

REPÚBLICA DE COLOMBIA



MININTERIOR

MINISTERIO DEL INTERIOR

RESOLUCIÓN NÚMERO **1898**

DE 2019

25 NOV 2019

Por la cual se modifica la Resolución Número 1684 del 15 de octubre de 2013

LA MINISTRA DEL INTERIOR

en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el Decreto 1066 de 2015 y el artículo 6 del Decreto 2893 de 2011, modificado por el Decreto 1140 de 2018, y

CONSIDERANDO

Que la Ley 418 de 1997, "*Por la cual se consagran unos instrumentos para la búsqueda de la convivencia, la eficacia de la justicia y se dictan otras disposiciones*", prorrogada, modificada y adicionada por las Leyes 548 de 1999, 782 de 2002, 1106 de 2006, 1421 de 2010, 1738 de 2014 y 1941 de 2018, tiene por objeto "*dotar al Estado colombiano de instrumentos eficaces para asegurar la vigencia del Estado Social y Democrático de Derecho y garantizar la plenitud de los derechos y libertades fundamentales reconocidos en la Constitución Política y/o los Tratados Internacionales aprobados por Colombia*".

Que el artículo 122 de la mencionada ley fue modificado por los artículos 38 de la Ley 782 de 2002 y 7 de la Ley 1421 de 2010, y a su vez, el párrafo del artículo 8 de la Ley 1738 de 2014, determinó que el artículo 6 de la Ley 1106 de 2006, así como el artículo 7 de la Ley 1421 de 2010 se constituyen en legislación permanente.

Que el artículo 7 de la Ley 1421 de 2010, dispone;

"Créase el Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, que funcionará como una cuenta especial, sin personería jurídica, administrada por el Ministerio del Interior, como un sistema separado de cuenta y tendrá por objeto garantizar la seguridad, convivencia ciudadana y todas aquellas acciones tendientes a fortalecer la gobernabilidad local y el fortalecimiento territorial.

Los recursos que recaude la Nación por concepto de la contribución especial consagrada en el artículo 6° de la Ley 1106 de 2006, deberá invertirse por el Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, en la realización de gastos destinados a propiciar la seguridad, y la convivencia ciudadana, para garantizar la preservación del orden público (...).

Que en desarrollo de la citada ley, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 399 de 2011, el cual fue incorporado en el Decreto 1066 de 2015, en cuyo artículo 2.7.1.1.1., ratifica: "*De conformidad con el artículo 122 de la Ley 418 de 1997, modificado por el artículo 7 de la Ley 1421 de 2010, y prorrogado por el párrafo del artículo 8 de la Ley 1738 de 2014, el Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, FONSECON, es una cuenta especial, sin personería jurídica, administrada por el Ministerio del Interior como un sistema separado de cuenta*".

47

Continuación de la Resolución "Por la cual se modifica la Resolución Número 1684 del 15 de octubre de 2013"

Que así mismo, el artículo 2.7.1.1.2 del Decreto 1066 de 2015, contempla los objetivos del Fondo, así: *"El FONSECON tendrá como objeto recaudar y canalizar recursos tendientes a propiciar la seguridad y convivencia ciudadana para garantizar la preservación del orden público y todas aquellas acciones tendientes a fortalecer la gobernabilidad local y el fortalecimiento territorial, en el marco de la Política y la Estrategia Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana"*.

Que con base en lo dispuesto por el artículo 5 del Decreto 399 de 2011, el Ministerio del Interior expidió la Resolución 1684 de octubre 15 de 2013, mediante la cual creó y reglamentó el Comité evaluador de Fonsecon. A su turno, el artículo 2.7.1.1.5 del Decreto 1066 de 2015, por medio del cual se expidió el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo del Interior, dispuso también la creación del citado Comité, responsable de evaluar técnicamente los programas y proyectos presentados a consideración del Fondo por las entidades del orden nacional y territorial, y de recomendar su aprobación, con su debida sustentación técnica, al ordenador del gasto del FONSECON, conformado por los miembros que el Ministerio designe, de acuerdo con el tipo de programa o proyecto objeto de estudio.

Que de acuerdo con las funciones de la Subdirección para la Seguridad y Convivencia Ciudadana del Ministerio del Interior, establecidas en el artículo 19 del Decreto Ley 2893 de 2011, modificado por el Decreto 1140 de 2018, resulta indispensable incluir al Subdirector de esta dependencia, o al titular de la unidad organizacional que haga sus veces, como integrante del Comité Evaluador de FONSECON y asignarle unas responsabilidades en relación con este Comité.

