

SISTEMA DE INFORMACIÓN DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS INFORMALES - SIECI

Mayo 2021



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

Contenido

1

Ley 2069 de 2020: Por medio de la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia

2

Fuentes de información del SIECI: Operaciones estadísticas, Censo Económico y Registros Administrativos

3

Guía de buenas prácticas para el diseño de registros administrativos de actividades económicas informales

Ley 2069 de 2020

“Por medio de la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia”



SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA ACTIVIDADES ECONÓMICAS INFORMALES SIECI

De acuerdo con lo establecido en la Ley 2069 de 2020, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE diseñará, implementará y administrará el Sistema de Información de Actividades Económicas Informales (SIECI), como instrumento estadístico para identificar y caracterizar unidades económicas para el diseño e implementación de políticas públicas orientadas a la formalización empresarial



Este sistema tendrá como insumo principal los **registros administrativos, las operaciones estadísticas económicas y sociales** que realiza el DANE y, **el Censo Económico** que empezará su realización en el año 2022



El DANE podrá facilitar el acceso y uso de las bases de datos del SIECI a **las entidades del orden nacional, departamental, municipal o distrital** para la micro focalización de políticas públicas .



El DANE diseñará un **aplicativo** para la consulta ciudadana del Sistema de Información de Actividades Económicas Informales (**SIECI**) con la información más relevante a nivel nacional, departamental y municipal.



La reglamentación para la construcción y operación del Sistema al que se hace referencia en el presente artículo deberá expedirse dentro de los seis (**6**) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley

GSBPM (Generic Statistical Business Process Model) - UNECE

Especificación de necesidades

Diseño

Construcción

Recolección

Procesamiento

Análisis

Difusión

Evaluación

Identificación de necesidades de información SIECI

En los días 15 y 19 de abril de 2021, se realizaron dos mesas de identificación de necesidades, en la cuales participaron representantes de las siguientes entidades:

GRUPO DE INTERÉS	PARTICIPANTES
Academia	U. Rosario, U. Javeriana, U. Nacional, U. Externado, U. Andes y SENA, Corporación Universitaria Minuto de Dios, Corporación Universitaria Americana
Gremios	Confecámaras, Asomicrofinanzas
Empresas privadas	Confama, CIAT, Corporación Interactuar, Ruta N
Entidades públicas	MinCIT, Presidencia de la República, Secretaría de desarrollo económico de Bogotá, Secretaría Distrital de Planeación Alcaldía de Medellín, IPES, MinTrabajo, MinCultura, MinInterior, MinTic, Alcaldía de Enviado, Unidad administrativa especial de organizaciones solidarias, Vicepresidencia

Objetivos del SIECI

Objetivo General:

Ampliar la oferta y el acceso a la información estadística sobre las unidades económicas informales según diferentes niveles de desagregación geográfica en Colombia

Objetivos específicos:

- Proveer información estadística para caracterizar las unidades económicas informales en Colombia
- Suministrar información estadística en materia de informalidad a los hacedores de política pública en el país
- Cumplir con los compromisos internacionales en materia de medición de la economía informal en Colombia
- Disponer información estadística que le permita a los propietarios de unidades económicas informales en Colombia conocer la dinámica de su sector

Alcance del SIECI

El Sistema de Información de Actividades Económicas Informales – SIECI proporcionará información estadística anual sobre informalidad de las unidades económicas (empresa, micronegocio, establecimiento y puesto móvil), de acuerdo con las cuatro dimensiones de formalidad establecidas en el CONPES 3956 de 2019: formalidad de entrada, formalidad de insumos, formalidad asociada a los procesos de producción, y formalidad tributaria. Así mismo se reportará información sobre las características económicas y sociales de las unidades.

A nivel geográfico, el sistema dispondrá información estadística a nivel nacional, por zona geográfica (cabeceras municipales, y centros poblados y rural disperso), regiones y departamentos.

Unidad de análisis

El SIECI reportará indicadores sobre las siguientes unidades económicas:

- ① **Empresa:** Unidad económica o combinación más pequeña de unidades productivas que abarca y controla, directa o indirectamente, todas las funciones necesarias para realizar sus actividades de producción. Depende de una sola entidad propietaria o de control, sin embargo, puede ser heterogénea en cuanto a su actividad económica, así como a su emplazamiento (DANE – Conceptos Estandarizados, 2021).

