



La vivienda y el agua
son de todos

Minvivienda



La vivienda y el agua
son de todos

Minvivienda

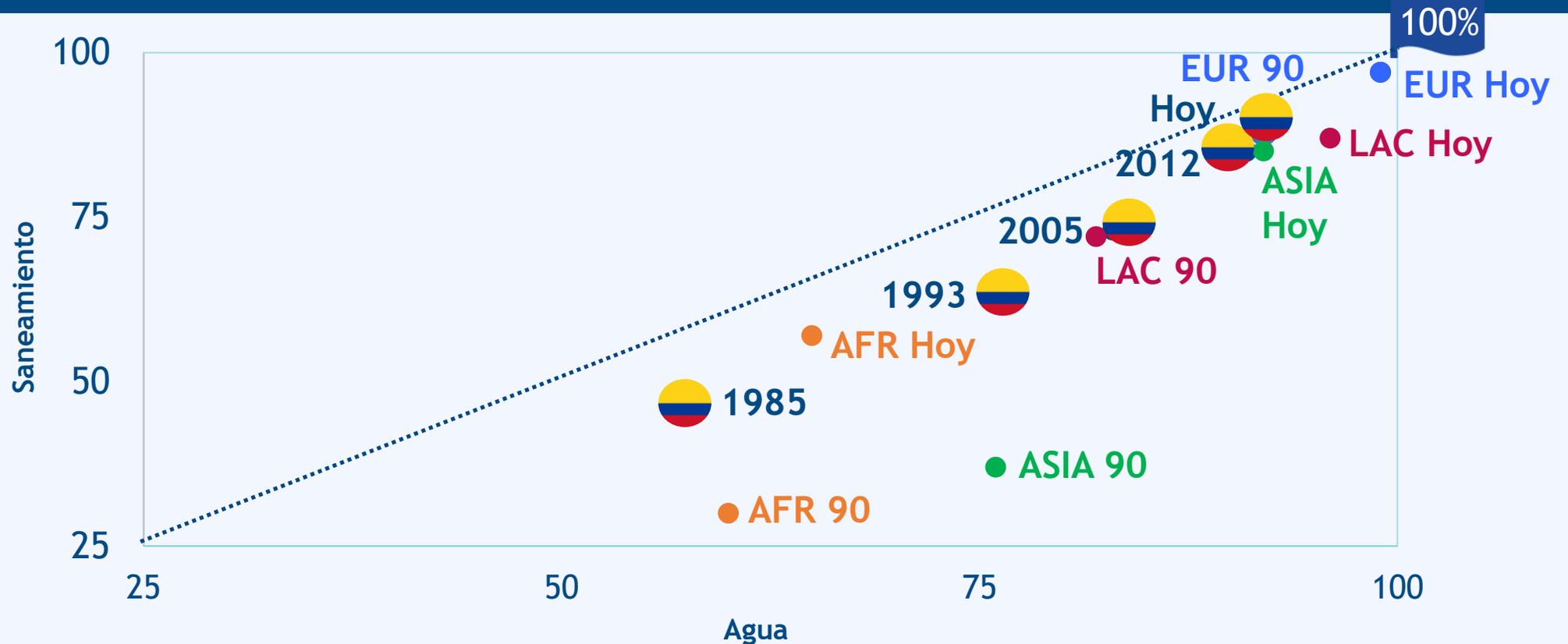
Programa Agua al Barrio

Dirección De Desarrollo Sectorial
Grupo de Política Sectorial

Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio
Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico
Septiembre de 2020

El mundo ha recorrido gran parte del camino hacia la universalización de los servicios de agua y saneamiento

Acceso a agua y saneamiento por región*



* Los datos de Colombia anteriores a 2012 corresponden a cobertura de acueducto y alcantarillado.

Fuente: DANE Censo 1993 y 2018. Gran Encuesta Integrada de hogares (2018), World Health Organization, JMP y Unicef (2017) y World Health Organization (2000).

A medida que los países evolucionan, los retos también lo hacen

	Antes	Ahora	Desafío
Objetivo	Acceso universal	Servicio universal	Cerrar las brechas de coberturas y calidad
Enfoque	Consolidación de las ciudades	Seguridad hídrica	Garantizar la sostenibilidad ambiental
Actores	Empresas estatales con enfoque local	Empresas públicas y privadas con enfoque regional	Mejorar la eficiencia de los prestadores

Sin embargo, más del 8% de la población de Colombia no tiene acceso a agua potable; y hay grandes brechas entre las zonas urbanas y rurales

Acceso a Agua (2018)



