

PROPUESTAS PARA UNA AGENDA DE TRABAJO 2020 - 2023 UNA OPORTUNIDAD PARA MANIZALES



COLECCIÓN DE APOYO A LAS CIUDADES CAPITALES:
ASPECTOS TEÓRICOS Y PRÁCTICOS

ISBN VOLUMEN 978-958-52641-3-7

ISBN OBRA COMPLETA 978-958-52320-3-7

EQUIPO EJECUTIVO

CONSEJO DIRECTIVO

Norman Maurice Armitage C.

Presidente Asocapitales
Alcalde Santiago de Cali

Rodrigo Armando Lara S.

Vicepresidente Asocapitales
Alcalde Neiva

Wilmar Orlando Barbosa R.

Secretario
Alcalde Villavicencio

Alejandro Char C.

Alcalde Barranquilla

Enrique Peñalosa L.

Alcalde Bogotá D.C

Pedrito Tomas Pereira C.

Alcalde Cartagena (E)

Federico Andrés Gutiérrez Z.

Alcalde Medellín

Marcos Daniel Pineda G.

Alcalde Montería

Juan Pablo Gallo M.

Alcalde Pereira

Pedro Vicente Obando O.

Alcalde San Juan de Pasto

Pablo Emilio Cepeda N.

Alcalde Tunja

Luz María Zapata Zapata

Directora Ejecutiva Asocapitales

INVESTIGADORES

• **POR LA ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE CIUDADES CAPITALES**

Cristhian Ortega Ávila
Melissa Cotuá Barreto
María Paulina Gómez
Sandra Montealegre
Juan Camilo Quintero
Juan Manuel Saldaña

• **POR UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS**

María Trinidad Henao

• **POR EL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN**

Jhovana Rojas

• **POR EL MINISTERIO DEL INTERIOR**

Iván Romero

DISEÑADORES

David Stiven Colmenares Cifuentes
Jaime Enrique Rodríguez Castellanos
Sebastian Ulloa Luengas

CORRECTOR DE ESTILO

Nicolás Aguilar Forero

EQUIPO TÉCNICO



Condiciones para fortalecer

De acuerdo con lo establecido por Asocapitales en el libro Competitividad, Innovación y Cuarta Revolución en las Ciudades Capitales, estas últimas se pueden organizar en cuatro grupos tendencialmente homogéneos en su interior: creación, consolidación, consolidación-crecimiento y consolidación maduras.

Según esta clasificación, Manizales pertenece al segundo grupo: consolidación. Este grupo está compuesto por ciudades capitales en proceso de consolidación de oportunidades, con base en procesos que soportan las ventajas de manejo de recursos para la generación de excedentes productivos y de baja dependencia de los recursos públicos para la construcción de infraestructura. Las ciudades capitales de este grupo gozan de una característica más fuerte de intermediación, que asegura la posibilidad de mejores condiciones para la generación de oportunidades de emprendimiento. Sin embargo, todo ello depende de mejores condiciones públicas para soportar el crecimiento empresarial requerido (Asocapitales, 2019).

Al analizar las ventajas de competitividad establecidas por Asocapitales (2019), con las respectivas variables asociadas e indicadores, se proponen las siguientes acciones para el mejoramiento del grupo consolidación:

- 1 | **Incorporar instrumentos de captura de valor en la lógica de desarrollo territorial.** Se requiere el manejo de instrumentos como la participación en plusvalías, los manejos de las edificabilidades, manejos diversos de predial, desarrollo de los sistemas de reparto equitativo de cargas y beneficios para soportar las acciones de dotación pública con cargo a los beneficiados en el desarrollo urbanístico y territorial.
- 2 | **El desarrollo de nuevas formas de administración de los bienes públicos.** Se hace indispensable mejorar los procesos de descentralización para garantizar que los bienes públicos puedan ser generados con menores costos públicos, y mejorar las condiciones de la relación entre los sectores privados prestadores de servicios y el Estado, generador de la demanda.
- 3 | **Mejorar los canales de la relación Público-privada.** Habilitar las formas de relacionamiento de los agentes productivos con el desarrollo de actividades públicas y la generación de bienes meritorios a través del mercado.
- 4 | **Fortalecer los sistemas productivos existentes y especializar el mercado.** Se requiere el incentivo a la localización y sostenimiento de los sectores generadores de valor agregado, por medio de mejores condiciones tributarias y soportes urbanos generadores de seguridad.
- 5 | **Fortalecer las estructuras de ordenamiento territorial con la dinámica empresarial y de demanda de servicios sociales y públicos.** Es imperativo que las ciudades incorporen sus procesos de ordenamiento territorial a una lógica de empresarialismo de ciudades, dando el volumen requerido a las decisiones sobre usos, tratamientos e intensidades, para soportar las necesidades de localización estratégica en las ciudades tanto de las actividades productivas como de las residenciales.