Asimismo, el término de empresa, según la definición de la 15ª CIET, debe entenderse en un sentido amplio, pues este debe abarcar toda unidad de producción de bienes o servicios que realiza procesos de producción e intercambio económico. Esto implica que, no sólo se consideran empresas a las unidades que generan empleo, sino también a aquellas que son operadas por trabajadores por cuenta propia. Y es que, las actividades pueden realizarse en cualquier sitio o ubicación, o tener o no un lugar fijo identificable, por lo que esta definición también considera como empresas a los vendedores ambulantes, taxistas o domiciliarios.

Unidad de análisis

- ◉ **Micronegocio:** Unidad económica con máximo nueve (9) personas ocupadas, que desarrolla una actividad productiva de bienes o servicios, con el objeto de obtener un ingreso, actuando en calidad de propietario o arrendatario de los medios de producción (DANE – Conceptos Estandarizados, 2021).
- ◉ **Establecimiento:** Unidad económica o parte de esta que, en un espacio independiente, combina factores y recursos para el desarrollo de una actividad económica y respecto de la cual se puede recopilar información para el cálculo de empleo, ingresos y costos. Además, cuenta con instalaciones delimitadas por construcciones que se ubican de forma permanente en un mismo lugar. (DANE – Censo Económico, 2021)
- ◉ **Puesto móvil:** Corresponde a una instalación o estructura de cualquier material, fácilmente transportable, no fija al suelo, y que ocupa el mismo espacio público, en el cual se desarrolla una actividad económica. Normalmente la estructura es colocada al inicio de la jornada y retirada al finalizar esta. (DANE – Censo Económico, 2021)

Comprobación de la disponibilidad de datos

Las demandas de información identificadas en el primer subproceso se deben cruzar con la oferta de operaciones estadísticas disponible para hacerle seguimiento a las unidades económicas informales. Estas fuentes son:

- ◉ Encuesta de Micronegocios – EMICRON
- ◉ Encuestas económicas (EAM – EAC – EAS)
- ◉ Resultados Censo Nacional (II semestre 2021) y Censo Económico (2022)
- ◉ Directorio estadístico
- ◉ Operaciones y registros del SEN
 - Guía de buenas prácticas para el diseño de registros administrativos de actividades económicas informales.
 - Gestión para el aprovechamiento de registros administrativos.



Diseño conceptual

- Sistema de Cuentas Nacionales 2008 (SCN2008)
- Conferencias Internacionales de Estadísticos del Trabajo (CIET) XV, XVII y XIX (OIT 1993, 2003 y 2013)
- Manual sobre la medición de la economía no observada (OCDE, FMI, OIT, ISTAT 2002).
- La medición de la informalidad: Manual estadístico sobre el sector informal y el empleo informal (OIT 2012)
- Cómo planificar un censo de comerciantes ambulantes (WIEGO 2011)



Marco normativo

Nacionales

- La **Ley 2069 de 2020**, por medio de la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia, establece que el DANE debe diseñar, implementar y administrar el Sistema de Información de Actividades Económicas Informales – SIECI.
- La **Ley 1988 de 2019**, por la cual se establecen los lineamientos para la formulación, implementación y evaluación de una política pública de los vendedores informales y se dictan otras disposiciones.
- El **CONPES 3956 de 2019**, sobre política de formalización empresarial establece la necesidad de información sobre el universo de la microempresa para conocer su nivel de formalidad y medir el impacto de las políticas públicas desarrolladas para este sector de la economía.

Descripción de las Variables

Las variables que se considera pertinente incluir en el sistema dan cuenta de las cuatro dimensiones del CONPES 3956 de 2019



Los indicadores reportados se desagregarán en los siguientes niveles: geográfico, sitio o ubicación, motivo de creación, tamaño de la unidad, además de variables demográficas de los propietarios, etc.

Descripción de las Variables

Los indicadores mostrarán: el número de unidades económicas informales de acuerdo con cada una de las dimensiones del CONPES, así como el personal ocupado, los ingresos y el valor agregado de estas.

Los aspectos considerados en cada dimensión son:

- Dimensión de entrada: la tenencia de RUT y el registro ante Cámara de comercio.
- Dimensión de insumos: aportes a salud y pensión y ARL
- Dimensión de producción: pago por licencias de funcionamiento, o por el cumplimiento de requisitos técnicos y sanitarios.
- Dimensión tributaria: declaración de impuesto a la renta, IVA e ICA.

