



PROPUESTAS PARA UNA AGENDA DE TRABAJO 2020 - 2023 UNA OPORTUNIDAD PARA YOPAL



COLECCIÓN DE APOYO A LAS CIUDADES CAPITALES:
ASPECTOS TEÓRICOS Y PRÁCTICOS

ISBN VOLUMEN 978-958-52643-1-1
ISBN OBRA COMPLETA 978-958-52320-3-7

EQUIPO EJECUTIVO

CONSEJO DIRECTIVO

Norman Maurice Armitage C.
Presidente Asocapitales
Alcalde Santiago de Cali

Rodrigo Armando Lara S.
Vicepresidente Asocapitales
Alcalde Neiva

Wilmar Orlando Barbosa R.
Secretario
Alcalde Villavicencio

Alejandro Char C.
Alcalde Barranquilla

Enrique Peñalosa L.
Alcalde Bogotá D.C

Pedrito Tomas Pereira C.
Alcalde Cartagena (E)

Federico Andrés Gutiérrez Z.
Alcalde Medellín

Marcos Daniel Pineda G.
Alcalde Montería

Juan Pablo Gallo M.
Alcalde Pereira

Pedro Vicente Obando O.
Alcalde San Juan de Pasto

Pablo Emilio Cepeda N.
Alcalde Tunja

Luz María Zapata Zapata
Directora Ejecutiva Asocapitales

INVESTIGADORES

• POR LA ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE CIUDADES CAPITALES

Cristhian Ortega Ávila
Melissa Cotuá Barreto
María Paulina Gómez
Sandra Montealegre
Juan Camilo Quintero
Juan Manuel Saldaña

• POR UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS

María Trinidad Henao

• POR EL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Jhovana Rojas

• POR EL MINISTERIO DEL INTERIOR

Iván Romero

DISEÑADORES

David Stiven Colmenares Cifuentes
Jaime Enrique Rodríguez Castellanos
Sebastian Ulloa Luengas

CORRECTOR DE ESTILO

Nicolás Aguilar Forero

EQUIPO TÉCNICO



Condiciones para fortalecer

De acuerdo con lo establecido por Asocapitales en el libro Competitividad, Innovación y Cuarta Revolución en las Ciudades Capitales, estas últimas se pueden organizar en cuatro grupos tendencialmente homogéneos en su interior: creación, consolidación, consolidación-crecimiento y consolidación maduras.

Según esta clasificación, Yopal pertenece al primer grupo: creación. Este grupo está compuesto por ciudades capitales que se encuentran en etapas de formación y moldeamiento de oportunidades para la creación de riqueza y producción. La mayor ventaja relativa de este grupo radica en la tenencia de los más relevantes activos ambientales. Simultáneamente, la capacidad de manejo de recursos para generar excedentes productivos presenta una forma favorable de armonización de estructuras fiscales, especialmente para el desarrollo de actividades de fortalecimiento empresarial y soporte de mercados generadores de recursos privados para su reinversión en el territorio (Asocapitales, 2019).

Al analizar las ventajas de competitividad establecidas por Asocapitales (2019), con las respectivas variables asociadas e indicadores, se proponen las siguientes acciones para el mejoramiento del grupo creación:

- 1 | **Fortalecimiento de la administración pública.** Se cree conveniente que este sea el punto de partida para la generación de mejores condiciones de soporte a la estructura competitiva de las ciudades, por su importancia en la generación de empleo y por sus oportunidades a través de su gestión en el territorio.
- 2 | **Mejoras en las condiciones de soporte del sistema municipal de turismo como sector base para la generación de cadenas productivas de desarrollo municipal.** El turismo puede ser, con base en sus ventajas de activos naturales, soporte de desarrollo de toda la cadena de valor del turismo, que se sustenta no solo en las acciones de atención a los visitantes, sino también de protección y fortalecimiento de las actividades propias de los territorios, impulsando mejores condiciones de generación de rentas productivas.
- 3 | **Capacitación y formación.** Es muy relevante generar procesos de fortalecimiento de las dinámicas de formación y capacitación en actividades propias de los territorios, como los enfoques técnicos tanto agropecuarios como ingenieriles, que permitan acceder a mano de obra cualificada para que con ello se minimice la dependencia de la demanda de servicios a través de la importación de capital humano. Por otro lado, se hace necesaria la masificación de la formación en estructuras económicas, tanto del hogar como de las empresas, para garantizar mejoras en las formas en que se reproduce el capital en los territorios.
- 4 | **Relacionamiento público-privado.** La modernización de la administración pública es fundamental para generar mejores espacios de comunicación y colaboración entre los sectores público y privado. Para esto, se hace relevante que se dinamicen las normas para que los privados puedan tener un papel diferencial en el desarrollo de la infraestructura pública, en su administración y en su aprovechamiento, para permitir generar nuevas oportunidades de desarrollo empresarial y garantía en la generación de elementos públicos.
- 5 | **Habilitar instrumentos de financiación modernos y que diversifiquen las fuentes.** Se requiere la mejora en la disposición de recursos para el desarrollo de las acciones públicas, modernizando los estatutos tributarios, incorporando medidas para la relación entre el ordenamiento territorial y la estructura fiscal, y armonizando el ordenamiento territorial para la generación de infraestructura pública sin recursos fiscales.
- 6 | **Soportar a las unidades productivas para su fortalecimiento.** A través de los manejos fiscales requeridos para fortalecer los mercados base y la articulación con los mercados ya consolidados, apoyar la creación

de redes que disminuyan los costos de operación de las unidades productivas y afianzar su correspondiente efecto en los precios para la demanda.

Para el desarrollo de las acciones propuestas para el grupo creación, se recomienda consultar el libro El Futuro de las ciudades capitales: Una perspectiva desde la oportunidad de los Planes de Desarrollo 2020- 2023.

Para Yopal, bajo el objetivo de fortalecer la competitividad y en el marco de las propuestas para el mejoramiento del grupo consolidación, se resaltan las dos ventajas (de competitividad) con los puntajes más bajos presentados: **facilidad en la articulación de intereses y acciones público privadas, y construcción de infraestructura con menos recursos públicos.**

En cuanto a la primera ventaja de competitividad, se propone mejorar el relacionamiento público-privado que beneficie a la ciudadanía de Yopal, para atender las deficiencias que han impedido la articulación seria entre el sector privado, el público, y sus intereses comunes, a través de los indicadores vinculados:

- | | |
|--|---|
| • Eficacia, requisitos legales, capacidad administrativa y gestión | • Grado de apertura comercial |
| • Índice de Gobierno Abierto | • Carga tributaria para las empresas |
| • Autonomía fiscal | • Facilidad para abrir una empresa |
| • Capacidad local de recaudo | • Número de pago de impuestos por año |
| • Capacidad de ahorro | • Facilidad para registrar propiedades |
| • Costo de transporte terrestre a mercado interno | • Facilidad para obtener permisos de construcción |
| • Pasajeros movilizados por vía aérea | • Investigación de alta calidad |
| • Población potencialmente conectada por vía aérea | • Revistas indexadas |
| • Penetración de Internet fijo banda ancha | • Tasa de natalidad empresarial neta |
| • Ancho de banda de Internet | • Densidad empresarial |
| | • Participación de medianas y grandes empresas |

En cuanto a la segunda ventaja de competitividad – construcción de infraestructura con menos recursos públicos – se propone habilitar instrumentos de financiación de carácter moderno, y que estén en la capacidad de diversificar las fuentes de ingresos del municipio.

En este sentido, la administración pública debe formular estrategias hacia el mejoramiento del siguiente conjunto de indicadores vinculados a la ventaja de competitividad:

- | | |
|--|---|
| • Autonomía fiscal | • Facilidad para obtener permisos de construcción |
| • Capacidad local de recaudo | • Investigación de alta calidad |
| • Capacidad de ahorro | • Revistas indexadas |
| • Grado de apertura comercial | • Tasa de natalidad empresarial neta |
| • Carga tributaria para las empresas | • Densidad empresarial |
| • Facilidad para abrir una empresa | • Participación de medianas y grandes empresas |
| • Número de pagos de impuestos por año | |
| • Facilidad para registrar propiedades | |

Con el fin de establecer a Yopal como una ciudad capital competitiva, se destacan algunos elementos presentes en el territorio, que se configuran como oportunidades para la formulación de políticas orientadas a atender problemáticas identificadas en diagnósticos previos.