Para el desarrollo de las acciones propuestas para el grupo consolidación, se recomienda consultar el libro El Futuro de las ciudades capitales: Una perspectiva desde la oportunidad de los Planes de Desarrollo 2020- 2023.

Para Manizales, bajo el objetivo de fortalecer la competitividad y en el marco de las propuestas para el mejoramiento del grupo consolidación, se resaltan las dos ventajas (de competitividad) con los puntajes más bajos presentados: **ordenamiento, aprovechamiento y protección de los recursos naturales y facilidad y bajos costos en la garantía de los servicios sociales.**

Se propone abordar el ordenamiento, aprovechamiento y protección de los recursos naturales, a través de la mejora de los indicadores relacionados:

- Tasa de deforestación
- Proporción de superficie cubierta por bosque
- Proporción de áreas protegidas
- Empresas certificadas ISO 14001
- Tasa de afectación de desastres naturales
- Eficacia, requisitos legales, capacidad administrativa y gestión
- Índice de Gobierno Abierto

Para lograr el mejoramiento, la alternativa general propuesta radica tanto en el fortalecimiento de los sistemas productivos existentes y la especialización del mercado, como en el fortalecimiento de estructuras de ordenamiento territorial con la dinámica empresarial y de demanda de servicios sociales y públicos. En este sentido, es necesario asignar incentivos a la localización y sostenimiento de aquellos sectores generadores de valor agregado, mediante la flexibilización de condiciones tributarias y soportes urbanos generadores de seguridad.

También como alternativa general, hacia el mejoramiento de las dos ventajas competitivas presentadas, se encuentra el fortalecimiento de las estructuras de ordenamiento territorial con la dinámica empresarial y de demanda de servicios sociales y públicos. Este enfoque reúne una serie de acciones que requieren que los procesos de ordenamiento sean incluidos en la llamada “lógica de empresarialismo de ciudades”. Esto dará un volumen y una noción a las decisiones de tratamientos, usos del suelo e intensidades, que a su vez soporten las necesidades de localización estratégica de las actividades productivas y residenciales.

Particularmente, la administración pública debe formular estrategias hacia el mejoramiento de los indicadores relacionados:

- Eficacia, requisitos legales, capacidad administrativa y gestión
- Índice de Gobierno Abierto
- Tasa de homicidios
- Tasa de extorsión
- Jueces por cada 100.000 habitantes
- Eficiencia de la justicia
- Productividad de jueces
- Eficiencia de los mecanismos alternativos de justicia
- Cobertura de acueducto
- Cobertura de la energía eléctrica
- Costo de la energía eléctrica
- Costo de transporte terrestre a mercado interno
- Pasajeros movilizados por vía aérea
- Población potencialmente conectada por vía aérea
- Penetración de Internet fijo banda ancha
- Ancho de banda de internet
- Cobertura de aseguramiento en salud
- Camas hospitalarias totales
- Camas de servicios especializados
- Cobertura de vacunación triple viral
- Mortalidad infantil
- Mortalidad por anemia
- Inversión pública en protección integral a primera infancia
- Inversión en salud pública
- Mortalidad materna
- Tiempo de asignación de citas medicas

Para llevar a cabo las estrategias dirigidas a mejorar los niveles de competitividad, se proponen algunos proyectos con gran potencial de influir positivamente en los indicadores. La formulación del Plan de Desarrollo se configura como la mejor oportunidad para que, durante la vigencia 2020-2023, se diseñen programas que contemplen proyectos de inversión para avanzar en el desarrollo económico y la competitividad de la ciudad de Manizales.