Sistema de Información de actividades económicas informales

Fuentes de información



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH

Alcance geográfico: se recolecta en Total nacional y 24 ciudades y áreas metropolitanas.

Unidad de observación: hogar particular.

Universo de estudio: la población civil no institucional residente en hogares particulares. Esta población se estima con base en los censos de población, las estadísticas vitales y de migración.

Se mide la proporción de informalidad laboral, en el marco de la resolución 15^a CIET de la OIT de 1993 y a las recomendaciones del grupo de DELHI (UN).

✓ El objetivo de la GEIH es "proporcionar información básica sobre el tamaño y estructura de la fuerza de trabajo (empleo, desempleo e inactividad) de la población del país y de algunas variables sociodemográficas."

La encuesta se ha especializado en la medición de la estructura del mercado laboral y los ingresos de los hogares, y para la medición de la informalidad se enfoca en las características de los empleos de los trabajadores, así:

1. Los empleados particulares y los obreros que laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta 5 personas en todas sus agencias y sucursales, incluyendo al patrono y/o socio;
2. Los trabajadores familiares sin remuneración;
3. Los trabajadores sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares;
4. Los empleados domésticos;
5. Los jornaleros o peones;
6. Los trabajadores por cuenta propia que laboran en establecimientos hasta 5 personas, excepto los independientes profesionales;
7. Los patronos o empleadores en empresas de cinco trabajadores o menos;
8. Se excluyen los obreros o empleados del gobierno.

Encuesta de Micronegocios – Emicron 2019 -2020

Alcance geográfico: 24 ciudades principales y sus áreas metropolitanas, y en 455 municipios del país.

Unidad de observación: unidades económicas.

Universo de estudio: unidades económicas con máximo 9 personas ocupadas.

La técnica utilizada para la identificación de los micronegocios es la encuesta mixta modular en dos etapas: (1) GEIH, se identifican los(as) empleadores(as) y trabajadores(as) por cuenta propia que satisfacen los criterios para ser propietarios(as) potenciales de micronegocios; y (2) se aplica un cuestionario económico a profundidad (EMICRON).

Una proporción significativa de los micronegocios puede interpretarse como unidades de subsistencia del sector informal de la economía.

Mediciones de la informalidad DANE

La investigación provee estadísticas e indicadores que permiten conocer las formas de operación de las unidades económicas a pequeña escala: su actividad económica, emprendimiento, sitio o ubicación, características del personal ocupado, uso de las TIC, inclusión financiera, costos, gastos y activos, ventas o ingresos y capital social.

La encuesta tiene 11 módulos, así:

1. identificación;
2. emprendimiento;
3. sitio o ubicación;
4. personal ocupado (propietario-a);
5. personal ocupado;
6. características del micronegocio;
7. TIC;
8. inclusión financiera;
9. costos, gastos y activos;
10. ventas o ingresos;
11. capital social;
12. Medición del impacto de la COVID19

Encuestas estructurales (EAM, EAC y EAS)

Alcance geográfico: se recolecta en Total nacional, departamentos y ciudades principales

Unidad de observación: empresa (EAC y EAS) y establecimiento (EAM)

Universo de estudio: Empresas formalmente establecidas en el territorio nacional

Se propone medir la proporción de informalidad de acuerdo con las cuatro dimensiones del CONPES 3956 de 2019

- ✓ El objetivo de las encuestas estructurales es "proporcionar información básica la estructura y evolución de las principales variables económicas de las empresas de industria, comercio y servicios"

Algunas variables sobre las cuales se cuenta con información son:

1. Pago de seguridad social
2. Pago de impuestos
3. Pago de licencias de funcionamiento
4. Volumen de ventas o ingresos
5. Tamaño del personal ocupado
6. Costos y gastos

Sistema de Información para Actividades Informales

Revisión de práctica nacional

Disponibilidad de fuentes de información

Futuras operaciones estadísticas

Conteo Nacional de Unidades Económicas 2021

Establecimientos fijos y semifijos Comercio, industria, servicios, construcción y transporte