Se ha encontrado que la administración pública de Yopal no cuenta con las herramientas tecnológicas suficientes que permitan superar las barreras impuestas por la tramitología, congestión por la excesiva concentración de decisiones en pocas dependencias y toma de medidas con información poco confiable e imprecisa. Trabajar en estas deficiencias es clave para poder consolidar un buen gobierno, con acciones transparentes, cuyas actuaciones generen confianza total entre la ciudadanía.

Asimismo, con el objetivo de atender las deficiencias a la hora de contar con una amplia gama de fuentes de financiación de proyectos, se hace necesario que la formulación del nuevo Plan de Desarrollo de Yopal plantee las estrategias necesarias para organizar el sistema tributario del municipio. En otras palabras, el Plan debe contemplar acciones concretas para que los métodos de recaudo tributario estén 100% actualizados, y se perciban para la ciudad aquellos recursos que por uno u otro motivo están dejando de entrar a las arcas. Este es uno de los elementos más importantes para superar escalafones en la competitividad, ya que la administración pública podrá conocer, caracterizar y actualizar los activos con los que cuenta.

Otro tipo de actividades sugeridas, que deben contemplarse en la toma de decisiones del Plan de Desarrollo, y que permitirán sanear las finanzas de Yopal en relación con la apropiación de recursos que se pueden estar “desviando”, están relacionados con aquellos tributos que han tomado importancia a raíz de la contracción de la actividad petrolera, y la desaceleración general de la economía. Por eso se requiere que se generen medidas efectivas para la fiscalización y la gestión del recaudo. A continuación, se proponen algunas de las más importantes:

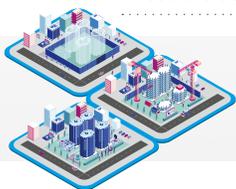
- Revisión del Estatuto de Rentas y ajuste de la base tributaria
- Ejecución de acciones de gestión tributaria que controlen la evasión y elusión de las rentas; optimizar el sistema de cobro y recaudo, así como la ampliación de la base de contribuyentes, y elevar el nivel de cultura tributaria de estos.
- Modernización y dinamización de los sistemas de información financiera e infraestructura tecnológica, de manera que brinden confiabilidad, oportunidad y seguridad de la información, faciliten la articulación entre dependencias y el acceso a la información por parte de la comunidad.

Por otra parte, se encuentran las acciones que determinan las condiciones de vida dignas para la ciudadanía. Como una de las para mejorar la competitividad, se encuentra la consolidación de relacionamiento óptimo público-privado, para lo cual se proponen las siguientes alternativas que podrían ser tenidas en cuenta en la formulación del nuevo Plan de Desarrollo. Uno de los principales objetivos de la nueva administración debe propender por que los yopaleños cuenten con acceso a educación de calidad, al acceso a mercado laboral, y a una seguridad social equitativa y solidaria. Para ello, el Plan de Desarrollo debe apoyar sus estrategias en la formalización y/o apoyo de emprendimientos, así como los mecanismos de promoción social efectivos. Solo así, se podrán generar las condiciones apropiadas para que cada ciudadano de Yopal pueda generar y proteger los activos que posibiliten el desarrollo personal y social.

Como lo que se busca en última instancia es que se mejore el relacionamiento público privado, a continuación, se plantean algunas estrategias que podrían ser incluidas en la formulación del Plan de Desarrollo con el fin de alcanzar mejores niveles de competitividad:

- Los proyectos de infraestructura son escenarios inmejorables para afianzar las relaciones entre el sector público y el sector privado. Por ende, es vital que se pueda diseñar un programa de inversiones públicas dirigido a la terminación de obras inconclusas y el desarrollo de proyectos nuevos que permitan vincular mano de obra no calificada, técnicos y profesionales de la ciudad capital, desencadenando una nueva estrategia de reactivación de la economía.