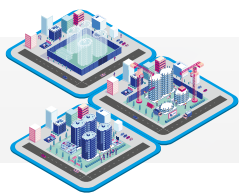
En primer lugar, se propone a la administración municipal que se diseñe un programa fortalecido para atender la gestión del riesgo. Estas estrategias deben enfocarse en la detección temprana de riesgos con el objetivo de generar alertas y poder implementar planes de acción. En este sentido, es necesario que los equipos encargados del manejo de esos temas, sean fortalecidos mediante capacitaciones y formaciones en temas estructurales, ambientales, de gestión, entre otros, trabajando en conjunto para diseñar un plan de gestión de riesgo municipal.

En segundo lugar, es preciso que se diseñen estrategias encaminadas a la conservación y protección de elementos de alto valor natural y ambiental (como la reserva Río Blanco), que se encaminen a trabajar sobre las acciones que no perjudiquen su protección, al tiempo que se planteen actividades de alto interés como turismo ambiental, senderismo, avistamiento de aves, poniendo a la ciudad en el contexto nacional e internacional, posicionándola como un destino ambientalmente sostenible.

En tercer lugar, es recomendable que las políticas del Plan de Desarrollo 2020-2023 soporten un paquete de estrategias encaminadas a apoyar las variadas formas de emprendimiento que se encuentran en Manizales. Como es sabido, tanto en el área rural como en el área urbana se encuentran emprendimientos que son relevantes para mejorar los índices de competitividad de la ciudad. Sin embargo, los emprendimientos que se encuentran en el área rural merecen especial atención, toda vez que su fortalecimiento podría permitir la reducción o eliminación de intermediarios en las cadenas de suministro que abastecen la ciudad, generando un valor agregado.

En cuarto lugar, hay una oportunidad que se presenta en términos de la potencial relación existente entre las empresas y el sector educativo. La administración municipal debe propiciar espacios de relación entre las universidades y las empresas que se encuentran en el territorio de Manizales, con el objetivo de crear una mayor consciencia y entendimiento acerca del entorno socioeconómico y productivo, promoviendo la transferencia de conocimiento y tecnología entre ambos sectores. Incluso, se puede considerar que sectores como el agroindustrial o empresas del sector cafetero, pueden transferir conocimiento a empresas de otros sectores a través de las universidades, potencializando competencias en ambos actores.

En último lugar, se recomienda a la administración municipal que centre sus esfuerzos en capacitar y formar, en primera instancia, a todos aquellos ciudadanos que quieran formar empresa, a través de la consolidación de alianzas con expertos a los cuales pueden acudir los interesados, mejorando las formas de emprendimiento, producción, administración, etc.



Recomendaciones para una agenda en 2020-2023

Estas recomendaciones abordan un conjunto de aspectos estratégicos y de vital importancia en el marco de una nueva mirada al papel de las ciudades capitales en el país, tanto por agendas fundamentales para la competitividad, como por la normativa que enfrenta la coyuntura económica, política y social.

Las ciudades capitales y el posconflicto

La complejidad del conflicto armado derivada de la multiplicidad de actores, diferentes motivaciones, longevidad y una economía de guerra basada principalmente en el narcotráfico y minería ilegal, ha generado grandes impac-

tos en la sociedad colombiana. Por ello, se recomienda consultar los conceptos expuestos en el libro *El Futuro de las ciudades capitales: Una perspectiva desde la oportunidad de los Planes de Desarrollo 2020- 2023*, en los que se encuentran lineamientos generales que aportan elementos claves para el desarrollo local y regional en un contexto de posconflicto.

Se recomienda, además, consultar la anterior referencia para el desarrollo de las siguientes recomendaciones, presentadas como una condición **sine qua non** para avanzar en el proceso de posconflicto y para el cierre de brechas territoriales que se evidencian en disparidades sociales, económicas, ambientales y de acceso a servicios básicos, entre otros.

1 | Capacidad institucional: la implementación de políticas, programas, planes y proyectos relativos al apoyo al posconflicto requiere de transformaciones y modernización de las instituciones municipales.