Empresas Sectores de: transporte y construcción

Vivienda con actividad económica Comercio, industria, servicios

Puestos móviles Comercio, industria, servicios

Censo Económico 2022

Operativo masivo	Básico	Características principales, actividad económica, personal ocupado, activos fijos, ventas e ingresos, TIC, costos y gastos; economía circular y requisitos de funcionamiento
	Puestos móviles	
Encuestas estructurales	Construcción y transporte	
	Establecimientos y unidades de apoyo	

ACER Áreas de Concentración Económica Rural - corredores económicos

RR.AA. Cálculo sectores: Administración pública, servicios públicos y financiero

Revisión de práctica nacional

Entidades públicas y privadas

Identificación y Caracterización de los negocios informales en cuatro zonas de Bogotá - 2018. En las zonas de Bosa, Kennedy, Antonio Nariño y Ciudad Bolívar se entrevistó a los propietarios o administradores de negocios informales que funcionaban en edificaciones o en el interior de una vivienda. Se realizaron un total de 4.983 encuestas.

Encuesta a establecimientos económicos – 2017 Bogotá Región. Operativo de recolección de información a las unidades económicas visibles y con un establecimiento no móvil. Se recogió información a 471.904 unidades económicas a través de un barrido en cada manzana de Bogotá D.C. y 37 municipios de Cundinamarca.

Censos de unidades económicas en el corredor de la calle San Juan, la calle Ayacucho, la calle 30, la carrera 80, y en la comuna 10 - 2011 Medellín. La medición de informalidad se hizo a partir del cumplimiento o no de tres requisitos legales: Registro Público Mercantil, Matrícula de Industria y Comercio, y Registro Único Tributario.

Caracterización del sector tendero Santa Rosa de Cabal Risaralda - 2018. Encuesta presencial a 311 tiendas identificadas por observación durante recorridos en los sectores del casco urbano y rural del municipio. identificó el nivel de informalidad de esta labor en el municipio, sus motivos y la antigüedad de los establecimientos.

Gran Encuesta a las Microempresas (GEM) - 2019. Se entrevistó a 1.454 microempresarios de los macrosectores de comercio, servicios e industria; en Bogotá (y municipios aledaños), Medellín, Cali, Barranquilla, Bucaramanga, Pereira, Cúcuta y Manizales. Un elemento clave de diferenciación proviene de la distinción entre empresas formales vs. informales, adoptando como definición de formalidad el registro empresarial en la Cámara de Comercio.



4 operaciones estadísticas identificadas

UGPP	Estadísticas sobre Aportes y Contribuciones a las Obligaciones de la Seguridad Social en Colombia	Información sobre la evolución de los aportes al Sistema de Seguridad Social en Colombia.
	Estudio de Evasión	Información sobre la evasión en los aportes a la seguridad social en Colombia
SENA	Tendencia Nacional y Regional del Mercado Laboral por Ocupaciones según la Agencia Pública de Empleo – SENA	Información sobre la oferta y la demanda laboral nacional y regional.
Ministerio de Educación	Encuesta de Seguimiento a Graduados de Educación Superior en el Nivel de Pregrado	Información sobre la vinculación laboral de los graduados de educación superior

Sistema de Información para Actividades Informales

Revisión de práctica nacional

Disponibilidad de fuentes de información

Sistema de identificación y caracterización de oferta y demanda estadística del SEN



2 Registros administrativos identificados

Otros Registros administrativos potenciales

Colpensiones	Información BEPS: Vinculados y Valor del Fondo	Información sobre las personas vinculadas al fondo de Beneficios Económicos Periódicos – BEPS.
Ministerio de Trabajo	Registro Único de Trabajadores Extranjeros en Colombia - RUTEC	Información de características de perfil socio – laboral de la población extranjera en Colombia.
Ministerio de Salud	Planilla Integrada de Liquidación de Aportes – PILA	Información de aportantes (incluyendo personas naturales) al sistema de seguridad social.
MinSalud- ADRES	Base de Datos Única de Afiliados - BDUA	Información de afiliados en los distintos regímenes del sistema de seguridad social en salud.
DNP y regiones	Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales – SISBEN	Información de la población clasificada de acuerdo con sus condiciones socioeconómicas.
DIAN	F210-Declaración de Renta y Complementario Personas Naturales	Información de declarantes de rentas por ingresos.