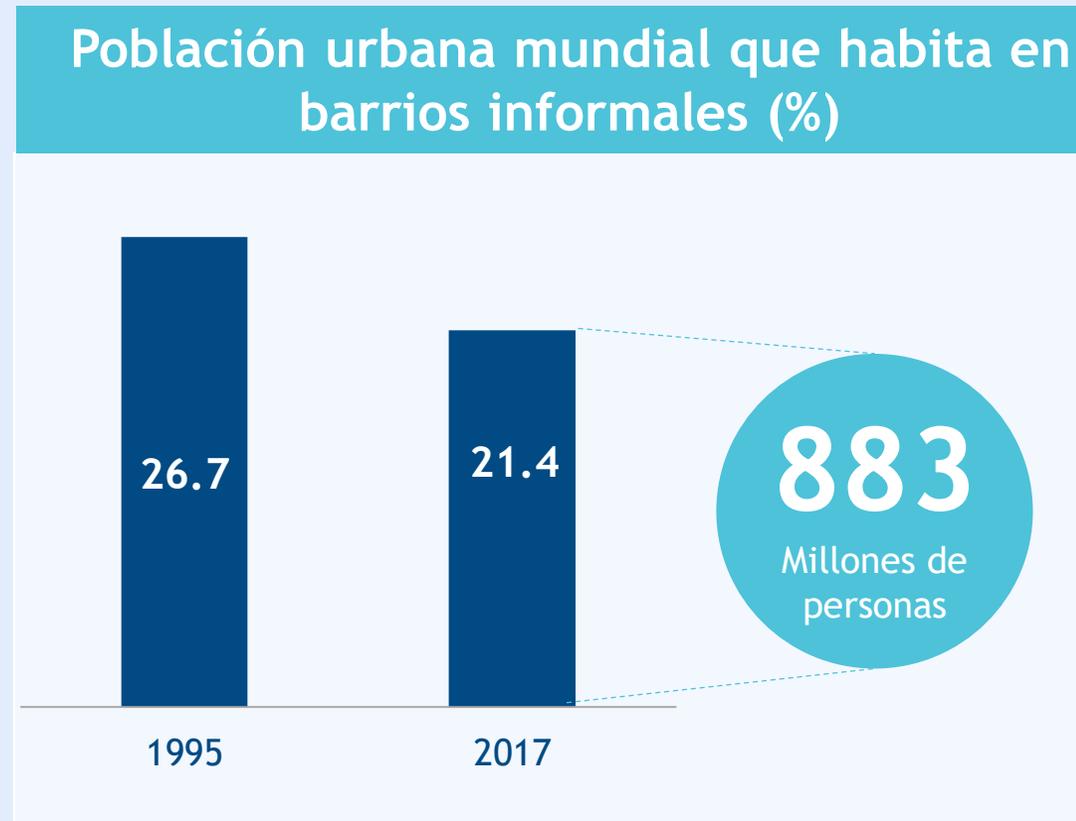
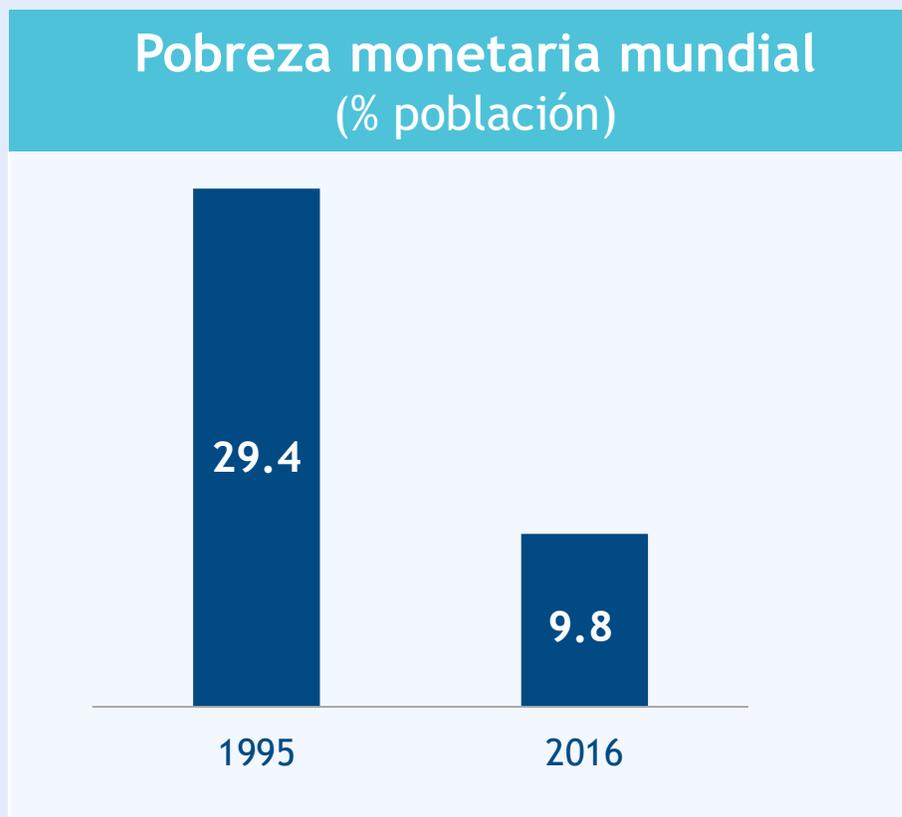


La vivienda y el agua
son de todos

Minvivienda

**Por otra parte, el crecimiento
de los barrios informales es
particularmente alto en
América Latina**

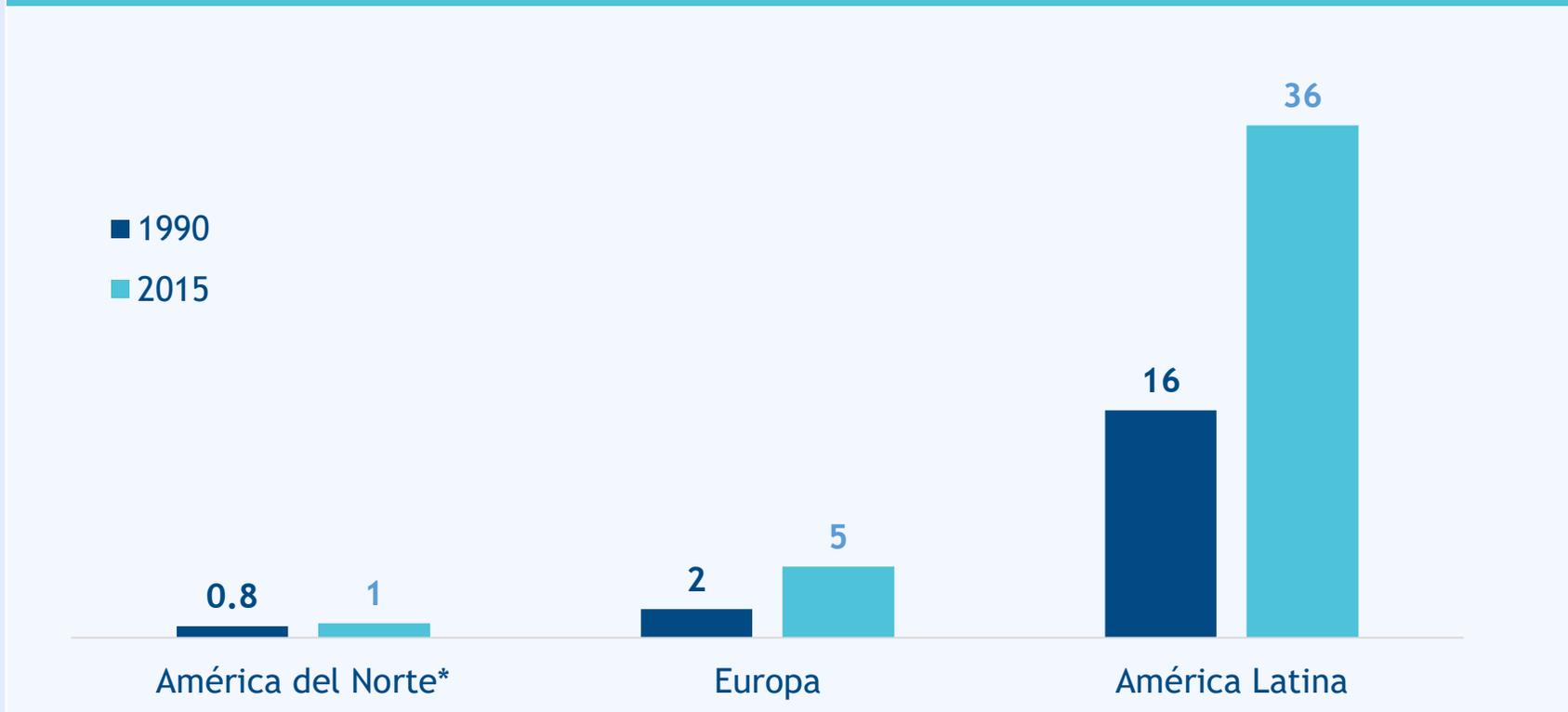
A nivel mundial, la reducción de los asentamientos informales ha sido poca



Fuente: Naciones Unidas, Banco Mundial, UNICEF y CAF (2017). Crecimiento urbano y acceso a oportunidades: un desafío para América Latina. Reporte de Economía y Desarrollo. Cálculos Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.