- a. Coordinar las concepciones y estrategias de diferentes actores en relación con la construcción de Estado, paz y desarrollo.
- b. Potenciar la participación ciudadana en los procesos de gestión pública y construcción colectiva de programas de desarrollo local.
- c. Flexibilizar el acceso a los recursos de la nación, específicamente los derivados del Sistema General de Regalías (SGR). Asimismo, innovar en los mecanismos de financiación de proyectos, ya sea a través de recursos de cooperación internacional o por medio de ajustes fiscales, actualización catastral, cobro de plusvalías, entre otros.

2 | Capacidad política: movilizar la voluntad política y la capacidad de generar acuerdos entre diferentes sectores de la sociedad.

- a. Efectividad en los programas de reinserción a la vida ciudadana para excombatientes.
- b. Construcción colectiva de programas urbano-rurales para la disminución de brechas sociales y económicas.
- c. Priorización de programas para los grupos poblaciones más vulnerables.
- d. Participación entre diversos entes territoriales para el desarrollo de proyectos regionales en torno al posconflicto, por ejemplo: seguridad ciudadana, disminución del tráfico de narcóticos, entre otros.
- e. Acuerdos locales y regionales que permitan acercar a la ciudadanía a los puntos relativos al proceso de paz.

Con base en estas condiciones de capacidad institucional y capacidad política, las siguientes recomendaciones se constituyen como el punto de partida de la hoja de ruta que podrán seguir las ciudades capitales teniendo en cuenta sus prioridades en política pública y las necesidades locales determinadas por los hallazgos en los diagnósticos para los próximos planes de desarrollo.

- Las nuevas políticas de vivienda (VIS y VIP) deben tener como base: i) enfoque diferencial para víctimas del conflicto armado; ii) localización de vivienda con condiciones de accesibilidad óptimas; iii) garantizar la cobertura y el acceso a servicios básicos y iv) promover espacios de encuentro ciudadano (equipamientos y espacio público) para fortalecer el tejido social de las comunidades.
 - Tener en cuenta el enfoque de relaciones de interdependencia entre lo urbano y lo rural, pues permite reducir las brechas territoriales existentes entre ambos ámbitos y, a su vez, mejorar la calidad de vida de la población rural mediante el reconocimiento de:
-

1 | El papel de las zonas rurales en el desarrollo de los municipios y regiones.

2 | El mutuo beneficio en las relaciones entre áreas urbanas y rurales.

- 3 | Mecanismos que establezcan un equilibrio en las relaciones entre áreas urbanas y rurales (cobertura y acceso a servicios domiciliarios, infraestructural vial, acceso a salud y educación, programas de empleabilidad, seguridad alimentaria).
- 4 | Habitantes de áreas rurales como actores protagónicos en la toma de decisiones del ordenamiento territorial.
- 5 | Implicaciones supramunicipales de las relaciones entre áreas urbanas y rurales.

- Sustitución de cultivos. Articular las políticas nacionales con los programas municipales que desarrollen este aspecto.

Se considera que las ciudades capitales, teniendo en cuenta que no todas presentan cultivos ilícitos, pueden tener injerencia en diferentes etapas de los planes y programas de sustitución de cultivos. Teniendo como base su capacidad económica y productiva, las ciudades capitales pueden ser el medio para articular, junto con el sector privado, programas de empleabilidad y productividad del agro para que los trabajadores de los cultivos ilícitos puedan consolidar un nuevo proyecto de vida a través de ingresos económicos legales y estables en el tiempo.

- Formular e Implementar el Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana (PISCC) articulándolo con la Constitucional Política, la Política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, el Plan Nacional de Desarrollo y otros documentos relativos a la seguridad de las ciudades.

De forma complementaria, se recomienda:

- 1 | Desarrollar una visión regional y subregional (áreas metropolitanas, relaciones intermunicipales de facto) de los programas de seguridad ciudadana.
- 2 | Desarrollar modelos de innovación en seguridad ciudadana que permita: (i) integración social como estrategia preventiva, (ii) incluir enfoques étnicos y diferenciales para focalizar acciones prioritarias según la vulnerabilidad de cada grupo poblacional y, (iii) la reducción de factores de riesgo asociados a la seguridad ciudadana.

