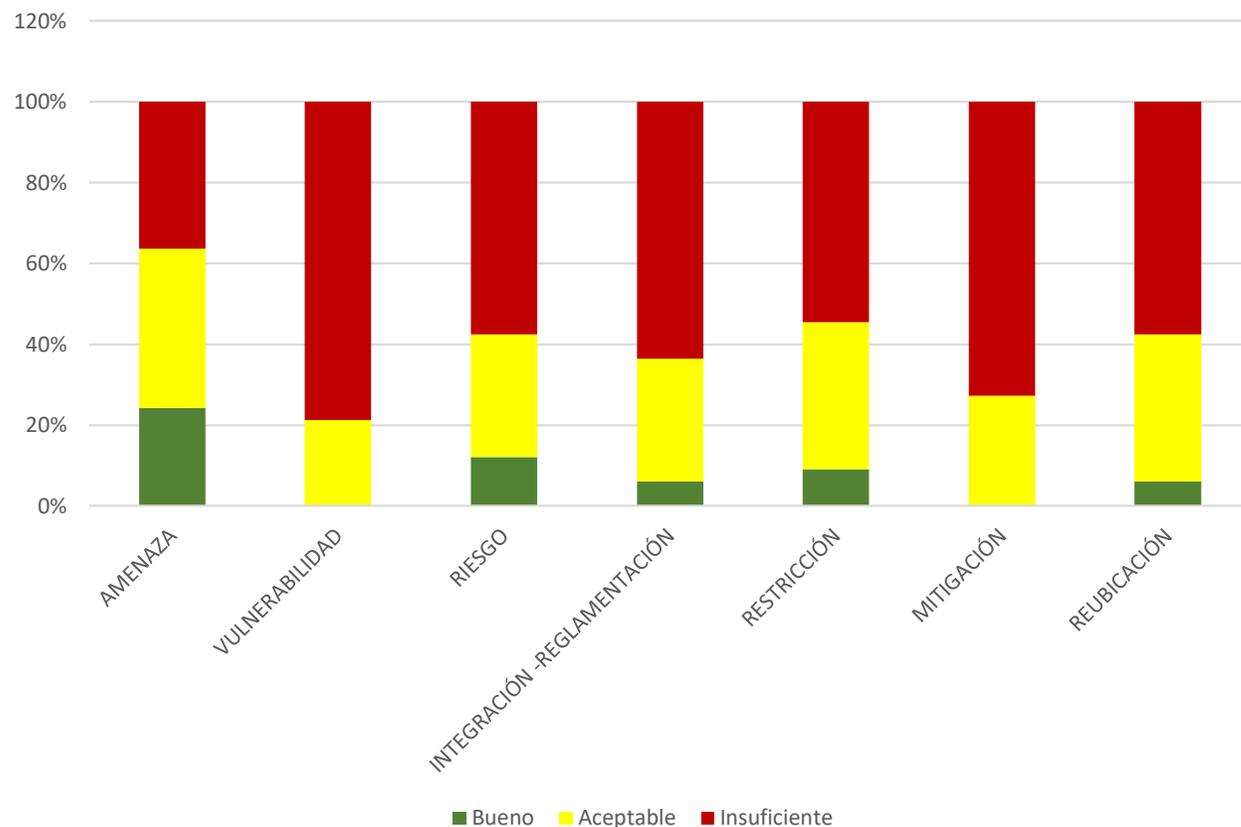
### MENOR VALORACIÓN

- Identificación de fuentes activas o potenciales de emisiones de GEI
- Análisis de vulnerabilidad y de riesgo climático
- Relación actividades extractivas y áreas protegidas y/o especial importancia ambiental.
- Contaminación de aire y ruido
- Condiciones de calidad ambiental como prioridad de intervención
- Seguridad y soberanía alimentaria
- Adaptación y mitigación a los efectos del cambio climático
- Desconexión de la relación urbano – rural
- Criterios de Ecurbanismo
- Definición del régimen de usos de suelo para las rondas de ríos y quebradas
- Proyectos y financiación ambiental

## 2. Resultados por temas Gestión del Riesgo

### MENOR VALORACIÓN

Calificación de variables por ejes temáticos - Gestión de riesgos



- La ausencia de estudios de detalle pospone la toma de medidas necesarias en el territorio para evitar afectaciones por desastres naturales..
- En el proceso de incorporación de la Gestión del Riesgo dentro de los instrumentos de Ordenamiento Territorial la variable menos incorporada es la vulnerabilidad, teniendo presente que no se describen los indicadores, categorías y puntajes que permitan cuantificarla en el territorio y en ausencia de la misma el riesgo no puede ser determinado. ( $R=a \cdot v$ )
- Algunos POT fueron adoptados antes de la expedición del DN 1807/14 (Compilado por el DN 1077/15) por lo cual no tienen un procedimiento de incorporación de la Gestión del Riesgo en los parámetros vigentes en la actualidad.
- Los Estudios Detallados de acuerdo a los parámetros previstos en el DN 1807/14 implican presupuestos económicos elevados que las administraciones no prevén en la formulación de lo PDT dichos costos pueden tornarse marginales frente a los recursos que deben ser invertidos en la atención de una emergencia ocasionada por un fenómeno natural.