Entre 1990 y 2015, la creación de barrios informales en América Latina aumentó, al pasar de un 16% a un 36% del área residencial de las grandes ciudades

Promedio de áreas de desarrollo informal para ciudades seleccionadas de América del Norte*, Europa y América Latina (% área residencial)



*Estados Unidos y Canadá.

Fuente: Goytia y Sanguinetti (2017). "Hay espacio para crecer: uso del suelo y estructura urbana".



La vivienda y el agua
son de todos

Minvivienda

**Colombia no es ajena a este
fenómeno**

En Colombia, 1,3 millones de hogares urbanos viven en barrios informales

Barrios informales identificados en algunos municipios del país

Bogotá
232

Neiva
118

Ibagué
40

Mocoa
16

Cali
220

Medellín
84

Sincelejo
40

Pereira
3

Bucaramanga
138

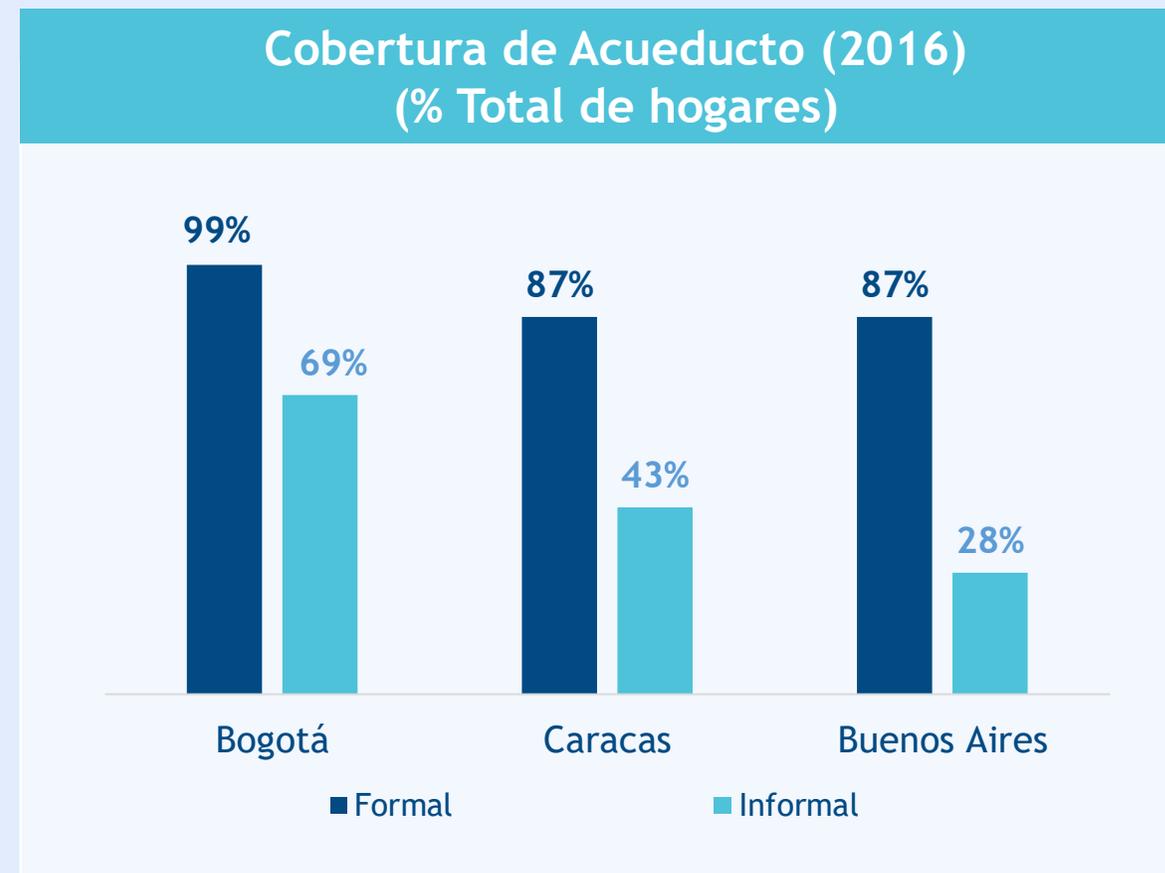
Popayán
43

Pasto
27



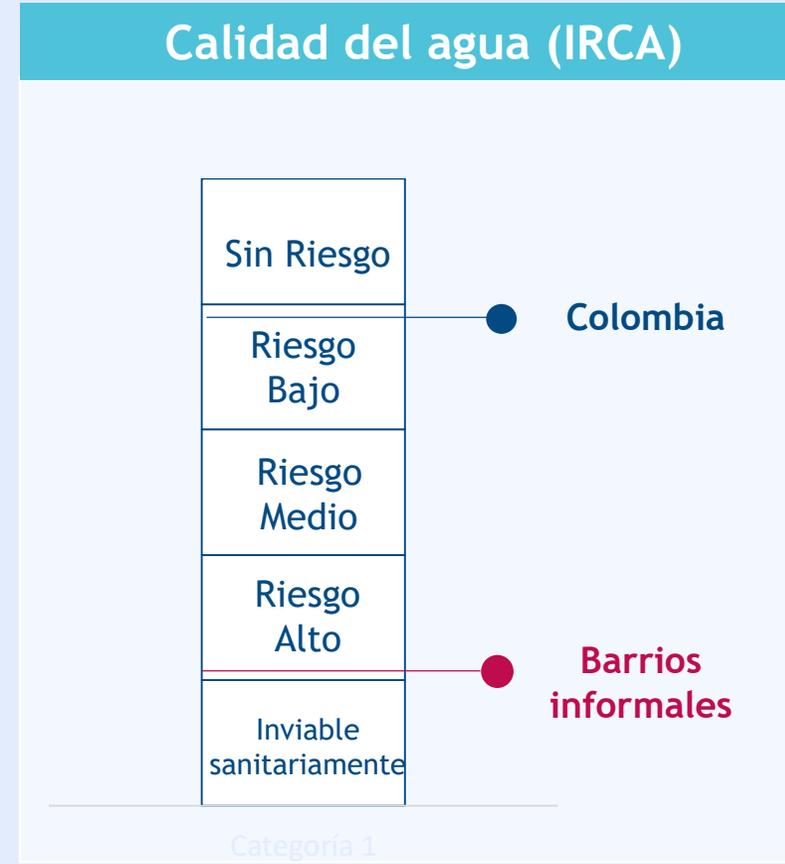
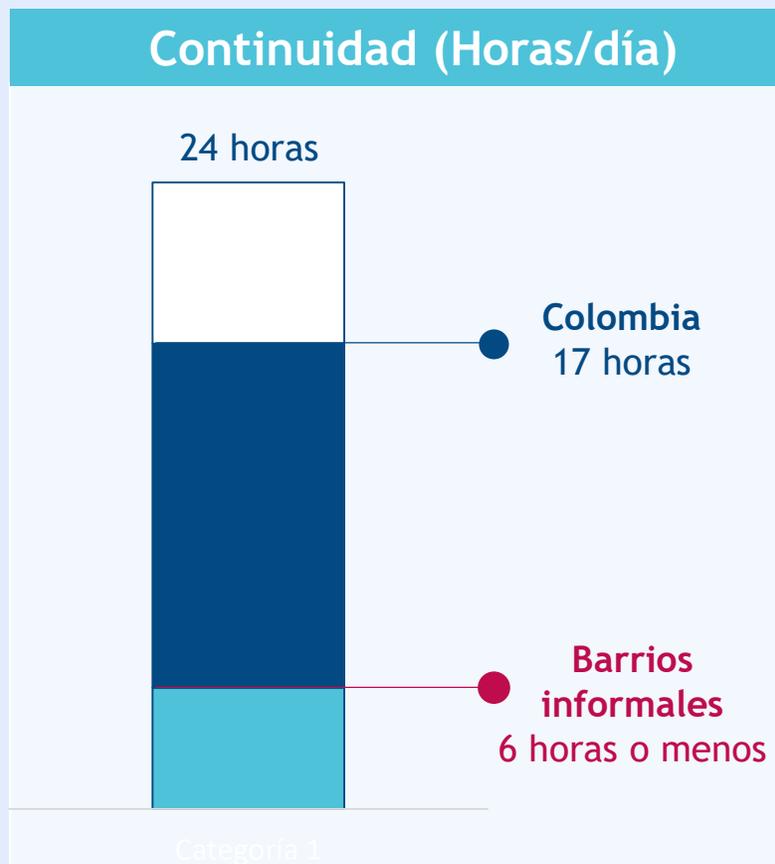
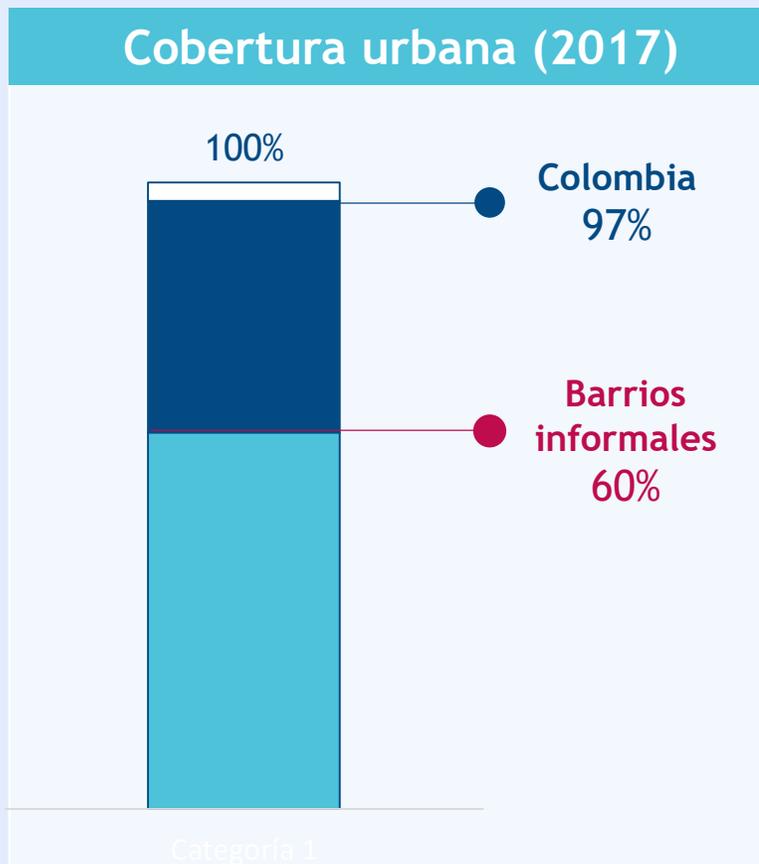
Fuente: DNP (2019). Bases del Plan Nacional de Desarrollo (2018 - 2022).

Las diferencias de acceso a servicios de acueducto entre hogares formales e informales alcanza los dos dígitos