- Articular los mecanismos desarrollados por el Gobierno nacional a través de la Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) en aspectos tales como: rehabilitación, indemnización, satisfacción, restitución (de tierras, de viviendas, fuentes de ingreso, empleo, de acceso a crédito) y garantías de no repetición.
- Para la reintegración y reincorporación a la vida civil de los excombatientes, es importante incluir los programas desarrollados por la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN).

Particularmente la Ruta de Reintegración desarrollada por la ARN, en la cual se define el conjunto de condiciones, beneficios, estrategias, metodologías y acciones para el tránsito hacia la vida ciudadana de los excombatientes, asegurando condiciones de empleabilidad, educación, salud, seguridad jurídica, entre otros aspectos.

- Tener en cuenta las políticas nacionales que ha desarrollado el Gobierno relativas a la implementación del Acuerdo Final, en especial porque permiten: i) trabajar en conjunto con el Gobierno nacional, y ii) territorializar las iniciativas nacionales ajustándolas a las necesidades y prioridades de cada ciudad capital.

En particular, para la ciudad capital de Manizales, se hacen las siguientes recomendaciones:

- Reconocer la condición de Manizales como destino de víctimas, fomentando espacios de inclusión
- Implementar programas con empresarios para la inclusión en el mercado laboral de las víctimas

Agenda transversal para el periodo 2020-2023

- 1 | Manejo de la seguridad y el microtráfico a través de esquemas como los Centros integrales de control.
- 2 | Fortalecimiento de sistemas de movilidad eficientes
- 3 | Fortalecer y acompañar los requerimientos del sistema de salud.
- 4 | Fortalecer la agenda de trabajo en materia de ordenamiento territorial para la habilitación de suelo para vivienda y elementos públicos.
- 5 | Fortalecer las dinámicas relativas a la articulación entre municipios, procesos de metropolización, regionalización y asociación.
- 6 | Mejores estructuras de seguimiento y evaluación a través de un sistema de monitoreo transversal a ciudades capitales.
- 7 | Cumplimiento de ODS
- 8 | Fortalecimiento de la ruralidad (propiedad rural y mejora en productividad agropecuaria), gestión del riesgo y cuidado del medio ambiente.
- 9 | Fortalecimiento de los instrumentos de gestión y financiación del desarrollo territorial.

En especial, se recomienda que Manizales dirija especial atención sobre los siguientes temas:

- Adoptar el Plan Maestro de Movilidad formulado desde el 2018
- Implementar las nuevas líneas de cable aéreo
- Gestionar la construcción de la vía Manizales-Mariquita
- Monitorear los procesos de las entidades prestadoras de salud con el ánimo de identificar acciones de mejora que permitan fortalecer la prestación de servicios en la ciudad
- Identificar y atender a la población vulnerable



Agenda estratégica

En el desarrollo del ejercicio de planificación para las ciudades capitales, se encuentran proyectos que, por su impacto, características, monto de inversión, y población beneficiada, entre otros factores, merecen ser considerados estratégicos por las administraciones. Asimismo, los proyectos estratégicos están revestidos de una importancia tal que, por su determinación en instrumentos de mayor jerarquía, como los Planes de Ordenamiento Territorial, los Planes Básicos de Ordenamiento Territorial o los Esquemas de Ordenamiento Territorial, según sea el caso, deben contar con continuidad desde las decisiones tomadas por las administraciones municipales y distritales.

En este sentido, se han identificado una serie de proyectos que se rescatan desde los planes de desarrollo de la vigencia 2016-2019, e incluso anteriores, que por sus características no logran ser concebidos y concluidos en tan sólo cuatro años. En consecuencia, se describen aquellos temas estratégicos que cada administración de las ciudades capitales debe atender, bien sea por su urgencia, o porque en la vigencia anterior no alcanzaron a cumplirse.

