

PROYECTO DE APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DE ODS EN COLOMBIA:

FINANZAS PÚBLICAS, CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y ENFOQUE DE GÉNERO

Reactivación económica ciudades intermedias

Fecha

GUÍA PARA **LA REACTIVACIÓN**

CON INCLUSIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA EN CIUDADES INTERMEDIAS



1

Diagnóstico y marco de análisis

2

**Plataforma de transferencias y
marco de análisis**

3

**Ruta Re-activa para la
inclusión social y productiva**

4

Reflexiones finales



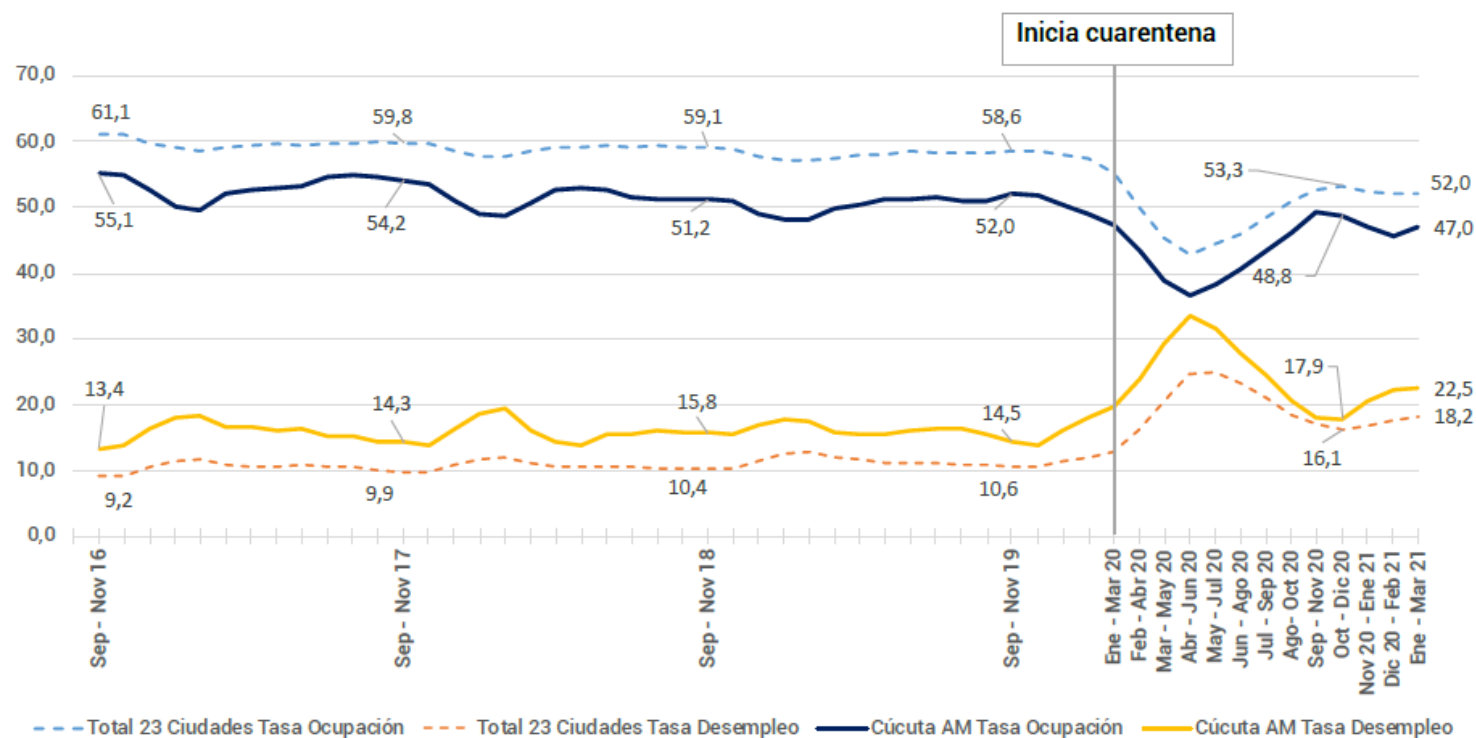
01

Diagnóstico y marco de análisis

Tasa de desempleo y ocupación, Cúcuta AM y Total 23 ciudades

GRÁFICA 2.1.