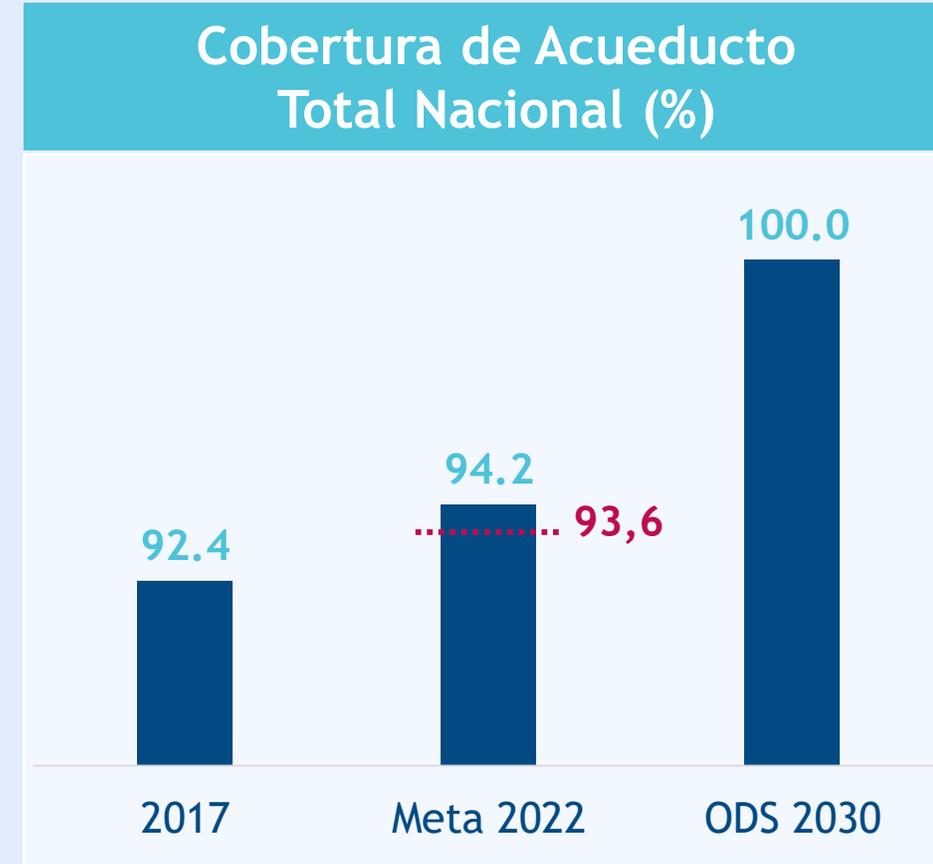
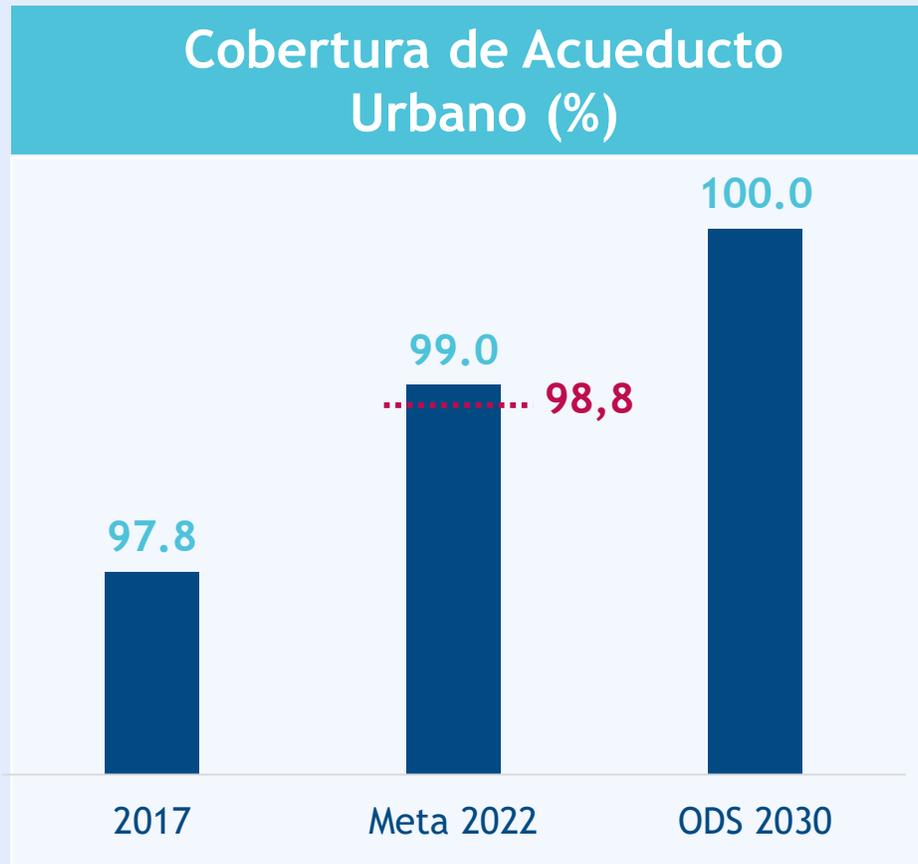
Fuente: Brassiolo P. y Fajardo G. (2017). Los Mercados de Vivienda y la Informalidad Urbana.

La mayoría de barrios informales del país no cuenta con acceso a agua potable



* Estimaciones del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.
Fuente: SSPD 2017.

Formalizar la totalidad de barrios informales del país nos permite aumentar 1,0 pp de cobertura urbana de acueducto, esto es, 1,2 pps de la meta a nivel nacional



..... Formalización barrios informales

..... Formalización barrios informales

Fuente: SSPD, ONU y estimaciones Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.



La vivienda y el agua
son de todos

Minvivienda

**El MVCT tiene metas
ambiciosas para asegurar la
prestación del SERVICIO DE
ACUEDUCTO a través del
programa Agua al Barrio**



Aspectos generales del programa

Metas e Impactos del programa

Normatividad asociada al programa

Herramientas del programa

¿Cómo funciona el programa?

Avances del programa



Aspectos generales del programa

Metas e Impactos del programa

Normatividad asociada al programa

Herramientas del programa

¿Cómo funciona el programa?

Avances del programa



Con el programa de Agua al Barrio, estamos apuntando al cumplimiento de dos Objetivos de Desarrollo Sostenible



ODS 6 Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos

META ODS	INDICADOR	LÍNEA BASE	META 2030
6.1. De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos	Acceso a agua potable	97,9%	100%
6.2. De aquí a 2030, lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones de vulnerabilidad	Porcentaje de la población con acceso a métodos de saneamiento adecuados	93%	100%



ODS 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles

META ODS	INDICADOR	LÍNEA BASE	META 2030
De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales	Mejorar los barrios marginales		100%



El programa Agua al Barrio tiene como base tres criterios principales:

1

Inclusión Urbana



Barrios informales

- Asentamientos humanos irregulares con **potencial de legalización urbanística**

2

Inclusión Geográfica



Municipios pequeños de difícil acceso

- Población urbana menor a **25.000 habitantes**
- Municipios ubicados en **zonas no interconectadas** al Sistema Interconectado de Energía

3

Inclusión Económica



Municipios intermedios de bajo ingreso

- Población urbana entre **25.000 y 400.000 habitantes**
- **NBI*** mayor al **30%** en la cabecera municipal

*NBI: Necesidades Básicas Insatisfechas.



No obstante, las condiciones de los barrios informales dificultan que las ESP presten servicios

1

Están por fuera del espectro de prestación del servicio

2

No hay condiciones de mercado para operar, lo que impide el cumplimiento de estándares regulatorios

3

Baja capacidad de pago de la población



Agua al Barrio es un esquema diferencial de prestación de los servicios de agua y saneamiento

1

Certificación de los municipios a los prestadores de **sectores con potencial de legalización urbanística**

2

Plan de Gestión reportado a la SSPD con **condiciones diferenciales** (tecnologías, sistemas de cobro) y metas graduales

3

El esquema permite llegar **con subsidios asimilables a los del estrato 1**

4

Permite el uso de **tecnologías no convencionales**

5

Esquema de prestación **transitorio y con gradualidad** en el cumplimiento de estándares regulatorios de servicio

6

Permite el uso de **sistemas de cobro no convencionales**



Aspectos generales del programa

Metas e Impactos del programa

Normatividad asociada al programa

Herramientas del programa

¿Cómo funciona el programa?

Avances del programa



Metas del programa

Con Agua al Barrio
beneficiaremos a miles
de personas que hoy
habitan barrios
informales con
potencial de
legalización urbanística

Metas a 2022



72

Barrios
(30 ciudades)



203.000

Personas beneficiadas



Impactos del programa

Mejora la calidad de vida de las familias al facilitar el acceso a los servicios de acueducto y alcantarillado.