La atención que deben recibir estos temas estratégicos pasa por implementar acciones como gestión de recursos, inversión en capital humano, materialización y consolidación de estrategias para reactivar los proyectos. Las estrategias diseñadas desde la formulación del nuevo Plan de Desarrollo deben estar dirigidas a mejorar las falencias que, o bien han impedido que se terminen los proyectos, o han impedido que se inicie su proceso de gestión. La responsabilidad de las administraciones, a través de la formulación del Plan de Desarrollo, implica asegurar el beneficio general de la ciudadanía en temas de servicios públicos, salud, educación, infraestructura y ordenamiento, entre otros sectores.

Proyectos clave que debe tener en cuenta para el desarrollo armónico de su ciudad en el marco del Plan Nacional de Desarrollo

- Catastro multipropósito y asociación para gestión catastral
- Manejo de cárceles
- Seguridad
- Uso y aprovechamiento del espacio público

Para Manizales se propone que sean tenidos en cuenta los siguientes temas:

- Inversión en zonas estratégicas para generar espacio público que mejore el déficit actual
- Destinar áreas estratégicas para peatonalización y construcción de parques lineales

Se reitera la invitación a consultar el libro *El Futuro de las ciudades capitales: Una perspectiva desde la oportunidad de los Planes de Desarrollo 2020- 2023*, para el desarrollo de las agendas transversales, además de los proyectos clave.

La nueva administración de la capital caldense amerita la formulación de un Plan de Desarrollo que reconozca la conservación y la protección del territorio. Para ello, debe implementar estrategias que inspiren, eduquen y motiven a sus ciudadanos en diferentes herramientas para crear consciencia sobre el cuidado de los recursos naturales. Esto es lo que debe reconocerse como la consciencia ambiental, de donde se podrá justificar la consecución de recursos y gestión de proyectos para cumplir con estas recomendaciones.

La movilidad y la infraestructura tendrán un lugar de importancia en el plan de desarrollo, pues Manizales se ha caracterizado últimamente por reconocer sus condiciones geográficas y, asimismo, formular sus políticas con ese enfoque. No en vano se han realizado esfuerzos por consolidar el sistema de cable aéreo de la ciudad, además del significado que este tiene en la historia de la ciudad. Sin embargo, es preciso anotar que, para la formulación del nuevo plan de desarrollo, se deben completar los estudios que den luces sobre el crecimiento de la ciudad, de manera que se pueda brindar a los ciudadanos las mejores alternativas de transporte. Si bien se han identificado las necesidades acordes a las características del territorio, es necesario que se tomen decisiones a partir de la realidad que manifiesta la ciudadanía, incluso en temas con infraestructura vial, y hasta prevención de accidentalidad.

En términos de la inversión en el sector de la educación, se sugiere tener en cuenta la demanda de estos servicios en el territorio de la capital caldense, en aras de atender la demanda que recibe la ciudad al contar con esa ventaja comparativa de ser considerada la ciudad universitaria de Colombia. Así, se recomienda que se consolide una política educativa, sumada a esfuerzos por masificar el bilingüismo y el uso de las TIC.

A continuación, se mencionan otros proyectos que son de gran importancia para la formulación del nuevo Plan de Desarrollo:

- Implementación del Sistema Estratégico de Transporte Público
- Construcción de más líneas de cable aéreo
- Desarrollo de proyectos en pro del mejoramiento del espacio público
- Gestionar el inicio del proyecto del aeropuerto del Café
- Formulación de la política pública de educación superior en Manizales
- Formulación de la política pública de salud pública con enfoque preventivo
- Gestionar la creación de una zona industrial, una zona franca, y el centro logístico del km 41



Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS

1 | Antes del proceso de formulación del PDT, apoyarse en el Kit de Planeación Territorial puesto a disposición por el Departamento Nacional de Planeación y comenzar con la opción de “Metas de los ODS” desde la sección inicial.

2 | En la etapa de formulación del PDT buscar que en los ejes estratégicos se establezca una relación explícita entre las metas ODS y los programas, subprogramas o metas definidas en el plan de desarrollo territorial.

En el marco de este ejercicio, buscar consolidar una línea base que identifique los principales retos urbanos y las rutas de acción que orienten a la administración hacia una visión local del desarrollo sostenible.

3 | Algunos ODS e indicadores para priorizar:



Índice de pobreza multidimensional



Inversión en ciencia y tecnología



Hogares urbanos con déficit cuantitativo de vivienda.