CAMBIOS EN LOS INDICADORES DEL MERCADO LABORAL TRIMESTRE MÓVIL
DICIEMBRE-FEBRERO 2019-2020

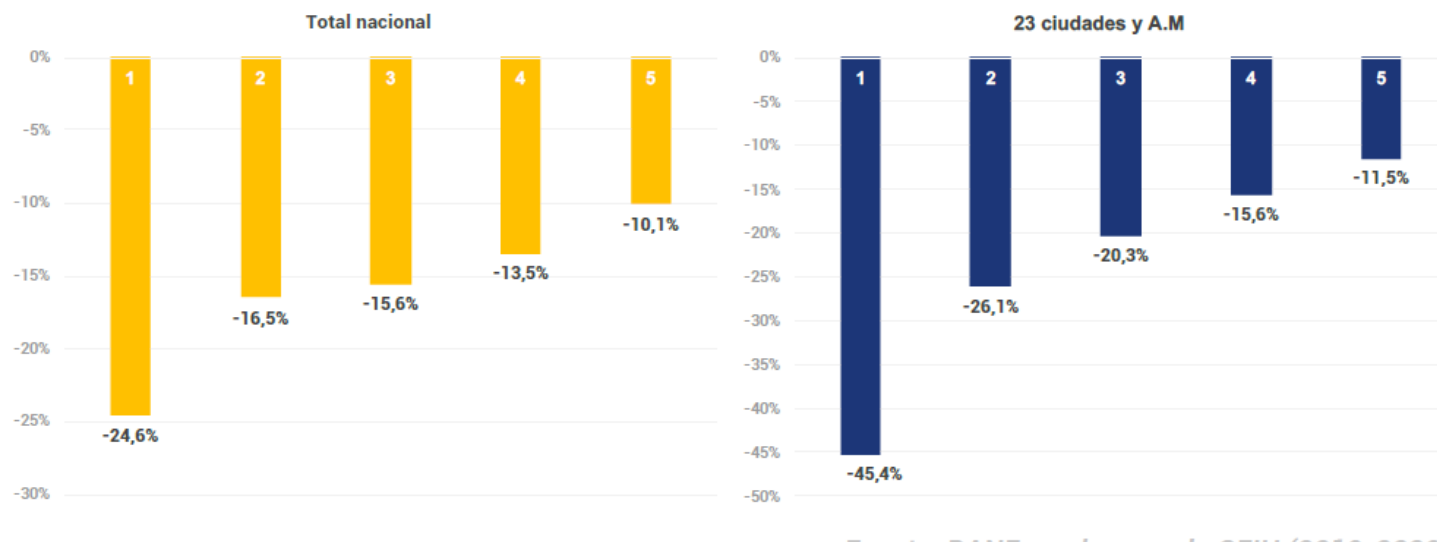


Fuente: elaboración propia basada en DANE - Gran Encuesta Integral de Hogares (GEIH) 2020

El choque en los ingresos de los hogares por quintil 2019-2020

GRÁFICA 2.4.