Que de conformidad con las funciones de la Oficina Asesora de Planeación del Ministerio del Interior, establecidas en el artículo 7 del Decreto Ley 2893 de 2011, modificado por el Decreto 1140 de 2018, se hace necesario incluir al Jefe de esta dependencia como integrante del Comité Evaluador de FONSECON, y de igual manera, asignarle responsabilidades respecto del Comité Evaluador.

Que de acuerdo con la Corte Constitucional, dentro del contenido de los programas y proyectos tendientes a garantizar la convivencia ciudadana, se debe tener en cuenta el enfoque diferencial.

Que la Corte Constitucional en Sentencia T- 010 de 2015 definió el enfoque diferencial en los siguientes términos:

"desarrollo del principio de igualdad, en tanto trata diferencialmente a sujetos desiguales, busca proteger a las personas que se encuentren en circunstancias de vulnerabilidad o de debilidad manifiesta, de manera que se logre una verdadera igualdad real y efectiva, con los principios de equidad, participación social e inclusión. Dentro del enfoque diferencial, se encuentra el enfoque étnico, el cual tiene que ver con la diversidad étnica y cultural, de tal manera que teniendo en cuenta las particularidades especiales que caracterizan a determinados grupos étnicos y el multiculturalismo, se brinde una protección diferenciada basada en dichas situaciones específicas de vulnerabilidad, que en el caso de las comunidades étnicas, como lo son las comunidades indígenas, afro, negras, palanqueras, raizales y ROM, se remontan a asimetrías históricas. Dicho principio, permite visibilizar las vulnerabilidades y vulneraciones específicas de grupos e individuos, por lo

Continuación de la Resolución "Por la cual se modifica la Resolución Número 1684 del 15 de octubre de 2013"

que partiendo del reconocimiento focalizado de la diferencia se pretenden garantizar los principios de igualdad, diversidad y equidad".

Que en aras de hacer más efectivo el objeto de Fonsecon, se considera oportuno ampliar el espectro de los proyectos y programas que éste puede financiar o cofinanciar, dirigidos a la generación de obras de infraestructura para la convivencia ciudadana que contemplen la construcción y/o mejoramiento y/o rehabilitación, y/o adecuación y/o dotación, y/o mantenimiento y/o ampliación, que faciliten la integración social, con espacios para la salud, cultura, capacitación, deporte, tecnología y emprendimiento, a través de espacios tendientes al desarrollo de la convivencia ciudadana, con enfoque étnico y diferencial.

Que de igual manera, y con el fin de propender por el efectivo cumplimiento de los objetivos de FONSECON, se hace necesario, con recursos del Fondo, apoyar la realización de capacitaciones, seminarios o cualquier actividad pedagógica en los temas de seguridad y convivencia ciudadana, así como financiar o cofinanciar el desarrollo de proyectos y programas para la construcción de obras de infraestructura que faciliten la integración social, con espacios para la salud, cultura, capacitación, deporte, tecnología y emprendimiento, fortaleciendo la convivencia ciudadana con enfoque étnico y diferencial.

Que en mérito de lo antes expuesto,

RESUELVE

Artículo 1. Modifícase el artículo 2 de la Resolución 1684 del 15 de octubre de 2013, el cual quedará así:

"Artículo 2. Conformación del Comité. El Comité Evaluador del Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana -FONSECON- estará conformado por:

1. El Ministro del Interior o su delegado, quien lo presidirá;
2. El Viceministro para la Participación e Igualdad de Derechos;
3. El Viceministro de Relaciones Políticas;
4. El Secretario General;
5. El Director de Gobierno y Gestión Territorial
6. El Subdirector para la Seguridad y Convivencia Ciudadana o el titular de la dependencia que haga sus veces;
7. El Subdirector de Infraestructura, quien ejercerá las funciones de Secretaría Técnica;
8. El Jefe de la Oficina Asesora de Planeación

96

Continuación de la Resolución "Por la cual se modifica la Resolución Número 1684 del 15 de octubre de 2013"

Parágrafo 1. El Jefe de la Oficina Asesora Jurídica será invitado permanente a las sesiones del Comité, con derecho a voz y sin voto.

Parágrafo 2. El Comité podrá invitar a sus sesiones a las personas o funcionarios del Ministerio del Interior o de otras entidades, que estime conveniente, para el efectivo cumplimiento de sus funciones.

Parágrafo 3. En caso de empate en las decisiones del Comité, este será dirimido por quien lo preside.