## 2. Retos y desafíos

### CAMBIO CLIMÁTICO

- Ajustar o formular en los distritos y municipios los Planes Integrales de Gestión del Cambio Climático Territoriales (PIGCCT), instar a su implementación y seguimiento.
- Promover la gestión del cambio climático como una de las determinantes de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT).
- Apoyar desde el gobierno nacional, a que las autoridades ambientales y entidades territoriales logren un registro histórico de mediciones de contaminante y GEI para así poder tomar las decisiones acertadas.

### ORDENAMIENTO

- Promover la armonización y simplificación normativa
- Fundamental acompañamiento técnico del IGAC para la cartografía de los POT (escalas, sistemas de referencia espacial, actualización) - estandarización de la información espacial en el país.
- Algunos de los POT fueron elaborados antes de tener políticas o lineamientos normativos como la Política Nacional de la Calidad del Aire, o la Política Nacional de Cambio Climático.

# Pasos próximos en la ruta de trabajo

## CALIDAD AMBIENTAL

- Establecer e incorporar las clasificación de áreas atendiendo los niveles de contaminación del aire y fuentes de emisión en la asignación de usos industriales en los Planes de Ordenamiento Territorial , esto con la finalidad de evitar la saturación de sustancias contaminantes y proteger a la población de la exposición (CONPES 3946).
- En la actualidad se adelantan en varias ciudades del país el diagnóstico y formulación de los POT, gran oportunidad de establecer determinantes ambientales que aporten a mejorar la calidad del aire.
- El componente ambiental de los POT requiere ampliarse más allá de la declaratoria de suelos de protección.

## RURALIDAD Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

- Debilidad en lineamientos y directrices de la integración de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional con los instrumentos de planificación territorial de las ciudades.
- No hay claridad en los conceptos de Seguridad y Soberanía Alimentaria.

# Pasos próximos en la ruta de trabajo

## GESTIÓN DE RIESGOS

- La ausencia de estudios de detalle (cuando es requerido) o su designación para futuro desarrollo, pospone la toma de medidas necesarias en el territorio para evitar afectaciones en ocasión de emergencias por desastres naturales.
- Aunque algunos municipios en los DTS identificaron las amenazas presentes en sus territorios, no plasmaron una descripción y caracterización amplia que permitan incluirlas en la toma de decisiones frente al OT. Algunos diagnósticos territoriales, no caracterizaron y cuantificaron la población, los elementos expuestos, y asentamientos con datos actualizados.
- En el proceso de incorporación de la Gestión del Riesgo dentro de los instrumentos de Ordenamiento Territorial la variable menos incorporada es la vulnerabilidad, teniendo presente que no se describen los indicadores, categorías y puntajes que permitan cuantificarla en el territorio y en ausencia de la misma el riesgo no puede ser determinado. ( $R=a * v$ )
- En algunos casos, los POT fueron adoptados antes de la expedición del DN 1807/14 (Compilado por el DN 1077/15) por lo cual no tienen un procedimiento de incorporación de la Gestión del Riesgo en los parámetros vigentes en la actualidad.
- Los Estudios Detallados implican presupuestos económicos elevados.

---

# DASHBOARD ORDENAMIENTO TERRITORIAL

---



# OT-DASHBOARD – se publicará en Mayo

## 1) Panorama Ordenamiento Territorial



### CIUDAD CAPITAL

Todas

#### DEPARTAMENTO

Amazonas

#### Acto Administrativo de adopción del POT

Acuerdo 004/008/009

#### Tipo de Plan de Ordenamiento

EOT

#### Generación del Plan de Ordenamiento

Primera generación

#### Año de Adopción del POT

- 2000
- 2000-2004
- 2001
- 2001-2014

#### Categoría del Municipio Ley 1551

0

#### Vencimiento del POT

2011

#### ¿Se encuentra en revisión el POT?

NO

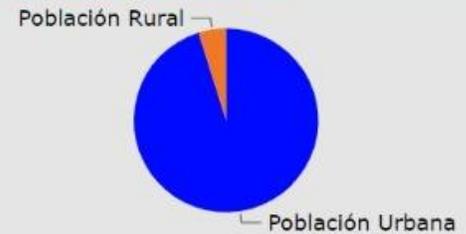
### EXTENSIÓN



#### EXTENSIÓN TERRITORIAL TOTAL

21,558,069.47  
Extensión Territorial (ha)