VARIACIÓN DEL INGRESO REAL PER CÁPITA POR QUINTIL



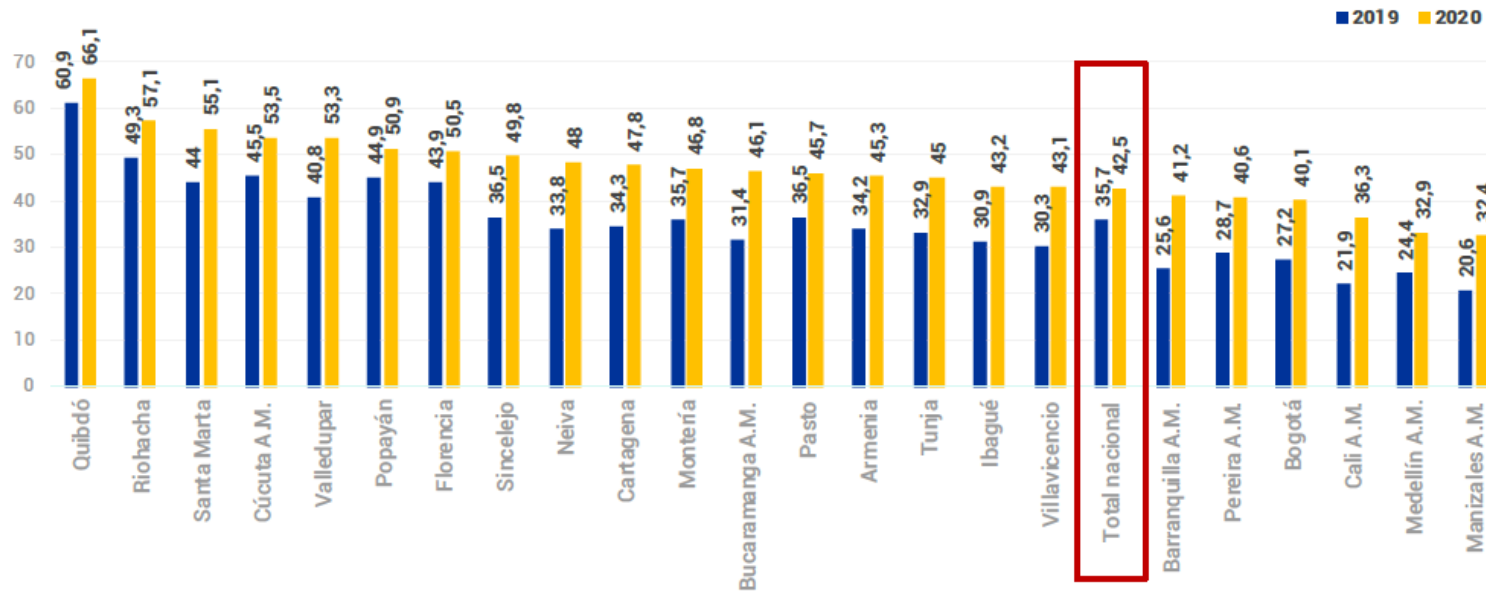
En la ciudad de San José de Cúcuta la pobreza monetaria en 2020 se elevó 8 puntos porcentuales, al pasar de 45,5 % a 53,5 % (Gráfica 2.4.). En el panorama de las 23 ciudades y AM, San José de Cúcuta se encuentra entre las ciudades de pobreza más alta junto con Quibdó (66,1 %), Riohacha (57,1 %) y Santa Marta (55,1 %).

Fuente: (DANE). Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH

El choque en pobreza monetaria

GRÁFICA 2.5.