Sistema de Información para Actividades Informales

Revisión de práctica nacional

Registros administrativos a partir de políticas o programas del nivel nacional y territorial

Registros administrativos de las 57 Cámaras de Comercio en Colombia

Disponibilidad de fuentes de información

Otros actores del ecosistema de datos de Colombia

IPES	Registros de los programas dispuestos por el Distrito para la población objetivo.	Información sobre la población vinculada a cada programa de mejoramiento de las condiciones de las personas en la economía informal.
Ministerio de Comercio	Registros de la Estrategia Nacional "Economía para la gente" 2020 y otros programas de formalización.	Información sobre las unidades productivas de población vulnerable y micro negocios informales vinculados a cada programa.
Vicepresidencia de la República	Registros del programa "emprendedores de a pie" reactivación de la economía informal.	Información de la población vinculada al programa en las ciudades de Cúcuta, Barranquilla, Popayán, Bucaramanga, Pereira, Villavicencio, Ibagué, Neiva, Montería, y Cartagena
	Registro Mercantil - RM	Información de comerciantes que se reconocen como tales mediante la matrícula en el registro mercantil.
RUES	Registro de vendedores de juegos de azar	Información de las personas naturales y jurídicas que ejercen la actividad de juegos y azar.
	Registro Único de Proponentes – RUP	Información de la personas naturales y jurídicas interesadas en participar en la contratación de bienes, obras y servicios con el estado.
	Registro Nacional de Turismo - RNT	Información de la personas naturales y jurídicas que prestan servicios turísticos.
Registros de los programas y capacitaciones	Información de cada Cámara de Comercio derivada de los programas implementados (p.e. desarrollo de competitividad, capacidades, conocimientos), así como de las capacitaciones con énfasis en la formalización empresarial.	

Guía de buenas prácticas para el diseño de registros administrativos de actividades económicas informales



Motivación

- Creación de registros administrativos que desde su diseño estén estructurados para el aprovechamiento estadístico.
- Aumentar la oferta de información estadística disponible en el Sistema Estadístico Nacional, especialmente sobre las actividades económicas informales.
- Presentar lineamientos técnicos a los diferentes actores del ecosistema de datos relacionados con el diseño de registros de actividades económicas informales que alimenten el SIECI.
- Facilitar la interoperabilidad de los diferentes registros administrativos.
- Asegurar la calidad estadística en la creación y diseño de nuevos registros administrativos.

Objetivo general

Orientar la conformación del registro administrativo de actividades económicas informales, estableciendo buenas prácticas para el diseño, producción, y análisis, difusión y acceso; para su uso administrativo y aprovechamiento estadístico.



Guía para el diseño del registro administrativo de actividades económicas informales

1

Diseño del registro administrativo

Su propósito es establecer las bases de la conformación del registro administrativo en relación con la necesidad por la cual se crea.

Objetivo del registro adm.

Población objetivo

Unidad administrativa

Clasificaciones Nomenclatura

Conceptos

Variables

Fundamento legal

Metadatos

2

Producción del registro administrativo

Su propósito es determinar las acciones para el adecuado funcionamiento del registro administrativo en un marco de calidad y fortalecimiento continuo.

Periodo de recolección

Técnica e instrumento

Análisis, difusión y acceso del registro administrativo

3

Su propósito es facilitar la disposición de los datos del registro administrativo en un marco de seguridad y protección de datos.

Alcance difusión

Frecuencia y medio

Acceso microdatos

Herramientas tecnológicas

Revisiones de calidad

Hallazgos de calidad



Perspectiva de la Guía para el diseño de registros administrativos.

Experiencia DANE en proceso de fortalecimiento de registros administrativos y aprovechamiento estadístico.

Retroalimentación de los actores participantes y ajustes para fortalecer la Guía.

Estrategia de comunicación: talleres virtuales, plan de capacitaciones SEN, Plan de fortalecimiento de rraa.

MARZO

- Revisión referentes internacionales y nacionales.

ABRIL

- Definición buenas prácticas.

MAYO

- Mesas de trabajo con entidades territoriales.

JUNIO-JULIO

- Publicación de la Guía.

Códigos de buenas prácticas (p.e):
ONU, OECD, Eurostat, CEPAL CECRA.
Lineamientos del Proceso Estadístico del SEN.

Proyección de la estructura de la Guía, contenido y alcance.

Entes territoriales: Valle del Cauca, Montería, Bogotá, Asocapitales.

Divulgación de la Guía como anexo de la regulación del SIECI.