- Organización de eventos de carácter nacional. Yopal, al ser capital de un departamento tradicionalmente petrolero, cuenta con la infraestructura suficiente para recibir visitantes a lo largo de todo el año, y con el debido acompañamiento por parte de la administración municipal, se podrá consolidar una imagen atractiva para la organización de toda clase de eventos.



Recomendaciones para una agenda en 2020-2023

Estas recomendaciones abordan un conjunto de aspectos estratégicos y de vital importancia en el marco de una nueva mirada al papel de las ciudades capitales en el país, tanto por agendas fundamentales para la competitividad, como por la normativa que enfrenta la coyuntura económica, política y social.

Las ciudades capitales y el posconflicto

La complejidad del conflicto armado derivada de la multiplicidad de actores, diferentes motivaciones, longevidad y una economía de guerra basada principalmente en el narcotráfico y minería ilegal, ha generado grandes impactos en la sociedad colombiana. Por ello, se recomienda consultar los conceptos expuestos en el libro *El Futuro de las ciudades capitales: Una perspectiva desde la oportunidad de los Planes de Desarrollo 2020- 2023*, en los que se encuentran lineamientos generales que aportan elementos claves para el desarrollo local y regional en un contexto de posconflicto.

Se recomienda, además, consultar la anterior referencia para el desarrollo de las siguientes recomendaciones, presentadas como una condición sine qua non para avanzar en el proceso de posconflicto y para el cierre de brechas territoriales que se evidencian en disparidades sociales, económicas, ambientales y de acceso a servicios básicos, entre otros.

1 | **Capacidad institucional:** la implementación de políticas, programas, planes y proyectos relativos al apoyo al posconflicto requiere de transformaciones y modernización de las instituciones municipales.

- a. Coordinar las concepciones y estrategias de diferentes actores en relación con la construcción de Estado, paz y desarrollo.
- b. Potenciar la participación ciudadana en los procesos de gestión pública y construcción colectiva de programas de desarrollo local.
- c. Flexibilizar el acceso a los recursos de la nación, específicamente los derivados del Sistema General de Regalías (SGR). Asimismo, innovar en los mecanismos de financiación de proyectos, ya sea a través de recursos de cooperación internacional o por medio de ajustes fiscales, actualización catastral, cobro de plusvalías, entre otros.

2 | **Capacidad política:** movilizar la voluntad política y la capacidad de generar acuerdos entre diferentes sectores de la sociedad.

- a. Efectividad en los programas de reinserción a la vida ciudadana para excombatientes.
- b. Construcción colectiva de programas urbano-rurales para la disminución de brechas sociales y económicas.
- c. Priorización de programas para los grupos poblacionales más vulnerables.
- d. Participación entre diversos entes territoriales para el desarrollo de proyectos regionales en torno al posconflicto, por ejemplo: seguridad ciudadana y disminución del tráfico de narcóticos.
- e. Acuerdos locales y regionales que permitan acercar a la ciudadanía a los puntos relativos al proceso de paz.

Con base en estas condiciones de capacidad institucional y capacidad política, las siguientes recomendaciones se constituyen como el punto de partida de la hoja de ruta que podrán seguir las ciudades capitales teniendo en

cuenta sus prioridades en política pública y las necesidades locales determinadas por los hallazgos en los diagnósticos para los próximos planes de desarrollo.

- Las nuevas políticas de vivienda (VIS y VIP) deben tener como base: i) enfoque diferencial para víctimas del conflicto armado; ii) localización de vivienda con condiciones de accesibilidad óptimas; iii) garantizar la cobertura y el acceso a servicios básicos y iv) promover espacios de encuentro ciudadano (equipamientos y espacio público) para fortalecer el tejido social de las comunidades.
- Tener en cuenta el enfoque de relaciones de interdependencia entre lo urbano y lo rural, pues permite reducir las brechas territoriales existentes entre ambos ámbitos y, a su vez, mejorar la calidad de vida de la población rural mediante el reconocimiento de:

1 | El papel de las zonas rurales en el desarrollo de los municipios y regiones.