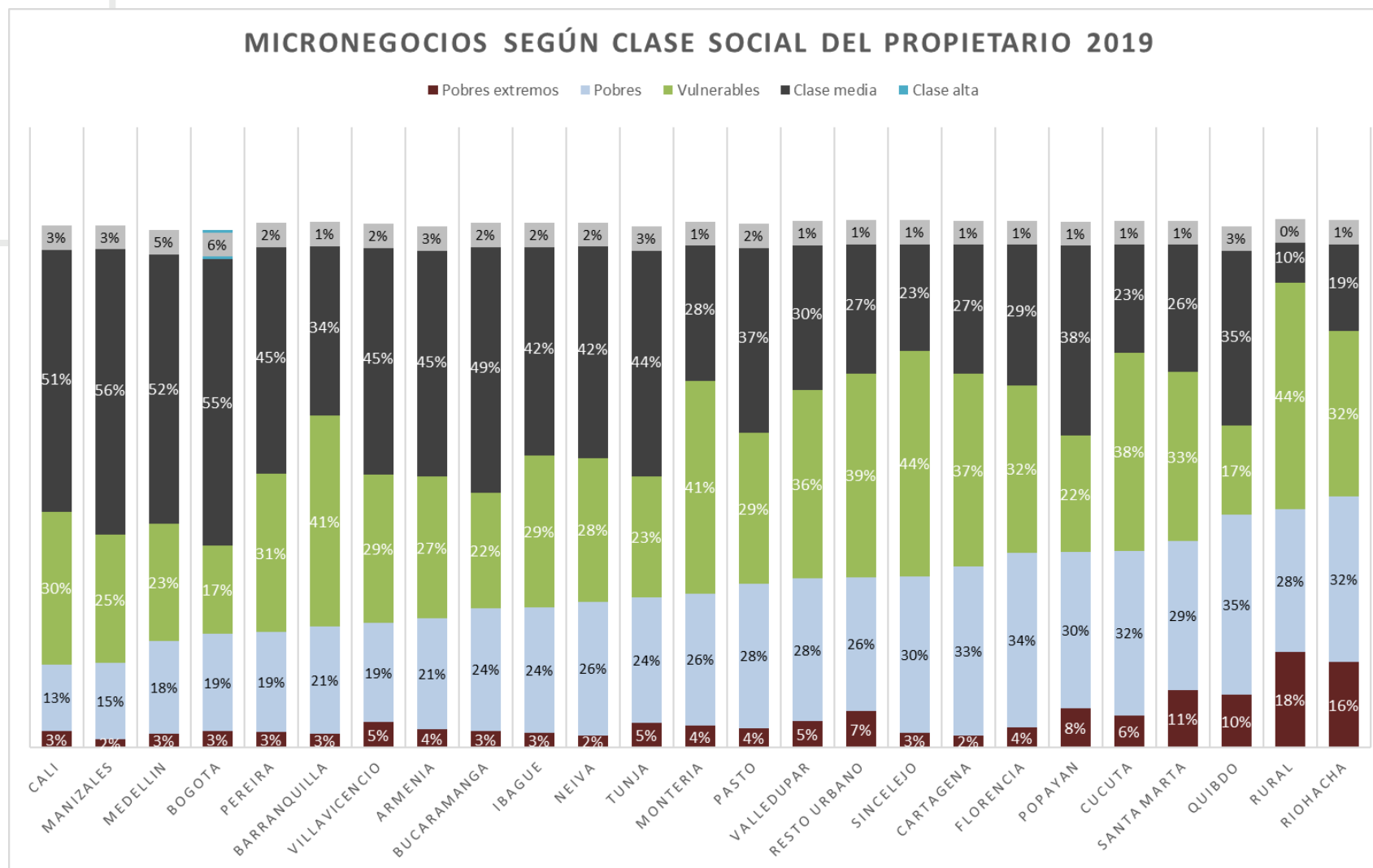
POBREZA MONETARIA EN 23 CIUDADES Y AM (2019-2020)



En el caso de la pobreza extrema (Gráfica 2.5.), San José de Cúcuta registró un incremento del doble al pasar de 10 % a 20,7 %.

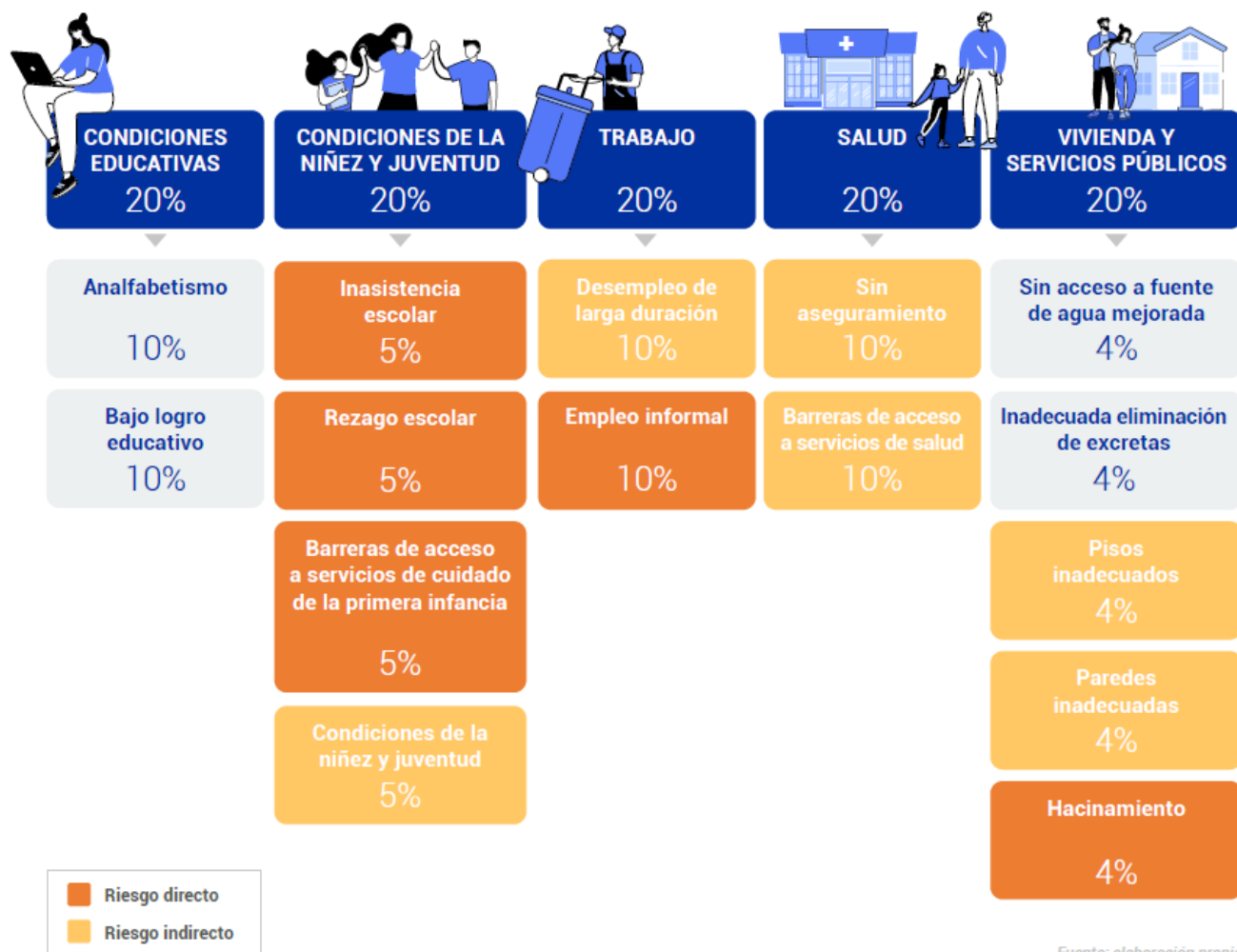
Fuente: DANE con base en la GEIH (2019-2020)