Aporta a la disminución de los IPM en el municipio.

Mejora la cobertura en materia de servicios públicos domiciliarios.

Mitiga el riesgo geológico.

Construye una cultura del cuidado del agua que garantice el futuro del recurso.

Crea una sinergia interinstitucional para la gestión integral de los territorios.

Genera apropiación de las comunidades al sentirse reconocidas por las instituciones



Aspectos generales del programa

Metas e Impactos del programa

Normatividad asociada al programa

Herramientas del programa

¿Cómo funciona el programa?

Avances del programa



Normatividad asociada al programa



LEY 1753 DE 2015 (ARTÍCULO 18)



DECRETO 1272 DE 2017

El Gobierno nacional definirá esquemas diferenciales para la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en zonas rurales, zonas de difícil acceso, áreas de difícil gestión y áreas de prestación, en las cuales por condiciones particulares no puedan alcanzarse los estándares de eficiencia, cobertura y calidad establecidos en la ley.

La Comisión de Regulación de Agua y Saneamiento Básico (CRA) desarrollará la regulación necesaria para esquemas diferenciales de prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo previstos en el presente artículo

Instrumentos y normas que permiten implementar Agua al Barrio a partir del decreto 1272 de 2017:

INSTRUMENTO	REGLAMENTACIÓN	RESPONSABLE
APROBACIÓN DEL ESQUEMA DIFERENCIAL	NO	MUNICIPIO - Certificación de área de difícil gestión
CONVENIO EMPRESA-MUNICIPIO	NO Aplica Normas de Contratación	
PLAN DE GESTIÓN	NO MVCT establece lineamientos	LO ESTABLECE EL PRESTADOR, SUSCRIBE EL REPRESENTANTE LEGAL
CONTRATO CONDICIONES UNIFORMES DIFERENCIAL	NO	LO ESTABLECE EL PRESTADOR Numeral 4 Artículo 2.3.7.2.2.1.6 Dec 1272/17
TARIFAS DIFERENCIALES	SI	CRA
VIGILANCIA - REPORTE AL SUI	NO	SSPD

Instrumentos y normas que permiten implementar Agua al Barrio a partir del decreto 1272 de 2017 :

	Calidad	Continuidad	Medición
Acueducto	Garantizar agua potable	Mínimo se debe garantizar consumo básico de subsistencia (Resolución CRA 750 de 2016)	<ul style="list-style-type: none">• Individual• Comunitaria• Uso de parámetros alternativos
Alcantarillado	Si el suscriptor no se puede conectar a la red, deberá contar con sistema alternativo para el manejo de aguas residuales y con los permisos de la autoridad ambiental		



Aspectos generales del programa

Metas e Impactos del programa

Normatividad asociada al programa

Herramientas del programa

¿Cómo funciona el programa?

Avances del programa



El Plan de Gestión es una herramienta para aplicar esquemas diferenciales en barrios informales con potencial de legalización

ELEMENTOS

Diagnóstico

Factibilidad técnica y financiera

Acciones y plazos

Financiación

Metas Anuales





Elementos del Plan de Gestión

1 Diagnóstico

- **Delimitación del sector de desarrollo informal objeto del esquema:** mapa geo-referenciado con el listado de coordenadas adjunto de los puntos que definen el polígono.
- **Línea base técnica:** usuarios a conectar, infraestructura existente, condiciones actuales de abastecimiento y manejo de vertimientos, pérdidas de agua en el APS del prestador a causa del sector.
- **Línea base social:** caracterización de la población, situación social, estructura organizativa, y económica.



Elementos del Plan de Gestión

2 Factibilidad técnica y financiera

- Proyectos requeridos para la **conexión del servicio** (factibilidad)
- **Métodos de medición** (usuarios con posibilidad de micromedición, usuarios con sistemas alternos de medición de consumo)
- **Tarifa diferencial.**
- **Socialización del proyecto con la comunidad.**

Mientras la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico expide la regulación, el prestador podrá definir sus costos, los cuales en todo caso, no deberán superar los costos de referencia, teniendo en cuenta para ello las condiciones diferenciales de prestación.



Elementos del Plan de Gestión

3 Acciones y plazos del Plan de Gestión

	Estándares Regulatorios		
Progresividad en Cumplimiento de los Estándares Regulatorios	Medición Micromedición al 100% los suscriptores	Continuidad Garantía de suministro básico de subsistencia	
	Condiciones Diferenciales para cada Estándar		
Reglas para las condiciones diferenciales	<ul style="list-style-type: none">• Suministro de agua con pilas públicas• Entrega de redes por parte de la comunidad al prestador	<ul style="list-style-type: none">• Sectorización (CRA)• Otros procedimientos alternativos (CRA)• Programa de micromedición	<ul style="list-style-type: none">• En red de distribución: Consumo básico + días y horas• En pila pública: Capacidad operativa + días y horas



Elementos del Plan de Gestión

4 Metas Anuales

Calidad
IRCA < 5

Micromedición

Suministro periódico
según CCU

Resumen
Plan de Gestión

Condición diferencial	Indicador Línea Base	Acciones Priorizadas (POIR o Plan de Aseguramiento)	Detalle actividades	Recursos necesarios	Fuente de financiación	Meta
Micromedición	Suscriptores con micromedidor instalado	Acción priorizada y el año estimado para su cumplimiento	Actividades (desagregadas)	Costos estimados para cada actividad	Tarifas Aporte Entidad Territorial, Etc.	Meta anual que se desea alcanzar, dentro del plazo establecido, expresada en la mejora del indicador

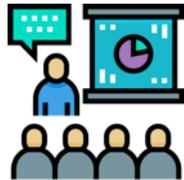


Plan de aseguramiento

Incluyen las acciones de gestión social las cuales deben adelantarse previo y durante todo el plazo de ejecución del esquema diferencial.



Concientización sobre el consumo de agua por parte de los usuarios.



Cultura de pago del servicio



Esquemas de facturación (individual, comunitario o prepago)



Aspectos generales del programa

Metas e Impactos del programa

Normatividad asociada al programa

Herramientas del programa

¿Cómo funciona el programa?

Avances del programa



¿Cómo funciona Agua al Barrio en barrios informales?



El municipio o la ESP manifiesta al MVCT su interés de hacer parte del programa

El municipio certifica las áreas **objeto de legalización** en su POT

Se suscribe un **convenio** entre el municipio y la ESP

La ESP elabora un **Plan de Gestión** (Metas a cumplir en cobertura y continuidad, Plan de inversiones y aseguramiento)

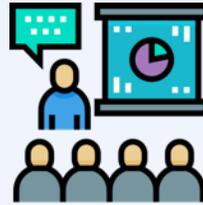
Entrada en **operación**



¿En qué consiste el apoyo del Ministerio?