Hogares urbanos con déficit cualitativo de vivienda.

Porcentaje de residuos sólidos urbanos dispuestos adecuadamente.

Sistemas Estratégicos de Transporte Público y Sistemas Integrados de Transporte Masivo



Reducción de emisiones de GEI



- 4 | **Día a día** la administración local debe implementar estrategias pedagógicas con la ciudadanía y otros actores del sector industrial que permitan sensibilizar sobre la importancia de los ODS y establecer un diálogo y trabajo conjunto que pueda apoyar la implementación y territorialización de los ODS.
- 5 | **Es estratégico** para consolidar alianzas con la **cooperación internacional**, formular proyectos y programas alineados con los ODS.



El aporte de la política de víctimas en la competitividad de las ciudades capitales

Desde Asocapitales se entiende que las capacidades públicas hacen competitivas a las ciudades, siendo la competitividad un proceso que involucra a los sectores público y privado para responder a las demandas de los habitantes que residen, transitan y visitan la ciudad.

En este entendido, la atención, asistencia y reparación integral a las víctimas mediante la Ley 1448 del 2011 y sus decretos con fuerza de Ley (4333,4334 y 4335 de 2011), se convierte en un proceso fundamental para generar condiciones de competitividad en las ciudades capitales, en tanto son las principales receptoras de población víctima. Esto se convierte en un reto para la superación de la situación de vulnerabilidad social de esta población, la inclusión social y el establecimiento de bases para la construcción de paz con legalidad, entendidas estas como condiciones que aportan a la competitividad de las ciudades y la nación en su conjunto.

En este sentido el Gobierno nacional a través de Ministerio del Interior, el Departamento Nacional de Planeación y la Unidad para las Víctimas, hace un llamado a los gobiernos de las ciudades capitales para emprender procesos innovadores, eficientes y efectivos en la atención y reparación integral a las víctimas, a través no solo de la coordinación interinstitucional y de corresponsabilidad de los diferentes niveles de Gobierno sino, además, desde el involucramiento del sector privado para generar condiciones para la superación de la situación de vulnerabilidad sostenibles en el tiempo.

Es así que, el mandatario electo, debe tener en cuenta los compromisos asumidos en su programa de gobierno, así como el marco de competencias territoriales que le confiere la Ley de Víctimas, la jurisprudencia y demás normas. También debe considerar la información adicional que le permita realizar un diagnóstico en materia de Política Pública de Víctimas y, de esta manera, plantear planes, programas y proyectos, con su respectiva asignación presupuestal, que den respuesta a las necesidades, individuales y colectivas de la población víctima que habita en su territorio.

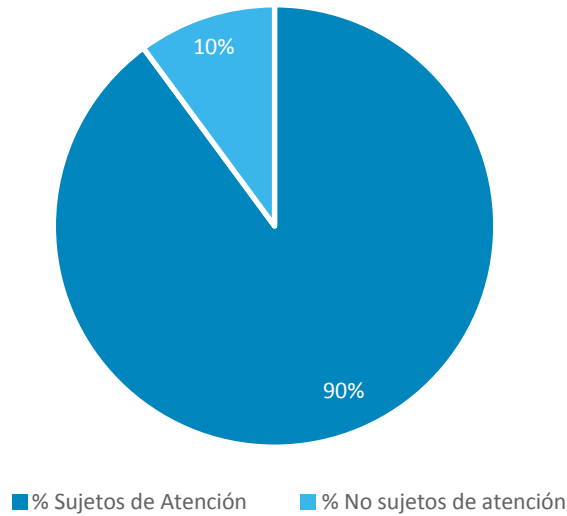
Temas Claves para incluir en los Planes de Desarrollo de las ciudades capitales

- 1 | Tener claro el universo de víctimas con el fin de construir planes de acción territorial acordes con la magnitud del problema que deben atender.
- 2 | Avanzar en los procesos de superación de situación de vulnerabilidad para identificar y establecer la situación real de los hogares víctimas de desplazamiento forzado para de esta forma, establecer en materia de acceso a derechos la oferta de las ciudades mediante las diferentes medidas, planes, programas y proyectos provistos para atender a la población víctima.
- 3 | Avanzar en el cumplimiento de las medidas planteadas en los planes de reparación colectiva que corresponden a las ciudades capitales en el marco de las competencias planteadas en la ley 1448 de 2011.
- 4 | Avanzar y mantener los procesos exitosos de los gobiernos salientes con el fin de mantener los procesos de atención y reparación que se han construido en el marco de la autonomía territorial.