Micronegocios formales e informales



ESQUEMA 2.1.

ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL DE COLOMBIA E INDICADORES DE RIESGO DIRECTO EN LA PANDEMIA Y RIESGO INDIRECTO



Fuente: elaboración propia

Variables en riesgo del IPM por el choque COVID-19

Marco de análisis



RUTA RE-ACTIVA



RECONOCE

La **problemática priorizada** de tu municipio con base en el diagnóstico de la guía

ESTABLECE

La **población** que requiere vincularse al plan prioritariamente

ALINEA

Las **políticas públicas y programas** de la nación y municipio

COMPLEMENTA

Con **políticas** del sector privado

TOMA

Decisiones estratégicas frente a la oferta

IDENTIFICA

Los **proyectos** priorizados

VERIFICA

Las **condiciones** operativas e institucionales

ARMA

El plan de **reactivación** social y productiva



2

TRANSFERENCIAS y base maestra



PREGUNTAS A RESOLVER EN EL CAPÍTULO

Al abordar este capítulo, el lector podrá responder las siguientes preguntas:

1. ¿Existen **grupos poblacionales afectados** por el choque de la pandemia que no se encuentran cubiertos por programas de transferencias?
2. ¿Con **cuáles instrumentos –nacionales y locales– cuenta la ciudad** en caso de requerir cubrir determinados grupos poblacionales?
3. ¿Qué **acciones se requiere adelantar** para cubrir estos grupos poblacionales?
4. ¿Cómo **se pueden desarrollar las acciones** identificadas para cubrir dichos grupos poblacionales?
5. ¿Con **qué información se cuenta** para optimizar la identificación, selección y asignación de transferencias a la población pobre y vulnerable (antes y después del choque)?
6. ¿En **qué zonas de la ciudad se localizan las personas pobres o vulnerables** que no están incluidas en las bases de datos de la Nación o del municipio?



Tipologías de transferencias

Las transferencias constituyen una **respuesta ágil** para la recuperación frente al choque generado por el Covid, **aunque no son la ÚNICA salida a la coyuntura**

Desde el punto de vista de la política pública, las transferencias suelen clasificarse como parte de las acciones del canal directo

ESQUEMA 3.1.