Asistencia técnica
en la identificación de las zonas de desarrollo informal para expedición de certificación y suscripción del convenio.



Acompañamiento
para el cumplimiento de los requisitos normativos que aplican a las zonas de difícil gestión.



Destinación de recursos (\$50MM), para cofinanciar inversiones en los municipios que hacen parte del programa.



Aspectos generales del programa

Metas e Impactos del programa

Normatividad asociada al programa

Herramientas del programa

¿Cómo funciona el programa?

Avances del programa

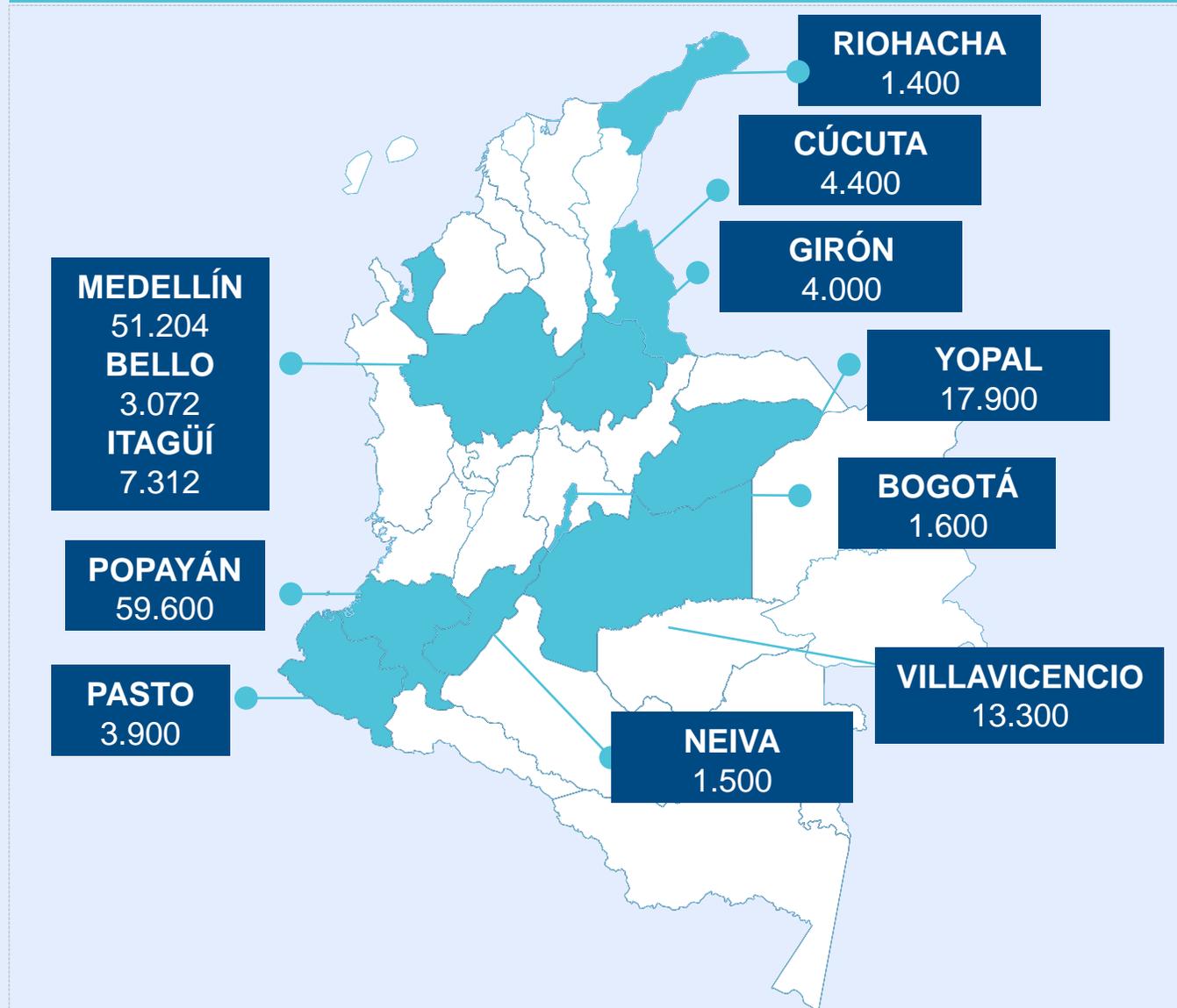
Metas del programa

META	AVANCE Septiembre 2020	% AVANCE
203.000 Personas conectadas	51.252	25%
72 Barrios/sectores atendidos	33	46%

12

CIUDADES/MUNICIPIOS VINCULADOS

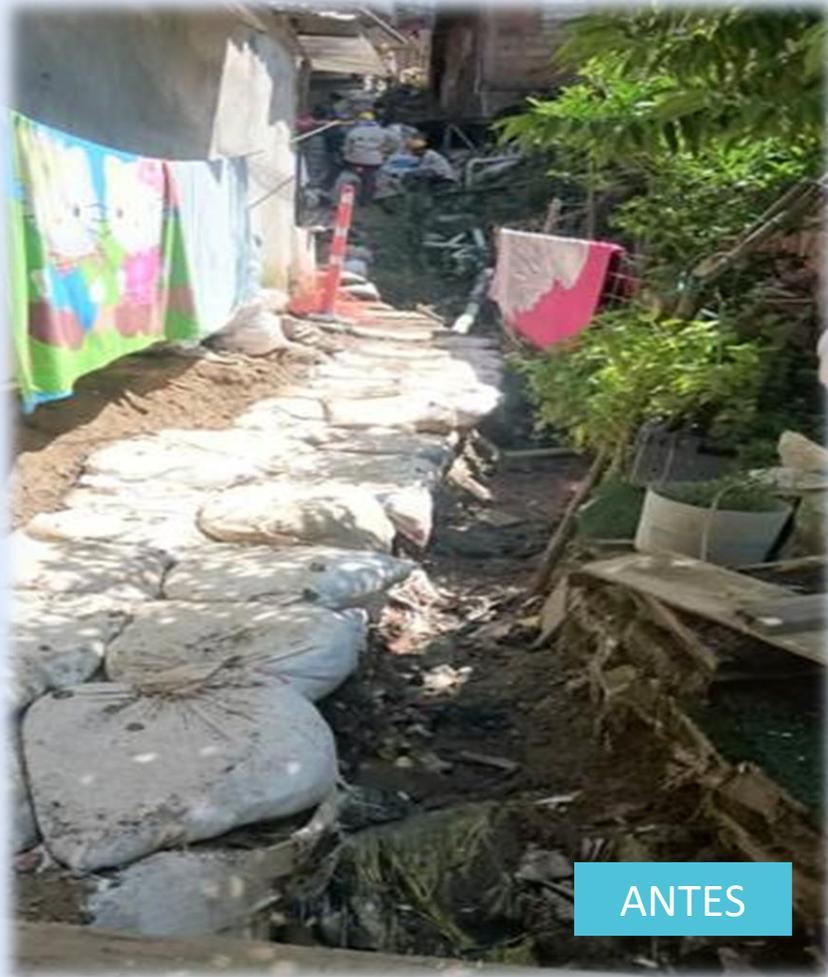
CIUDADES/MUNICIPIOS VINCULADOS





Algunos ejemplos de transformación de los barrios

Medellín (Altos de la Virgen - Comuna 13)