Artículo 2. Modifícase el artículo 4 de la Resolución 1684 del 15 de octubre de 2013, el cual quedará así:

"Artículo 4. "Programas y Proyectos a financiar o Cofinanciar con recursos FONSECON. Se considerarán proyectos cuya ejecución tiende a propiciar la seguridad y convivencia ciudadana, preservar el orden público, el fortalecimiento de la gobernabilidad local y el fortalecimiento territorial, los siguientes:

4.1 Proyectos o programas tendientes a preservar el orden público

- a. Proyectos de reconstrucción de sedes administrativas de autoridades públicas territoriales o nacionales afectadas por actos terroristas.
- b. Proyectos o programas a través de los cuales se pretenda apoyar a la fuerza pública, mediante el diseño, la construcción y/o ampliación, y/o adecuación, y/o mantenimiento y/o reconstrucción de infraestructura.
- c. Proyectos o programas con los cuales se apoye a la fuerza pública a través del suministro de vehículos, lanchas y/o botes para la seguridad marítima o fluvial y equipos que permitan cumplir las tareas en materia de prevención y conservación del orden público, reacción contra la delincuencia y la disminución de los índices de criminalidad.
- d. Proyectos o programas de diseño, implementación y fortalecimiento de sistemas de información y vigilancia que apoyen actividades de inteligencia, que faciliten el cumplimiento de las tareas en materia de prevención y conservación del orden público y reacción contra la delincuencia, que permitan la disminución de los índices de criminalidad.
- e. Las demás actividades autorizadas por la Ley.

4.2. Proyectos o programas que propician la seguridad y convivencia Ciudadana

- a. Proyectos o programas para la prevención del delito, que contribuyan a la implementación de la Política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, para la neutralización, control y reducción de los riesgos sociales e inminentes, los factores de riesgo que impactan la seguridad, los fenómenos que afecten la seguridad y la convivencia y los comportamientos contrarios a la convivencia, desde un enfoque social y situacional.

Continuación de la Resolución "Por la cual se modifica la Resolución Número 1684 del 15 de octubre de 2013"

- b. Programas, proyectos, capacitaciones, seminarios y cualquier actividad pedagógica, relacionados con temas de seguridad y convivencia, proyectos que promuevan la convivencia ciudadana con enfoque étnico y diferencial, proyectos que propicien la cultura de la legalidad encaminados a incentivar el respeto a los demás, el cumplimiento de los deberes ciudadanos, la transformación pacífica de los conflictos basados en la apropiación de normas de conducta elementales aceptadas en la sociedad en el marco del Estado Social de Derecho, las instituciones y los principios democráticos, de acuerdo con la Política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.
- c. Generación de obras de infraestructura para la convivencia ciudadana que contemplen la construcción y/o mejoramiento y/o rehabilitación, y/o adecuación y/o dotación, y/o mantenimiento y/o ampliación, que faciliten la integración social, con espacios para la salud, cultura, capacitación, deporte, tecnología y emprendimiento, a través de espacios tendientes al desarrollo de la convivencia ciudadana, con enfoque étnico y diferencial.
- d. Proyectos o programas tendientes a fortalecer la gobernabilidad local y el fortalecimiento territorial, que resuelvan problemas de inexistencia de las sedes administrativas de las entidades territoriales, instalaciones inadecuadas o en peligro inminente por el mal estado de la edificación o que afecten el desarrollo de las actividades propias, de manera que garanticen la institucionalidad local.
- e. Demás actividades autorizadas por la Ley.

4.3. Gastos operativos y logísticos

FONSECON podrá destinar recursos a gastos operativos, logísticos y de administración, que sean estrictamente necesarios y estén directamente relacionados, para la evaluación, aprobación y seguimiento de los programas y proyectos. En ningún caso estos gastos podrán superar el 3% del Plan Anual de Inversiones, de acuerdo con lo establecido en el Decreto 812 de 2016, incorporado en el Decreto Único Reglamentario del Sector Interior (Artículo 2.7.1.1.4. del Decreto 1066 de 2015).

4.4. Seguro contra accidentes que ampare miembros de organismos de socorro

FONSECON aportará los recursos para la contratación del seguro contra accidentes que ampare a los miembros voluntarios de los organismos de socorro que forman parte del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres.

Este Seguro cubrirá a los mencionados miembros voluntarios de los organismos de socorro durante las 24 horas del día.