TIPOLOGÍA DE TRANSFERENCIAS

TRANSFERENCIAS DEL CANAL DIRECTO		CONDICIONADA	NO CONDICIONADA
	Monetarias	Transferencia monetaria condicionada	Ingreso mínimo garantizado o de emergencia
	Voucher o bono	Voucher para alimentación escolar	Bono para canasta básica familiar
	En especie	Alimentación escolar	Comedor comunitario

Fuente: elaboración propia

Alineación de la oferta de transferencias en el PMD

Programas



Fuente: elaboración propia con base en PMD de San José de Cúcuta



El reto de cobertura de los canales para optimizar la estrategia de transferecias

Cifras absolutas (personas) para poblaciones de interés– Cúcuta A.M.

Grupo de interés	No. Personas
1. Pobres extremos 2020 (GEIH)	212.016
2. Nuevos pobres extremos (2020-2019) (GEIH)	113.275
3. Pobres 2020 (GEIH)	547.965
4. Nuevos pobres (2020-2019) (GEIH)	98.690
5. Número total de personas en la base Sisbén IV	448.389
6. Número de personas pobres extremas en la base Sisbén IV (grupo A)	107.077
7. Número de personas pobres en la base Sisbén IV (grupo B)	185.305
8. Reto aproximado de cobertura de población pobre extrema y pobres del Sisbén IV (6+7-3)	-255.583

Fuente: Elaboración propia con base en GEIH, proyecciones de población del DANE para Cúcuta y su área metropolitana e información agregada de la base Sisbén IV con corte a mayo de 2021.



El reto de cobertura de los canales para optimizar la estrategia de transferecias

Base maestra propuesta para Cúcuta															Depuración y validación			
Base Maestra DNP							Programas sociales PDT				Caracterización municipal			Productivo				
Sisbén III + Sisbén IV							Cúcuta con aseguramiento de la salud				Migrantes y retornados			Encuesta de micronegocios		Registro Cámara de comercio de Cúcuta		
							Cúcuta incluyente: Adulto mayor				Superación de la pobreza con equidad de género			SIMAT				
							Cúcuta contra el coronavirus				Generación 2050			Comerciantes informales de combustible				
							Juventud participativa				Recicladores			Vendedores informales				
											Población en reinserción y reincorporación			Comerciantes informales de combustible				
														Vendedores informales				
														Población en reinserción y reincorporación				
														Recicladores				
														Migrantes y retornados				
														Superación de la pobreza con equidad de género				
Población étnica																		
Habitantes en calle																		

Fuente: elaboración propia



04

RE-ACTIVA para la Inclusión Productiva y Social

ALINEACIÓN DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA (INCLUSIÓN SOCIAL)

Choques COVID

**Privaciones
multidimensionales**

**Incremento de la oferta
VIS**

**Migraciones y estatuto
de protección de
población venezolana**

ALINEACIÓN DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA (INCLUSIÓN SOCIAL)

Choques COVID	Política Nacional	
Privaciones multidimensionales	Conpes de reactivación	Acciones: Hogares + Transformación digital
Incremento de la oferta VIS		
Migraciones y estatuto de protección de población venezolana	Estatuto Temporal de Protección	Registro Único de Migrantes + Permiso por protección temporal

ALINEACIÓN DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA (INCLUSIÓN SOCIAL)

Choques COVID	Política Nacional		Política Local (1era iteración - PMD)		
			Líneas Estratégicas	Componentes (Ejemplo)	Programas (Ejemplo)
Privaciones multidimensionales	Conpes de reactivación	Acciones: Hogares + Transformación digital	1. Equidad e Inclusión Social 2. Cúcuta Educada, Cultural y Deportiva 3. Competitividad para el Desarrollo Económico 5. Territorio sostenible y hábitat saludable para todos	- Ordenamiento, planeación y gestión del territorio Hábitat digno para todos - Agua potable, saneamiento básico y alumbrado público para todos	i) Vivienda digna para todos ii) Mejoramiento del hábitat
Incremento de la oferta VIS					
Migraciones y estatuto de protección de población venezolana	Estatuto Temporal de Protección	Registro Único de Migrantes + Permiso por protección temporal			