2 | El mutuo beneficio en las relaciones entre áreas urbanas y rurales.

3 | Mecanismos que establezcan un equilibrio en las relaciones entre áreas urbanas y rurales (cobertura y acceso a servicios domiciliarios, infraestructura vial, acceso a salud y educación, programas de empleabilidad, seguridad alimentaria).

4 | Habitantes de áreas rurales como actores protagónicos en la toma de decisiones del ordenamiento territorial.

5 | Implicaciones supramunicipales de las relaciones entre áreas urbanas y rurales.

- Sustitución de cultivos. Articular las políticas nacionales con los programas municipales que desarrollen este aspecto.

Se considera que las ciudades capitales, teniendo en cuenta que no todas presentan cultivos ilícitos, pueden tener injerencia en diferentes etapas de los planes y programas de sustitución de cultivos. Teniendo como base su capacidad económica y productiva, las ciudades capitales pueden ser el medio para articular, junto con el sector privado, programas de empleabilidad y productividad del agro, que los trabajadores de los cultivos ilícitos puedan consolidar un nuevo proyecto de vida a través de ingresos económicos legales y estables en el tiempo.

- Formular e Implementar el Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana (PISCC) articulándolo con la Constitución Política, la Política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, el Plan Nacional de Desarrollo y otros documentos relativos a la seguridad de las ciudades.

De forma complementaria, se recomienda:

1 | **Desarrollar una visión regional y subregional** (áreas metropolitanas, relaciones intermunicipales de facto) de los programas de seguridad ciudadana.

2 | **Desarrollar modelos de innovación en seguridad ciudadana que permita:** (i) integración social como estrategia preventiva, (ii) incluir enfoques étnicos y diferenciales para focalizar acciones prioritarias según la vulnerabilidad de cada grupo poblacional y, (iii) la reducción de factores de riesgo asociados a la seguridad ciudadana.

- Articular los mecanismos desarrollados por el Gobierno nacional a través de la Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) en aspectos tales como: rehabilitación, indemnización, satisfacción, restitución (de tierras, de viviendas, fuentes de ingreso, empleo, de acceso a crédito) y garantías de no repetición.
- Para la reintegración y reincorporación a la vida civil de los excombatientes, es importante incluir los programas desarrollados por la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN).

Particularmente la Ruta de Reintegración desarrollada por la ARN, en la cual se define el conjunto de condiciones, beneficios, estrategias, metodologías y acciones para el tránsito hacia la vida ciudadana de los excombatientes, asegurando condiciones de empleabilidad, educación, salud, seguridad jurídica, entre otros aspectos.

- Tener en cuenta las políticas nacionales que ha desarrollado el Gobierno relativas a la implementación del Acuerdo Final, en especial porque permiten: i) trabajar en conjunto con el Gobierno nacional, y ii) territorializar las iniciativas nacionales ajustándolas a las necesidades y prioridades de cada ciudad capital.

En particular para el municipio de Yopal, en el marco del posconflicto, se presentan las siguientes recomendaciones:

- Fortalecer el programa de víctimas, desplazados y madres cabeza de familia
- Implementar programas de vivienda por autoconstrucción

Agenda transversal para el periodo 2020-2023

- 1 | Manejo de la seguridad y el microtráfico a través de esquemas como los Centros integrales de control.
- 2 | Fortalecimiento de sistemas de movilidad eficientes.
- 3 | Fortalecer y acompañar los requerimientos del sistema de salud.
- 4 | Fortalecer la agenda de trabajo en materia de ordenamiento territorial para la habilitación de suelo para vivienda y elementos públicos.
- 5 | Fortalecer las dinámicas relativas a la articulación entre municipios, procesos de metropolización, regionalización y asociación.
- 6 | Mejores estructuras de seguimiento y evaluación a través de un sistema de monitoreo transversal a ciudades capitales.
- 7 | Cumplimiento de ODS.
- 8 | Fortalecimiento de la ruralidad (propiedad rural y mejora en productividad agropecuaria), gestión del riesgo y cuidado del medio ambiente.
- 9 | Fortalecimiento de los instrumentos de gestión y financiación del desarrollo territorial.