Artículo 3. Modifícase el artículo 8 de la Resolución 1684 de 2013, el cual quedará así:

A

Continuación de la Resolución "Por la cual se modifica la Resolución Número 1684 del 15 de octubre de 2013"

"Artículo 8. Funciones de las distintas instancias y dependencias. Funciones de la Secretaría Técnica, de la Oficina Asesora Jurídica, de la Dirección de Gobierno y Gestión Territorial, de la Subdirección para la Seguridad y Convivencia Ciudadana o de la dependencia que haga sus veces, de la Oficina Asesora de Planeación del Ministerio del Interior, en relación con el Comité Evaluador de FONSECON.

a) Secretaría Técnica del Comité Evaluador

La Secretaría Técnica del Comité Evaluador de FONSECON será ejercida por la Subdirección de Infraestructura, y tendrá las siguientes funciones:

1. Convocar a los miembros del Comité Evaluador a las sesiones a que haya lugar, con la debida antelación, previa instrucción del Presidente.
2. Elaborar las actas de cada sesión del Comité Evaluador y llevar el registro y la custodia de las mismas.
3. Verificar el cumplimiento de las decisiones adoptadas por el Comité Evaluador.
4. Gestionar y presentar para aprobación del Comité Evaluador, el Plan de Acción del Fondo para cada vigencia fiscal, el cual deberá contener los programas, proyectos, metas e indicadores.
5. Presentar para consideración y aprobación del Comité, el Plan Anual de Inversiones del Fondo, elaborado por el ordenador del gasto, en el cual se establezcan los programas y proyectos que se ejecutarán en la respectiva anualidad y se prioricen las inversiones que se requieran para dar cumplimiento a la política de seguridad y convivencia ciudadana que formule el Gobierno Nacional.
6. Preparar un informe trimestral de la gestión del Fondo y de la ejecución de sus decisiones, que será entregado al Ministro del Interior y a los miembros del Comité.
7. Proyectar y someter a consideración del Comité Evaluador, los documentos y suministrar la información que éste requiera para su cabal funcionamiento y toma de decisiones.
8. Enviar la relación de los programas y/o proyectos viabilizados a la Subdirección para la Seguridad y Convivencia Ciudadana o a la dependencia que haga sus veces, previo a la presentación de los mismos ante el Comité, con el fin de que la respectiva dependencia emita concepto en el cual se indique si éstos se encuentren acordes con la Política Pública Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, y así mismo, verifique que el proyecto o programa está incorporado en el respectivo Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana Territorial.
9. Enviar la relación de los proyectos tendientes a fortalecer la gobernabilidad local y el fortalecimiento territorial, que resuelvan problemas de inexistencia

Continuación de la Resolución "Por la cual se modifica la Resolución Número 1684 del 15 de octubre de 2013"

de las sedes administrativas de las entidades territoriales, instalaciones inadecuadas o en peligro inminente por el mal estado de la edificación o que afecten el desarrollo de las actividades propias, de manera que garanticen la institucionalidad local, a la Dirección de Gobierno y Gestión Territorial, previo a la presentación de los mismos ante el Comité, con el fin de que la citada dependencia conceptúe sobre la necesidad de la ejecución del proyecto.

10. Presentar al Comité Evaluador, para su correspondiente análisis y recomendación de financiación o cofinanciación, la relación de los proyectos viables, de acuerdo con el procedimiento que contenga los criterios técnicos para la evaluación y viabilización de proyectos establecidos por el Ministerio para tal fin.
11. Mantener actualizada una base de datos que contenga las solicitudes presentadas por las entidades nacionales o territoriales, las viabilidades impartidas, los proyectos aprobados y los informes de ejecución de los mismos, en coordinación con la Oficina de Información Pública del Ministerio del Interior.
12. Para la presentación de proyectos por parte de las entidades públicas del orden nacional o territorial, la Secretaría Técnica tendrá actualizada la "Guía para la presentación de proyectos del Fondo de Seguridad y Convivencia Ciudadana", en la Página web del Ministerio, la cual contendrá los requerimientos y metodologías a seguir por parte de los proponentes para presentar los proyectos al Fondo.
13. Las demás que le sean asignadas por el Comité.

b) Oficina Asesora Jurídica

La Oficina Asesora Jurídica tendrá la función de emitir los conceptos jurídicos que en el ámbito de sus funciones le sean requeridos por el Comité Evaluador y que no correspondan a otra dependencia por su especialidad.

c) Subdirección de Gestión Contractual

La Subdirección de Gestión Contractual tendrá las siguientes funciones:

1. Emitir respuestas a las consultas que en el ámbito de sus funciones le sean requeridas por el Comité Evaluador.
2. Administrar y mantener actualizada una base de datos con la información relativa a la ejecución y el estado de los convenios o contratos suscritos por el Ministerio – FONSECON y emitir los informes que se requieran.
3. Asesorar las actuaciones de las distintas instancias del Fondo, incluido el Comité, en materia contractual.