ALINEACIÓN DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA

Choques COVID	Política Nacional		Política Local (1era iteración - PMD)			Política Local (2da iteración – proyectos estratégicos)
			Líneas Estratégicas	Componentes (Ejemplo)	Programas (Ejemplo)	
Privaciones multidimensionales	Conpes de reactivación	Acciones: Hogares + Transformación digital	1. Equidad e Inclusión Social 2. Cúcuta Educada, Cultural y Deportiva 3. Competitividad para el Desarrollo Económico 5. Territorio sostenible y hábitat saludable para todos	- Ordenamiento, planeación y gestión del territorio Hábitat digno para todos - Agua potable, saneamiento básico y alumbrado público para todos	i) Vivienda digna para todos ii) Mejoramiento del hábitat	 - Corazones de barrio - Proyecto de conectividad – Puntos wifi en colegios, parques, bibliotecas, otros.
Incremento de la oferta VIS						
Migraciones y estatuto de protección de población venezolana	Estatuto Temporal de Protección	Registro Único de Migrantes + Permiso por protección temporal				

ALINEACIÓN DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA

Choques COVID	Política Nacional				
Mercado laboral y el tejido productivo	Conpes de reactivación: 1. Compromiso para Generación de Empleo				
Ingresos de los hogares	Programa de Apoyo al Empleo Formal (PAEF)				
Digitalización y trabajo remoto	Economía para la Gente - Programa de fomento a micronegocios informales, con un piloto en Cúcuta.				

ALINEACIÓN DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA

Choques COVID	Política Nacional	Política Local (1era iteración - PMD)		
		Líneas Estratégicas	Componentes	Programas (Ejemplo)
Mercado laboral y el tejido productivo	Conpes de reactivación: 1. Compromiso para Generación de Empleo	Línea Estratégica 3: Competitividad para el Desarrollo Económico	LE 3: "Competitividad para el Desarrollo Económico" 1. Cúcuta frontera productiva, competitiva e incluyente 2. Cúcuta territorio de transformación digital	C1: • 1. Cúcuta crea y cree en su tejido empresarial • 2. Cúcuta promociona el desarrollo y la generación de Empleo
Ingresos de los hogares	Programa de Apoyo al Empleo Formal (PAEF)			
Digitalización y trabajo remoto	Economía para la Gente - Programa de fomento a micronegocios informales, con un piloto en Cúcuta.		2. Cúcuta territorio de transformación digital	C2: • 1. Cúcuta construye autopistas digitales productivas"

ALINEACIÓN DE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA

Choques COVID	Política Nacional	Política Local (1era iteración - PMD)			Política Local (2nda iteración – proyectos estratégicos)
		Líneas Estratégicas	Componentes	Programas (Ejemplo)	
Mercado laboral y el tejido productivo	Conpes de reactivación: 1. Compromiso para Generación de Empleo	Línea Estratégica 3: Competitividad para el Desarrollo Económico	LE 3: “Competitividad para el Desarrollo Económico” 1. Cúcuta frontera productiva, competitiva e incluyente 2. Cúcuta territorio de transformación digital	C1: • 1. Cúcuta crea y cree en su tejido empresarial • 2. Cúcuta promueve el desarrollo y la generación de Empleo	1. Promoción de Asociaciones y Alianzas para el Desarrollo Empresarial e Industrial 2. Asistencia Técnica para el Acceso a Fuentes de Financiación 3. Fortalecimiento de los programas y proyectos que generen empleo
Ingresos de los hogares	Programa de Apoyo al Empleo Formal (PAEF)		2. Cúcuta territorio de transformación digital	C2: • 1. Cúcuta construye autopistas digitales productivas”	4. Mantenimiento Operación y Conectividad de Zonas Digitales Y Puntos Digitales
Digitalización y trabajo remoto	Economía para la Gente - Programa de fomento a micronegocios informales, con un piloto en Cúcuta.				

Reflexiones finales

1

La alineación de los choques con la oferta de política pública nacional y local es un primer paso.

2

Los municipios deben priorizar la **conformación** y **actualización** de su base maestra.

3

Se requieren decisiones estratégicas y decididas frente a la oferta: suprimir la que no sirve, adaptar la que tiene potencial, crear nueva oferta.

4

Las ciudades son los mejores “motores de reactivación”
La agenda es urbana, o no es

5

Las transferencias pueden mitigar el choque del COVID....
... pero no pueden remplazar el poder de las aglomeraciones.





La recuperación debe tener por escenario a las ciudades y como protagonista al potencial de la aglomeración económica urbana.