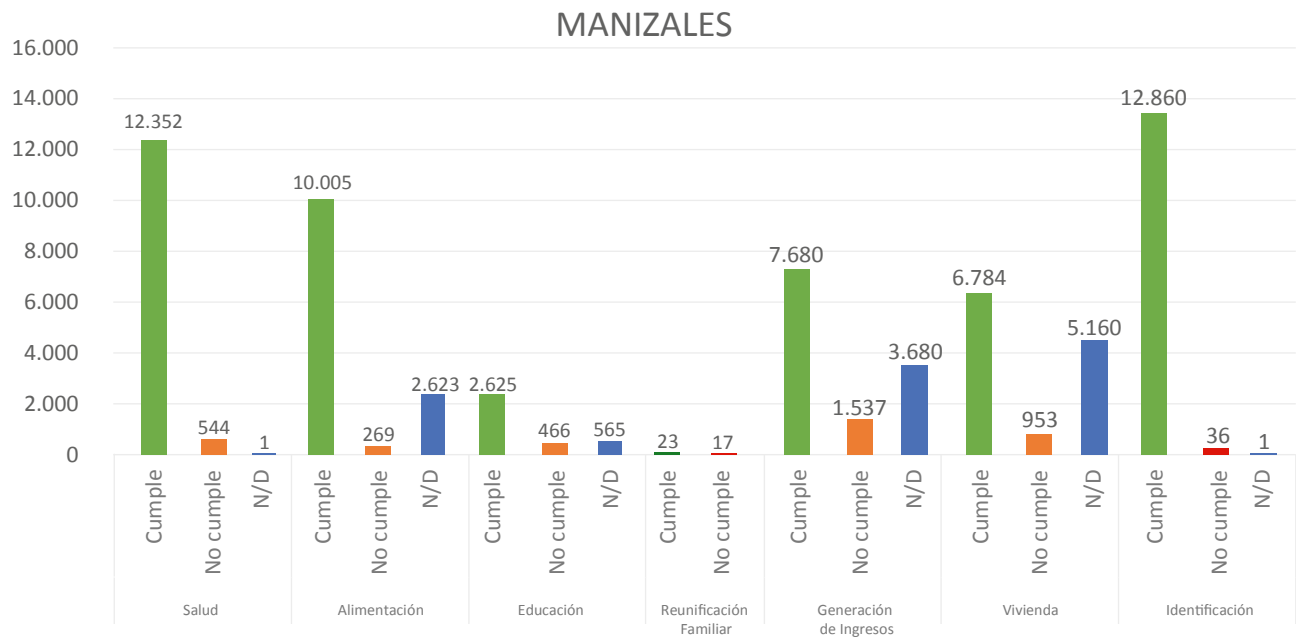
Recuerde: el equipo interinstitucional es el mejor aliado para la implementación y ejecución de la Política Pública de Víctimas en su ciudad.

Universo de víctimas ciudad de Manizales:

Manizales
(Víctimas Ubicadas: 17259)
(Víctimas Sujetos de Atención: 15514)



Superación de las Situación de Vulnerabilidad Manizales:



Fuente: Unidad para las Víctimas. Julio de 2019.

Sujetos de Reparación Colectiva Manizales (No cuenta con SRC)

Temas específicos para el Plan de Desarrollo de la ciudad de Manizales:

- Incluir en el plan de desarrollo la política pública de víctimas y su implementación de manera articulada y efectiva dentro de todas las dependencias.
- Contemplar las acciones y recursos para garantizar el apoyo técnico y logístico para la participación de las víctimas en los espacios definidos para este fin.

Referencias

» ...Asociación Colombiana de Ciudades Capitales - Asocapitales. (2019). Competitividad, Innovación y Cuarta Revolución de las Ciudades Capitales. Bogotá: Asocapitales.



www.asocapitales.co