d) Dirección de Gobierno y Gestión Territorial

1. Presentar en las sesiones del Comité, y en relación con los proyectos

Continuación de la Resolución "Por la cual se modifica la Resolución Número 1684 del 15 de octubre de 2013"

descritos en el literal d) del numeral 4.2. del artículo 2 de la presente resolución, que modifica el artículo 4 de la Resolución 1684 de 2013, concepto sobre la necesidad de la ejecución de los mismos.

e) Subdirección para la Seguridad y Convivencia Ciudadana o la dependencia que haga sus veces

La Subdirección para la Seguridad y Convivencia Ciudadana o la dependencia que haga sus veces, tendrá las siguientes funciones:

1. Asesorar y conceptuar al Comité Evaluador de FONSECON frente a los proyectos, programas y actividades dirigidos específicamente a la seguridad y convivencia ciudadana.
2. Viabilizar los programas, proyectos y demás actividades que se pretendan ejecutar en relación con la promoción de la convivencia ciudadana
3. Conceptuar si los proyectos presentados se encuentran acordes con la Política Pública Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, y así mismo, verificar que el proyecto o programa esté incorporado en el respectivo Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana Territorial.
4. Asesorar al Comité Evaluador, frente al cumplimiento de los requisitos exigidos a las entidades territoriales en relación con los proyectos o programas que propician la seguridad y la convivencia ciudadana, para la viabilidad de los proyectos.
5. Verificar, junto con la Policía Nacional y todas las autoridades competentes del nivel local, departamental y nacional, los cambios en los fenómenos que afecten la seguridad y convivencia ciudadana, en las entidades territoriales, en las cuales el Fondo de Seguridad y Convivencia FONSECON, ha realizado alguna inversión.

f) Oficina Asesora de Planeación

1. Apoyar la elaboración del Plan Operativo Anual de Inversiones de FONSECON y verificar la disponibilidad presupuestal presentada por el Secretario Técnico en cada sesión del Comité Evaluador.
2. Apoyar la gestión estratégica y operativa de FONSECON.

Artículo 4. Modificase el artículo 9 de la Resolución 1684 de 2013, el cual quedará así:

"Artículo 9. Requisitos para la evaluación de los proyectos o programas a financiar o cofinanciar con recursos del FONSECON.

El Comité Evaluador del Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana -FONSECON - para efectos de evaluar los proyectos o programas sometidos a su consideración deberá revisar, entre otros aspectos, la siguiente información:

Continuación de la Resolución "Por la cual se modifica la Resolución Número 1684 del 15 de octubre de 2013"

- a. Que el proyecto o programa a financiar o cofinanciar esté contemplado dentro del objetivo del Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana - FONSECON-, acorde con las directrices señaladas por el Comité y la presente resolución.
- b. Que el proyecto o programa esté considerado dentro del Plan Anual de inversiones de FONSECON.
- c. Que el proyecto o programa se encuentre viabilizado por la Subdirección de Infraestructura o por la respectiva dependencia o entidad y que cumpla con las directrices fijadas por el Comité Evaluador y la presente resolución.
- d. Que el proyecto o programa cuente con el concepto de la Dirección de Gobierno y Gestión Territorial, cuando a ello hubiere lugar.
- e. Que el proyecto o programa cuente con concepto de la Subdirección para la Seguridad y Convivencia Ciudadana del Ministerio del Interior o la dependencia que haga sus veces, cuando a ello hubiere lugar.
- f. Que los beneficiarios de los proyectos y programas, no tengan asuntos pendientes en relación con el cumplimiento de condiciones u obligaciones con el Ministerio del Interior - Fonsecon, respecto de la ejecución de proyectos financiados o cofinanciados con anterioridad a la nueva solicitud, conforme al numeral 1 del artículo 5 de la presente resolución.
- g. La demás información que se requiera para la viabilización, según la naturaleza del proyecto".

Artículo 5. Vigencia. La presente Resolución rige a partir de fecha de su expedición y modifica los artículos 2, 4, 8 y 9 de la Resolución 1684 de 2013.

PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C. a los

25 NOV 2019


NANCY PATRICIA GUTIÉRREZ CASTAÑEDA

Elaboró: Germán Escobar Melo. Subdirector de Infraestructura
Revisó: Life Armando Delgado Mendoza. Coordinador Grupo Actuaciones Administrativas
Aprobó: Sandra Jeannette Faura Vargas. Jefe Oficina Asesora Jurídica