Particularmente, se recomienda que Yopal dirija especial atención sobre los siguientes temas:

- Garantizar el aseguramiento integral en salud a través de la IPS del municipio
- Desarrollar e implementar el Plan de Movilidad Urbana y Rural
- Formular el Plan Maestro de Parqueaderos



Agenda estratégica

En el desarrollo del ejercicio de planificación para las ciudades capitales, se encuentran proyectos que, por su impacto, características, monto de inversión, y población beneficiada, entre otros factores, merecen ser considera-

dos estratégicos por las administraciones. Asimismo, los proyectos estratégicos están revestidos de una importancia tal que, por su determinación en instrumentos de mayor jerarquía, como los Planes de Ordenamiento Territorial, los Planes Básicos de Ordenamiento Territorial o los Esquemas de Ordenamiento Territorial, según sea el caso, deben contar con continuidad desde las decisiones tomadas por las administraciones municipales y distritales.

En este sentido, se han identificado una serie de proyectos que se rescatan desde los planes de desarrollo de la vigencia 2016-2019, e incluso anteriores, que por sus características no logran ser concebidos y concluidos en tan sólo cuatro años. En consecuencia, se describen aquellos temas estratégicos que cada administración de las ciudades capitales debe atender, bien sea por su urgencia, o porque en la vigencia anterior no alcanzaron a cumplirse.

La atención que deben recibir estos temas estratégicos pasa por implementar acciones como gestión de recursos, inversión en capital humano, materialización y consolidación de estrategias para reactivar los proyectos. Las estrategias diseñadas desde la formulación del nuevo Plan de Desarrollo deben estar dirigidas a mejorar las falencias que, o bien han impedido que se terminen los proyectos, o han impedido que se inicie su proceso de gestión. La responsabilidad de las administraciones, a través de la formulación del Plan de Desarrollo, implica asegurar el beneficio general de la ciudadanía en temas de servicios públicos, salud, educación, infraestructura y ordenamiento, entre otros sectores.

Proyectos clave que debe tener en cuenta para el desarrollo armónico de su ciudad en el marco del Plan Nacional de Desarrollo

- Catastro multipropósito y asociación para gestión catastral
- Manejo de cárceles
- Seguridad
- Uso y aprovechamiento del espacio público

Particularmente, para la ciudad capital de Yopal se propone que sean tenidos en cuenta los siguientes temas:

- Crear un centro de información y seguridad en Yopal.
- Crear un centro de convivencia en la comuna IV.

Teniendo en cuenta que el Plan de Desarrollo para la vigencia 2020-2023 de la capital del departamento de Casanare se configura como una gran oportunidad para seguir trabajando por el mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de los ciudadanos, es necesario que se trabaje en varios frentes para poder alcanzar los objetivos. En ese documento, la preocupación pasa por generar recomendaciones lo suficientemente realizables y reales en el corto plazo, de manera que se consoliden las condiciones necesarias con el objeto de encaminar el desarrollo de Yopal hacia un modelo de sostenibilidad y desarrollo económico competitivo y eficiente.

Para ello, se propone consolidar proyectos en espacio público, fortalecimiento institucional, finanzas públicas, revisión del POT, turismo, infraestructura vial, movilidad, entre otros. En ese orden de ideas, se recomienda la creación de políticas de cara a los sectores de mayor relevancia, con el fin de alcanzar las metas establecidas por el programa de gobierno:

- Fortalecimiento de la cultura de legalidad y transparencia en todos los procesos institucionales y gubernamentales
- Mejorar los procesos de atención al ciudadano
- Fortalecimiento de procesos de TIC

- Gestión tributaria para combatir la evasión
- Políticas de dinamización de la economía local
- Fortalecimiento de actividades comerciales de manera concertada y viable, garantizando una movilidad segura a partir de la revisión del Plan de Ordenamiento
- Mantenimiento y adecuación de la infraestructura existente
- Proyectos de cobertura para gas, acueducto y alcantarillado
- Fortalecer e implementar un plan de turismo, que pueda garantizar y aprovechar las ventajas comparativas que tiene Yopal en este respecto
- Mantenimiento de los principales anillos viales
- Implementación de un plan maestro y estratégico de movilidad



Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS

- 1 | **Para comenzar**, consultar la cartilla de ODS de Asocapitales para encontrar información general y las ventajas de planificar y construir la visión territorial en clave de ODS, y partiendo de este instrumento, fomentar el conocimiento y apropiación de los equipos de trabajo de administración municipal con miras a la inclusión de los ODS en la ciudad.
- 2 | **Antes del proceso de formulación del PDT**, apoyarse en el Kit de Planeación Territorial puesto a disposición por el Departamento Nacional de Planeación y comenzar con la opción de “Metas de los ODS” desde la sección inicial.
- 3 | **En la etapa de formulación del PDT** tener en cuenta la importancia de hacer mención a los ODS en más de una sección del Plan de Desarrollo, en particular en los ejes estratégicos y buscar establecer una relación explícita entre los objetivos o las metas ODS y los programas, subprogramas o metas definidas en el plan de desarrollo territorial.

4 | Algunos ODS e indicadores para priorizar:



Porcentaje de niñas y niños en primera infancia que cuentan con las atenciones priorizadas en el marco de la atención integral.



Tasa de informalidad laboral



Áreas bajo sistemas sostenibles de conservación.

- 5 | **Día a día** la administración local debe implementar estrategias pedagógicas con la ciudadanía y otros actores de interés que permitan sensibilizar sobre la importancia de los ODS y establecer un diálogo y trabajo conjunto que pueda apoyar la implementación y territorialización de los ODS.
- 6 | **Es estratégico** para consolidar alianzas con **la cooperación internacional**, formular proyectos y programas alineados con los ODS.



El aporte de la política de víctimas en la competitividad de las ciudades capitales

Desde Asocapitales se entiende que las capacidades públicas hacen competitivas a las ciudades, siendo la competitividad un proceso que involucra a los sectores público y privado para responder a las demandas de los habitantes que residen, transitan y visitan la ciudad.

En este entendido, la atención, asistencia y reparación integral a las víctimas mediante la Ley 1448 del 2011 y sus decretos con fuerza de Ley (4333, 4334 y 4335 de 2011), se convierte en un proceso fundamental para generar condiciones de competitividad en las ciudades capitales, en tanto son las principales receptoras de población víctima. Esto se convierte en un reto para la superación de la situación de vulnerabilidad social de esta población, la inclusión social y el establecimiento de bases para la construcción de paz con legalidad, entendidas estas como condiciones que aportan a la competitividad de las ciudades y la nación en su conjunto.

En este sentido el Gobierno nacional a través del Ministerio del Interior, el Departamento Nacional de Planeación y la Unidad para las Víctimas, hace un llamado a los gobiernos de las ciudades capitales para emprender procesos innovadores, eficientes y efectivos en la atención y reparación integral a las víctimas, a través no solo de la coordinación interinstitucional y de corresponsabilidad de los diferentes niveles de Gobierno sino, además, desde el involucramiento del sector privado para generar condiciones sostenibles en el tiempo para la superación de la situación de vulnerabilidad.

El mandatario electo, debe tener en cuenta los compromisos asumidos en su programa de gobierno, así como el marco de competencias territoriales que le confiere la Ley de Víctimas, la jurisprudencia y demás normas. También debe considerar la información adicional que le permita realizar un diagnóstico en materia de Política Pública de Víctimas y, de esta manera, plantear planes, programas y proyectos, con su respectiva asignación presupuestal, que den respuesta a las necesidades, individuales y colectivas de la población víctima que habita en su territorio.