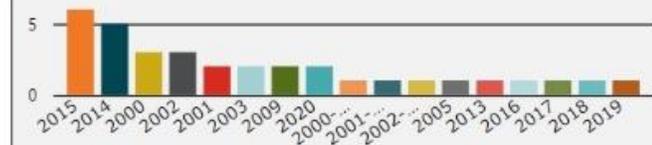
### POBLACIÓN DEL MUNICIPIO



#### DATOS DE POBLACIÓN

23515076      48.73  
Población Total      Porcentaje población

### AÑO DE ADOPCIÓN



# OT-DASHBOARD

## 2) Caracterización Biofísica



### ESTADO POT CIUDADES CAPITALES

CATEGORÍA ● Bosque... ● Complej... ● Complej... ● Distrito... ● Ecosiste...



**CIUDAD**

Todas

**CATEGORÍA**

- Seleccionar todo
- Bosques Secos Tropicales
- Complejo de Humedales
- Complejo de Humedales RAMSAR
- Distritos de Manejo Integrado
- Ecosistemas Coralinos
- Páramos

**CIUDADES POR CATEGORÍA**

- Seleccionar todo
- Arauca
- Barranquilla
- Bogotá
- Bucaramanga
- Cali
- Cartagena

**CANTIDAD DE CIUDADES POR CATEGORÍA DE CONSERVACIÓN**

Complejo de Humedales	Páramos	Reservas Fore...	Bosques Sec...
Arauca, Barranquilla, Bogotá, C...	Bogotá, Cali, Florencia...	Bogotá, Cali, Ma...	Bucaramanga, ...
Reservas Naturales de la ...	Parques Nacionale...	Complejo de Hume...	Reserv...
Bogotá, Cali, Ibagué, Manizale...	Bogotá, Cali, Cartagen...	Barranquilla, Bogotá, Iba...	Ibagué, ...
		Distritos de Manejo ...	Ecosist...
			Cartage...

**AUTORIDAD AMBIENTAL**

- Seleccionar todo
- C.R.A Corporación Autónoma Regional del Atlántico
- CAM Corporación autónoma regional del alto Magdalena

**POMCA**

- Seleccionar todo
- POMCA del Caño Jesús y afluentes directos del Río Arauca
- POMCA Ciénaga de Mallorquín

**Parques Nacionales Naturales**

El área corresponde al Parque Nacional Natural Amacayacu.

**Reservas Forestales Regionales**

El área corresponde a la de cuatro Reservas Forestales Protectoras regionales nombradas a continuación: Sabinas, Planalto, Los ...

**Humedales Listado Ramsar**

Complejos de humedales del listado RAMSAR correspondiente a los humedales urbanos del Distrito Capital de ...

**Complejo de Humedales**

Ecosistema Aguas cont. artificiales del orobioma alto de los Andes y Aguas cont. naturales del helobioma Amazonia y...

**Bosques Secos Tropicales**

Esta área corresponde a los bosques secos tropicales en el municipio.

**Reservas Naturales de Sociedad Civil**

El área corresponde a la Reserva Natural de la sociedad civil Fabrica de Atardeceres.

**Reservas Forestales Nacionales**

El área corresponde a la de cuatro Reservas Forestales Protectoras nombradas a continuación: Quebrada Honda y Ca...

**Distritos de Manejo Integrado**

El área corresponde a la de tres Distritos de Manejo Integrado nombrados a continuación: Cuenca baja del Río Rancheria...

**Páramos RUNAP 2018**

Esta área corresponde a los bosques secos tropicales en el municipio.

**Ecosistemas Coralinos**

Esta área corresponde a los ecosistemas coralinos (Archipiélagos y arrecifes coralinos) cuya extensión alcanza a tener zonas dentro ...

# ESTRATEGIAS

**Coordinación de temas con Aliados, expertos y experiencias de ciudad**

**Lanzamiento y publicación del Dashboard**

**1**

**2**

**3**

**4**

**5**

**Diálogos territoriales  
7 talleres**

**Trabajo focalizado con las ciudades capitales y asociadas**

**Cuadernos de trabajo seriados**



Asociación Colombiana  
de Ciudades Capitales



[www.asocapitales.co](http://www.asocapitales.co)



@Asocapitales



Asocapitales



Asocapitales Colombia

# Gracias



@\_asocapitales



(57+1) 555 75 41



[info@asocapitales.co](mailto:info@asocapitales.co)



Carrera 9 No 80 - 45  
Torre Escalar 1, Of. 901  
Bogotá