ANTES

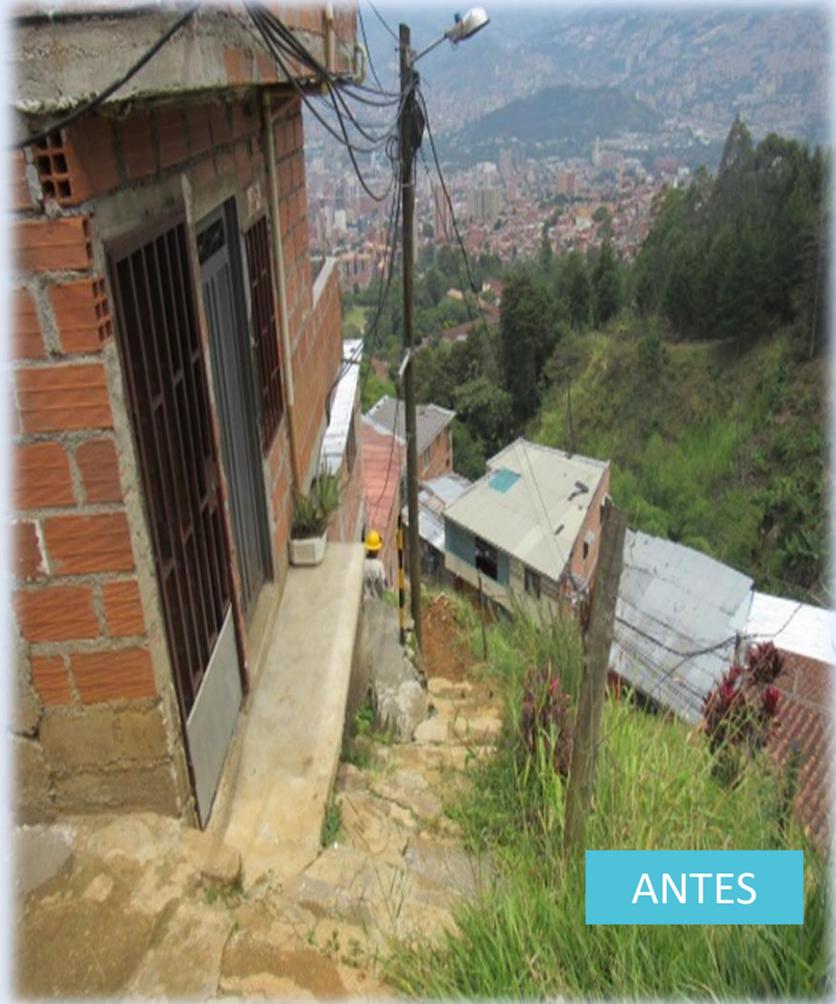


DESPUÉS

Fuente:EPM



Algunos ejemplos de transformación de los barrios (Colinas de Enciso - Comuna 8)



ANTES



DESPUÉS

Fuente:EPM



Alternativas técnica para intervenciones en zonas con dificultades por pendientes o riesgo.



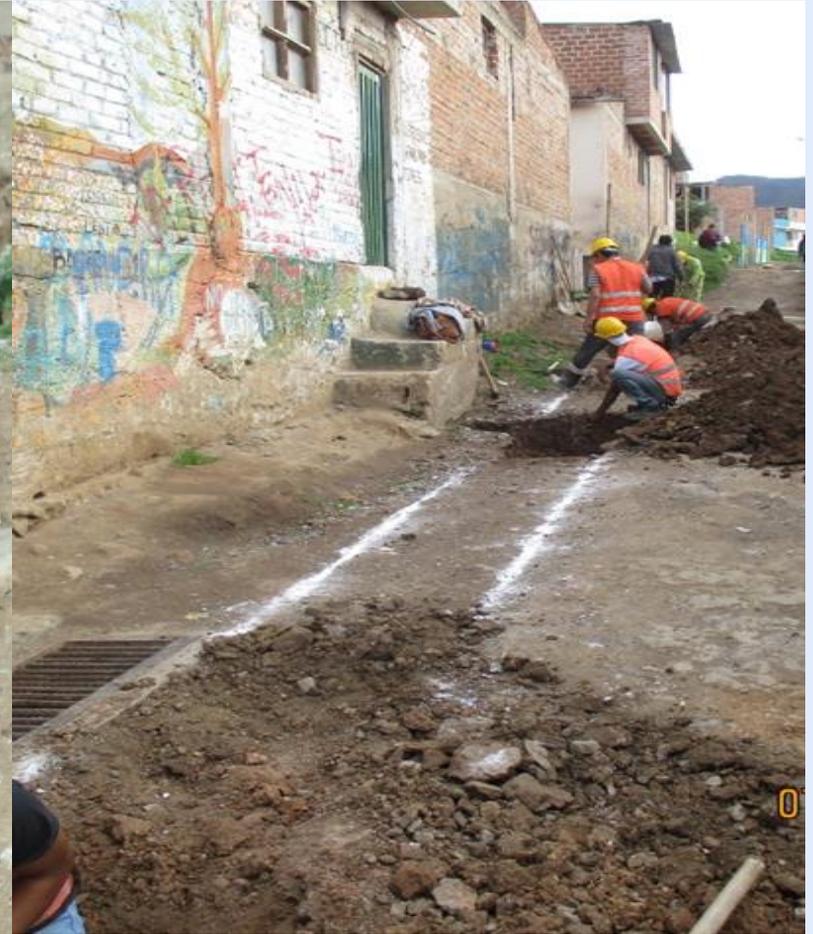
Fuente:EPM





Algunos ejemplos de transformación de los barrios

Pasto (Niño Jesús de Praga)



Fuente: EMPOPASTO



La vivienda y el agua
son de todos

Minvivienda

GRACIAS

www.minvivienda.gov.co

Síguenos en nuestras redes sociales en Twitter @Minvivienda,
en Facebook @Minvivienda y en Instagram @Minvivienda.