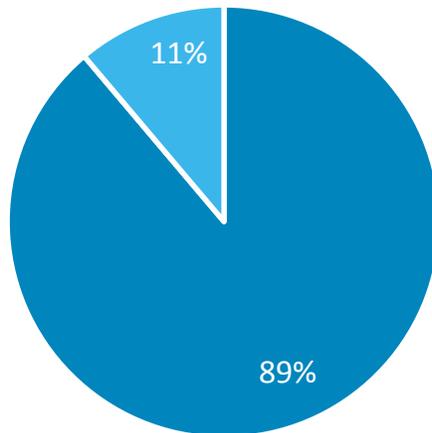
Temas Clave para incluir en los Planes de Desarrollo de las ciudades capitales

- 1 | Tener claro el universo de víctimas con el fin de construir planes de acción territorial acordes con la magnitud del problema que deben atender.
- 2 | Avanzar en los procesos de superación de situación de vulnerabilidad para identificar y establecer la situación real de los hogares víctimas de desplazamiento forzado para de esta forma, establecer en materia de acceso a derechos la oferta de las ciudades mediante las diferentes medidas, planes, programas y proyectos provistos para atender a la población víctima.
- 3 | Avanzar en el cumplimiento de las medidas planteadas en los planes de reparación colectiva que corresponden a las ciudades capitales en el marco de las competencias planteadas en la ley 1448 de 2011.
- 4 | Avanzar y mantener los procesos exitosos de los gobiernos salientes con el fin de mantener los procesos de atención y reparación que se han construido en el marco de la autonomía territorial.

Recuerde: el equipo interinstitucional es el mejor aliado para la implementación y ejecución de la Política Pública de Víctimas en su ciudad.

Universo de víctimas ciudad de Yopal:

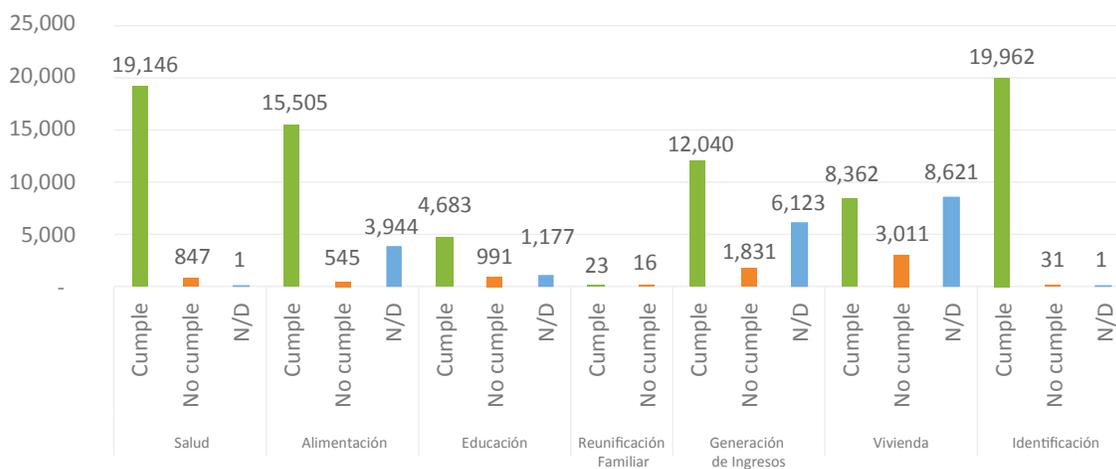
Yopal
(Víctimas Ubicadas: 25848)
(Víctimas Sujetos de Atención: 22962)



■ % Sujetos de Atención ■ % No sujetos de atención

Superación de las Situación de Vulnerabilidad Yopal:

YOPAL



Fuente: Unidad para las Víctimas. Julio de 2019.

Sujetos de Reparación Colectiva Yopal (No cuenta con SRC)

Temas específicos para el Plan de Desarrollo de la ciudad de Yopal

- Incluir en el plan de desarrollo la política pública de víctimas y su implementación de manera articulada y efectiva dentro de todas las dependencias.
- Contemplar las acciones y recursos para garantizar el apoyo técnico y logístico para la participación de las víctimas en los espacios definidos para este fin.

Referencias

» ...Asociación Colombiana de Ciudades Capitales - Asocapitales. (2019). Competitividad, Innovación y Cuarta Revolución en las Ciudades Capitales. Bogotá: Asocapitales.



www.asocapitales.co

